

A.T.E.I. ΗΠΕΙΡΟΥ

Σχολή Διοίκησης Οικονομίας – Παράρτημα Πρέβεζας

Τμήμα Χρηματοοικονομικής & Ελεγκτικής



**Ευρωπαϊκά Προγράμματα και Επιδοτήσεις: Δομή λειτουργίας,
Ανάλυση συστημάτων**

ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ: ΣΩΤΗΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ: ΜΑΛΑΜΙΔΗ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

ΠΡΕΒΕΖΑ , ΜΑΙΟΣ 2009

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ	3
ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ	4
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο	5
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ - ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΣΤΗΡΙΞΗΣ	5
1.1 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ.....	5
1.2 ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΑ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΚΑΙ Α' ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ (1986-1994)	7
1.3. Β' ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ (1994-1999)	8
1.4 Γ' ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ (2000-2006)	9
1.5 ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ 2007 - 2013	11
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο	13
ΤΟ Γ' ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ Η ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ	13
2.1 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ.....	13
2.2 ΟΡΙΣΜΟΣ ΠΟΛΥ ΜΙΚΡΩΝ, ΜΙΚΡΩΝ ΚΑΙ ΜΕΣΑΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ.....	15
2.3 ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΡΑΣΕΩΝ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ	16
2.4 ΓΕΝΙΚΕΣ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΡΟΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΤΩΝ ΔΥΝΗΤΙΚΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ	17
2.5 ΟΡΙΑ ΕΠΙΧΟΡΗΓΟΥΜΕΝΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΔΥΝΗΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ.....	20
2.6 ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ.....	20
2.7 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΚΗΡΥΞΕΩΝ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ.....	22
2.8 ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΔΥΝΗΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΤΗΣ.....	23
2.9 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΩΝ ΔΥΝΗΤΙΚΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΤΟΥΣ.....	24
2.10 ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΓΚΡΙΣΗΣ ΥΠΑΓΩΓΗΣ ΤΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ	25
2.11 ΑΠΟΦΑΣΗ ΠΕΡΙ ΥΠΑΓΩΓΗΣ ΤΩΝ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΩΝ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ.....	25
2.12 ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ, ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ, ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΑΙ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ ΤΩΝ ΥΠΑΓΟΜΕΝΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ	26
2.13 ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΑΤΑΒΟΛΗΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗΣ ΣΤΟΥΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥΣ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ.....	29
2.14 ΕΙΔΙΚΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΟΥΣ.....	31
2.15 ΕΙΔΙΚΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΚΥΡΩΣΕΙΣ .	31
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο	36
ΤΑ ΠΙΣΤΩΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ ΩΣ ΦΟΡΕΙΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΟΥ Γ' ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΣΤΗΡΙΞΗΣ	36
3.1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ	36
3.2 ΣΥΜΒΑΣΗ ΜΕΤΑΞΥ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΤΙΚΩΝ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ.....	38
3.3 ΟΙ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΦΟΡΕΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ	40
3.4 ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ.....	41
3.5 ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ	42

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο	45
ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ	45
4.1 ΤΙ ΕΙΝΑΙ ΤΟ ΕΣΠΑ.....	45
4.1.1 Η ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΟΥ ΕΣΠΑ ΣΕ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ	47
4.2 Η ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΑΝΑΦΟΡΑΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΣΕ ΕΘΝΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ.....	47
4.3 Η ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007- 2013.....	51
4.4 ΘΕΜΑΤΙΚΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ	55
4.4.1 ΕΠΕΝΔΥΣΗ ΣΤΟΝ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΟ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ	55
4.4.2 ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΤΗΣ ΓΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ.....	56
4.4.3 ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗ.....	57
4.4.4 ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ.....	59
4.4.5 ΕΛΚΥΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΩΣ ΤΟΠΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ, ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΒΙΩΣΗΣ.....	60
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5^ο	62
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ ΤΩΝ ΘΕΜΑΤΙΚΩΝ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 2007 - 2013	62
5.1 ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΧΩΡΙΚΩΝ ΕΝΟΤΗΤΩΝ ΣΤΗ ΝΕΑ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007 - 2013.....	62
5.2 ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΩΝ ΧΩΡΙΚΩΝ ΕΝΟΤΗΤΩΝ	64
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6^ο	67
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ	67
6.1 ΤΟΜΕΑΚΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ.....	67
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7^ο	73
ΠΩΣ ΥΛΟΠΟΙΕΙΤΑΙ ΕΝΑ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ	73
7.1 ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	73
7.2 ΤΡΑΠΕΖΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΠΙΣΤΟΛΗΠΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΜΙΑΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΗΓΕΣ ΑΠΟΠΛΗΡΩΜΗΣ	74
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ	77
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α	78
ΑΝΤΙ ΕΠΙΛΟΓΟΥ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	85

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η ανάγκη αναζήτησης και εύρεσης χρηματικών κεφαλαίων που θα αξιοποιηθούν για την ενδυνάμωση της παραγωγικής βάσης , την κατάρτιση του εργατικού δυναμικού και την μακροπρόθεσμη προοπτική της Ελλάδας , είναι μια σημαντική πρόκληση που μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω του Δ κοινοτικού πλαισίου στήριξης ή εθνικού στρατηγικού πλαισίου ανάπτυξης.

Θα κατευθυνθούν σημαντικοί χρηματικοί πόροι στην ελληνική περιφέρεια (σχεδόν το 82% των συνολικών πόρων) ενώ θα υπάρξουν σημαντικές τομές σε σχέση με το παρελθόν.

Στα τρία πρώτα κεφάλαια γίνεται μια ιστορική αναφορά στην εξέλιξη των ευρωπαϊκών κοινοτικών προγραμμάτων και περιγράφεται το Γ κοινοτικό πλαίσιο στήριξης .

Στο τέταρτο και στο πέμπτο κεφάλαιο περιγράφεται το Δ κοινοτικό πλαίσιο στήριξης καθώς και η περιφερειακή διάσταση των θεματικών προτεραιοτήτων της περιόδου 2007-2013.

Στο έκτο κεφάλαιο περιγράφονται τα τομεακά και περιφερειακά επιχειρησιακά προγράμματα.

Για να πραγματοποιηθεί αυτή η πτυχιακή εργασία αντλήθηκαν βιβλιογραφικές πηγές που θα αναφερθούν αναλυτικά στην τελευταία ενότητα . Η επεξεργασία των στοιχείων έγινε με τα προγράμματα word και power point της Microsoft. Επίσης για την επικαιροποίηση των στοιχείων χρησιμοποιήθηκαν διαδικτυακές πηγές.

ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ

«Θα ήθελα να ευχαριστήσω τους δικούς μου ανθρώπους για την ηθική στήριξη και πίστη τους προς το πρόσωπο μου τόσα χρόνια»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1ο

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ - ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΣΤΗΡΙΞΗΣ

1.1 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ

Ο όρος «οικονομική ανάπτυξη» αναφέρεται στο ρυθμό αύξησης του πραγματικού Ακαθάριστου Εγχώριου (ή Εθνικού) Προϊόντος (ΑΕΠ), είτε του συνολικού είτε του κατά κεφαλή¹. Ο όρος «οικονομική ανάπτυξη» έχει υποστεί σημαντικές μεταβολές του εννοιολογικού του περιεχομένου, ιδιαίτερα μετά το Δεύτερο Παγκόσμιο Πόλεμο, λόγω της αντίληψης για τους στόχους και το περιεχόμενο της ανάπτυξης. Στόχος της αναπτυξιακής προσπάθειας ήταν η αύξηση του Ακαθάριστου Εγχώριου (ή Εθνικού) Προϊόντος, δηλαδή η επίτευξη υψηλών ρυθμών μεγέθυνσης του παραγόμενου προϊόντος κατ' έτος και το πιο πρόσφορο μέσο ήταν η άμεση εκβιομηχάνιση της οικονομίας².

Στη βιβλιογραφία έχουν παρουσιαστεί διάφορα υποδείγματα οικονομικής ανάπτυξης όπως των αυξουσών αποδόσεων κλίμακας και εξωτερικών οικονομιών (Lucas, Azariadis, Romer κ.τ.λ.), των αυξουσών αποδόσεων κλίμακας και ατελούς ανταγωνισμού (Romer, Grossman - Hellrman κ.τ.λ.), της γραμμικής τεχνολογίας (Rebelo κ.τ.λ.) και της ενδογενούς γεννητικότητας (Becker - Barro κ.τ.λ.).

Σε μια ιδιαίτερα αξιόλογη μελέτη του 1992³ εξετάστηκαν και αναλύθηκαν τα κύρια γνωρίσματα των σημαντικότερων μακροοικονομικών μεγεθών της Ελληνικής οικονομίας. Προέκυψε ότι ο μέσος ρυθμός αύξησης του πραγματικού Ακαθάριστου Εθνικού Προϊόντος στην Ελλάδα από το 1948 μέχρι το 1989 ήταν 5,35% το χρόνο, δηλαδή αυξήθηκε κατά 8,5 περίπου φορές στη περίοδο των σαράντα ετών.

Επίσης με αφετηρία το 1950 παρατηρήθηκαν επτά περίοδοι οικονομικής άνθησης και οκτώ περίοδοι οικονομικής ύφεσης.

Σήμερα στην οικονομική ανάπτυξη παγκοσμίως κυρίαρχη θέση έχει η νεοκλασική θεωρία, η οποία όμως δεν είναι ο μοναδικός τρόπος εξέτασης και

¹ Βαβούρας (1998) σελ. 389.

² Ρέππας (1991) σελ. 31.

³ Δημέλη et al. (1992) σελ. 5 και 11.

επίλυσης των προβλημάτων της οικονομίας. Το γεγονός αυτό γίνεται ιδιαίτερα φανερό όταν τα προβλήματα και οι κρίσεις της οικονομίας οδηγούν σε χάσμα μεταξύ της οικονομικής θεωρίας και πραγματικότητας. Πρέπει να υπάρχει σημαντική σύνδεση της οικονομικής θεωρίας και πραγματικότητας ειδικά στη σύγχρονη εποχή της αβεβαιότητας.

Η αλλαγή ή τροποποίηση της οικονομικής θεωρίας πρέπει να αποτελεί κύριο στοιχείο της. Όπως είχε αναφέρει ο Thomas S. Kuhn στο βιβλίο του «Η Δομή των Επιστημονικών Επαναστάσεων» η αλλαγή του παραδείγματος σε έναν επιστημονικό κλάδο αποτελεί επανάσταση και αντικατάσταση του παλαιού από το νέο. Έτσι και η αλλαγή του «οικονομικού παραδείγματος» μπορεί να αποτελέσει συστατικό στοιχείο της ανάπτυξης μιας οικονομίας. Οι διάφορες οικονομικές θεωρίες κατά καιρούς δεν επέτυχαν τα ιδεατά τους αποτελέσματα.

Ο έλεγχος της δημιουργίας του χρήματος, που ανέφερε ο Milton Friedman, μπορεί να μετρίασε το πληθωρισμό αλλά μείωσε τη παραγωγή και αύξησε την ανεργία⁴. Επίσης η μείωση των συντελεστών φορολογίας που πρότεινε ο Arthur Laffer (οικονομικά της προσφοράς) δεν διεύρυνε τα φορολογικά έσοδα. Το χρονικό διάστημα Οκτωβρίου 1981 - Ιουλίου 1983 στις Η.Π.Α. έγιναν μειώσεις του φορολογικού συντελεστή που τελικά οδήγησαν σε αντίθετα αποτελέσματα από αυτά της θεωρίας (πραγματοποιήθηκε μείωση των φορολογικών εσόδων κατά 750 δισεκατομμύρια δολάρια κατά τα έτη 1981-1986 που σε συνδυασμό με την αύξηση των αμυντικών δαπανών οδήγησε σε μεγάλη αύξηση του ελλείμματος του κρατικού προϋπολογισμού)⁵.

Στην οικονομική ανάπτυξη σημαντικό ρόλο έχουν τόσο το κράτος όσο και οι επιχειρήσεις. Σήμερα όμως υπάρχει τάση ενίσχυσης του ρόλου των επιχειρήσεων και ένταξης όλο και περισσότερων μερών (επιχειρήσεων, πανεπιστημίων, μη κυβερνητικών οργανώσεων) στο επιχειρησιακό περιβάλλον, επιδιώκοντας τη μεταβολή της οικονομίας και της ανάπτυξης από παλαιότερες δομές προς την οικονομία της γνώσης. Σύμφωνα με τον Klaus Schwab⁶, ιδρυτή του Παγκόσμιου Οικονομικού Φόρουμ του Νταβός, στο μέλλον οι επιχειρήσεις θα διαμορφώνουν τόσο τις οικονομικές όσο και τις κοινωνικές εξελίξεις ενώ η πρόοδος θα επιτευχθεί από την ένωση της γνώσης των ατόμων που θα προτείνουν ρηξικέλευθες λύσεις και θα

⁴ Boyer (1988) σελ. 21.

⁵ Smith (1991) σελ. 133 - 134.

⁶ Εφημερίδα «Το Βήμα», 08.01.2006, Ειδικό Ένθετο.

αναλάβουν κοινές δράσεις, επιτρέποντας σε όσο το δυνατόν περισσότερους ανθρώπους να επωφεληθούν από την παγκοσμιοποίηση.

Μια επιχείρηση όμως δεν είναι ανάγκη να επιτυγχάνει μόνο το κέρδος ή το υπερκέρδος αλλά να αποτελεί ένα εργαλείο ή μέσο εξυπηρέτησης της ευημερίας των ατόμων. Το κέρδος και το χρήμα πρέπει να είναι εργαλεία ώστε να μπορεί να συνεχιστεί η παροχή μιας υπηρεσίας ή ενός προϊόντος και όχι μόνο αυτοσκοπός.

Στην Ελλάδα σημαντική συμβολή στην επιχειρηματική και οικονομική ανάπτυξη επιτέλεσαν οι οικονομικές ενισχύσεις από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα τρία Κοινοτικά Πλαίσια Στήριξης.

1.2 ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΑ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΚΑΙ Α' ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ (1986-1994)

Από τον πρώτο κιόλας χρόνο ένταξης της Ελλάδας στην Ευρωπαϊκή Ένωση οι περιφέρειες της χώρας επωφελήθηκαν από σημαντικές εισροές κοινοτικών πόρων. Σταθμός, όμως για τις παρεμβάσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποτέλεσαν τα Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα (Μ.Ο.Π.) που ξεκίνησαν το 1986 και ολοκληρώθηκαν το 1993. Θεωρούνται από πολλούς ως η αφετηρία άσκησης ουσιαστικής Ευρωπαϊκής Περιφερειακής πολιτικής.

Τα Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα έθεσαν για πρώτη φορά το στόχο υλοποίησης μίας ολοκληρωμένης μεσοπρόθεσμης προσπάθειας για την ανάπτυξη των λιγότερο ανεπτυγμένων περιφερειών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας μέσω πολυετών επιχειρησιακών προγραμμάτων.

Με τα Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα προωθήθηκε η χρηματοδότηση σχεδίων ενταγμένων σε συνολικά περιφερειακά προγράμματα, τα οποία διαμορφώθηκαν και πραγματοποιήθηκαν από τις ενδιαφερόμενες περιφέρειες.

Στην Ελλάδα καταρτίστηκαν επτά Ολοκληρωμένα Μεσογειακά Προγράμματα: Κρήτης, Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Ελλάδας και Πελοποννήσου, Νήσων Αιγαίου Πελάγους, Ανατολικής Κεντρικής Ελλάδας, Αττικής και τέλος ένα θεματικό, το Μεσογειακό Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Πληροφορικής. Η αρχική περίοδος εφαρμογής των Μεσογειακών Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων ήταν η περίοδος 1984-1989, αλλά επεκτάθηκε μέχρι το 1993.

Η αναπτυξιακή στρατηγική που εφαρμόστηκε στην Ελλάδα από το 1984 μέχρι το 1993 (που καλύπτει τόσο τα Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα όσο και το

Α' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης) χαρακτηρίστηκε κυρίως από τη μεγάλη διασπορά των διαθέσιμων πόρων σε μικρά έργα υποδομής σε ολόκληρη τη χώρα.

Η πολιτική αυτή στήριξε την οικονομική δραστηριότητα και διευκόλυνε τη βελτίωση του επιπέδου ζωής στις αγροτικές και περιμετρικές περιοχές. Αναβάθμισε το επαρχιακό δίκτυο μεταφορών και ενίσχυσε τον εκσυγχρονισμό των μικρών γεωργικών επιχειρήσεων και την ίδρυση ξενοδοχείων μικρού και μεσαίου μεγέθους σε πολλές περιοχές.

Η περίοδος αυτή συνέπεσε με ένα σημαντικό ορόσημο για την αναπτυξιακή πολιτική της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Το 1988 αποφασίστηκε η ριζική μεταρρύθμιση της λειτουργίας των Διαρθρωτικών Ταμείων που οδήγησε στον συντονισμό των πολιτικών των κοινοτικών διαρθρωτικών ταμείων που μέχρι τότε παρέμεναν ανεξάρτητες.

Η μεταρρύθμιση αυτή προέβλεπε σταδιακή αύξηση των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων μέχρι τον διπλασιασμό τους την περίοδο 1987-1993. Προέβλεπε επίσης ότι η ευθύνη για το προγραμματισμό και για την υλοποίηση των αναπτυξιακών δράσεων και προγραμμάτων, που συγχρηματοδοτεί η Ευρωπαϊκή Κοινότητα, μοιράζεται ανάμεσα στις εθνικές και περιφερειακές αρχές της χώρας και στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα.

1.3. Β' ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ (1994-1999)

Η επόμενη περίοδος 1994-1999 χαρακτηρίστηκε από μεγαλύτερη έμφαση στα μεγάλα έργα υποδομής εθνικής σημασίας που ενισχύουν την εξωστρέφεια της οικονομίας και τη γενικότερη διασύνδεση της χώρας με το εξωτερικό.

Χωρίς να εγκαταλείπεται η εφαρμογή μέτρων ισόρροπης ανάπτυξης της χώρας, δόθηκε προτεραιότητα στην προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης μέσα από ένα ευρύτερο φάσμα δραστηριοτήτων και με κύριο στόχο την βελτίωση της ανταγωνιστικότητας, της αναβάθμισης του περιβάλλοντος και τη δημιουργία καλύτερων συνθηκών διαβίωσης στα αστικά κέντρα.

Κύριο χαρακτηριστικό της περιόδου αυτής είναι η προετοιμασία της χώρας για την ένταξη στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση καθώς και η υλοποίηση μεγάλων έργων υποδομής σε ολόκληρη την χώρα: Οδικοί άξονες (ΠΑΘΕ, Εγνατία Οδός), λιμενικά έργα, εκσυγχρονισμός του Ελληνικού Σιδηροδρομικού Δικτύου, Μετρό της Αθήνας, ενεργειακά έργα (αιολικά πάρκα, φυσικό αέριο), τηλεπικοινωνίες,

νοσοκομεία, κοκ.

Κατά την περίοδο εφαρμογής του Β' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, η βελτίωση των συνθηκών της Ελληνικής οικονομίας και τα μέτρα για την επίτευξη μακροοικονομικής σταθερότητας και διαρθρωτικών αλλαγών καθώς και η συμβολή του ιδίου του Β' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, δημιούργησαν τις προϋποθέσεις για μεγαλύτερη απόδοση της αναπτυξιακής προσπάθειας της χώρας η οποία συνεχίζεται και κατά την περίοδο 2000-2006.

Την εφαρμογή του Β' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης δυσχέρανε, όμως, μία σειρά προβλημάτων και δυσλειτουργιών που αφορούσαν τους μηχανισμούς διαχείρισης και υλοποίησης, οι οποίοι δεν ήταν επαρκείς για να αντιμετωπίσουν μία αυξημένη κλίμακα παρεμβάσεων. Παράλληλα, όμως, προέκυψαν πολύτιμες εμπειρίες που υπέδειξαν την ανάγκη εντονότερης προσπάθειας ώστε να ικανοποιηθούν οι ποιοτικές και ποσοτικές απαιτήσεις αυτών των παρεμβάσεων.

1.4 Γ' ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ (2000-2006)

Το Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης 2000-2006 (ή Γ' ΚΠΣ) αποτέλεσε μέχρι σήμερα το μεγαλύτερο αναπτυξιακό πρόγραμμα της χώρας. Ήταν ένα φιλόδοξο πρόγραμμα που ανταποκρίνονταν στις τρέχουσες ανάγκες και μελλοντικές συνθήκες ανταγωνισμού που θα αντιμετώπιζε η Ελλάδα στο διεθνές και ευρωπαϊκό περιβάλλον και επιτρέποντάς της να ολοκληρώσει όλα εκείνα τα έργα και τις παρεμβάσεις που ήταν καθοριστικής σημασίας για την ανάπτυξή της.

Ήταν προϊόν της συμφωνίας στην οποία κατέληξαν η Ελληνική Κυβέρνηση και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τις κοινοτικές διαρθρωτικές παρεμβάσεις στην Ελλάδα το χρονικό διάστημα 2000-2006. Καταρτίστηκε με βάση το Σχέδιο Περιφερειακής Ανάπτυξης που υποβλήθηκε από την Ελλάδα στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Το κείμενο του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης υπογράφηκε τον Νοέμβριο του 2000 και αναθεωρήθηκε τον Δεκέμβριο του 2004. Περιλάμβανε τα ακόλουθα στοιχεία:

- Τους άξονες προτεραιότητας για τη δράση των κοινοτικών διαρθρωτικών ταμείων.
- Τη συνοπτική περιγραφή των επιχειρησιακών προγραμμάτων με τους ειδικούς στόχους και τις προτεραιότητες που έχουν επιλεγεί.
- Το ενδεικτικό σχέδιο χρηματοδότησης που προσδιορίζει για κάθε άξονα και για

κάθε έτος το ποσό των συνολικών κονδυλίων που προβλέπονταν.

— Τις διατάξεις εφαρμογής του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης

Οι στόχοι και οι προτεραιότητες του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης 2000-2006 εστιάζονταν σε επενδύσεις στο φυσικό, ανθρώπινο και γνωστικό κεφάλαιο, που μπορούσαν να συμβάλουν περισσότερο στην αύξηση της παραγωγικότητας και στην εμβάθυνση της ανάπτυξης στην Ελλάδα:

- 1) Ανάπτυξη ανθρώπινων πόρων και προώθηση της απασχόλησης.
- 2) Ανάπτυξη του συστήματος μεταφορών (οδικές, σιδηροδρομικές, αστικές μεταφορές, αερολιμένες, λιμένες, συνδυασμένες μεταφορές και εμπορευματικά κέντρα, ασφάλεια).
- 3) Βελτίωση της ανταγωνιστικότητας με στόχο την αειφόρο ανάπτυξη (περιλαμβάνονταν οι τομείς Μεταποίησης και Υπηρεσιών, Έρευνας και Τεχνολογίας, Τουρισμού, Ενέργειας - Φυσικών Πόρων).
- 4) Αγροτική ανάπτυξη και αλιεία.
- 5) Ποιότητα ζωής (παρεμβάσεις που αφορούσαν στο περιβάλλον και στη φυσική κληρονομιά, στον πολιτισμό και στον τομέα της υγείας - πρόνοιας).
- 6) Κοινωνία της πληροφορίας (παρεμβάσεις που αφορούσαν τομείς όπως εκπαίδευση, πολιτισμό, δημόσια διοίκηση, υγεία και πρόνοια, περιβάλλον, απασχόληση, ψηφιακή οικονομία, επικοινωνίες).
- 7) Περιφερειακή ανάπτυξη (με στόχο την μείωση των αποκλίσεων ανάπτυξης μεταξύ των περιφερειών, την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητάς τους και την αύξηση της απασχόλησης).

Για την επίτευξη των στόχων του, το Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης υλοποιούσε 25 Επιχειρησιακά Προγράμματα εκ των οποίων τα 11 ήταν Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (και αφορούσαν εθνικές τομεακές πολιτικές), τα 13 ήταν Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα ή ΠΕΠ (ένα για κάθε μία από τις 13 περιφέρειες της χώρας και στα οποία είχε κατανεμηθεί το 1/3 περίπου των διαθέσιμων πιστώσεων για την περίοδο 2000-2006) και ένα Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική βοήθεια» που στόχο είχε να ενδυναμώσει, να στηρίξει και να βελτιώσει το σύστημα διαχείρισης, παρακολούθησης και ελέγχου του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

1.5 ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ 2007 - 2013

Ο στόχος της βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης με κοινωνική συνοχή μπορεί να επιτευχθεί με την προώθηση μιας ανταγωνιστικής και δυναμικής οικονομίας βασιζόμενης στη γνώση, που να οδηγεί στην πλήρη απασχόληση με τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας. Οι προσανατολισμοί αυτοί αφορούν στο σύνολο των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στρατηγικός στόχος για την Ελλάδα είναι η επίτευξη της πραγματικής σύγκλισης και συνοχής προς το μέσο ευρωπαϊκό επίπεδο.

Για τη Δ΄ Προγραμματική Περίοδο 2007-2013, η Ελλάδα υπέβαλε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή κείμενο προγραμματισμού, με τη μορφή ενός Σχεδίου Ανάπτυξης, όπου θα περιγράφονταν οι κύριοι αναπτυξιακοί στόχοι της χώρας μας σε εθνικό, τομεακό και περιφερειακό επίπεδο.

Η κατάρτιση του νέου προγράμματος περιλάμβανε τρία στάδια:

- τη διάγνωση των αναπτυξιακών προοπτικών, ώστε να οριστικοποιηθούν οι στρατηγικές επιλογές ανάπτυξης
- την κατάρτιση του Σχεδίου Ανάπτυξης με βάση τις στρατηγικές επιλογές στο οποίο θα εξειδικεύεται το περιεχόμενο και η χρηματοδότηση των τομεακών και περιφερειακών προγραμμάτων και το οποίο θα εγκριθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στα μέσα του 2006.
- το σχεδιασμό των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων που θα εγκριθούν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο τέλος του 2006

Ο προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περίοδο 2007-2013 αγγίζει τα 862 δισεκατομμύρια Ευρώ και αντιστοιχεί στο 1,045% του Ακαθάριστου Εθνικού Προϊόντος των χωρών - μελών. Το Ηνωμένο Βασίλειο είχε προτείνει 1,03% ενώ η Ευρωπαϊκή Ένωση ζητούσε 1,24%. Η συμφωνία τελικά επήλθε με την καταβολή πρόσθετου ποσού 3,9 δισεκατομμυρίων Ευρώ από το Ηνωμένο Βασίλειο.

Από το Δ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης η Ελλάδα δικαιούται ποσό 20,1 δισεκατομμυρίων Ευρώ. Η αρχική πρόταση της προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης προέβλεπε 500 εκατομμύρια λιγότερα. Το μεγαλύτερο ποσοστό προβλέπεται για επενδύσεις σε νέες τεχνολογίες, κατάρτιση και στήριξη επιχειρήσεων.

Διασφαλίστηκε επίσης ότι επεκτείνεται κατά ένα ακόμη έτος η περίοδος δυνατότητας άντλησης πόρων (το γνωστό ως $v+2$ γίνεται $v+3$) για τα έτη 2007-2010. Η καθαρή θέση της Ελλάδας για τα έτη 2007-2013 (διαφορά μεταξύ των εισφορών

της Ελλάδας στον Κοινοτικό Προϋπολογισμό και των επιχορηγήσεων που λαμβάνει από τον Κοινοτικό Προϋπολογισμό) ανέρχεται σε 24,6 δισεκατομμύρια Ευρώ⁷.

⁷ Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, Γραφείο Τύπου και Δημοσίων Σχέσεων, Συνέντευξη Τύπου του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών της 19ης Δεκεμβρίου 2005.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2ο

ΤΟ Γ΄ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ Η ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

2.1 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΣΤΗΡΙΞΗΣ

Σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) 1260/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 περί γενικών διατάξεων για τα διαρθρωτικά ταμεία (δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 26ης Ιουνίου 1999), άρθρο 9, ως κοινοτικό πλαίσιο στήριξης νοείται το έγγραφο που εγκρίνεται από την Επιτροπή, σε συμφωνία με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, μετά από εκτίμηση του σχεδίου που έχει υποβληθεί από ένα κράτος μέλος και το οποίο περιέχει τη στρατηγική και τις προτεραιότητες δράσης των Ταμείων και του κράτους μέλους, τους ειδικούς στόχους τους, τη συμμετοχή των Ταμείων και τους λοιπούς χρηματοδοτικούς πόρους. Το έγγραφο αυτό διαιρείται σε άξονες προτεραιότητας και εφαρμόζεται μέσω ενός ή περισσότερων επιχειρησιακών προγραμμάτων.

Σύμφωνα με το Ελληνικό δίκαιο, Ν.2860/2000 (ΦΕΚ 251/Α΄/14.11.2000), άρθρο 1, ως «Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης» νοείται το έγγραφο που καταρτίζεται από την Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σε συνεργασία με το Ελληνικό Δημόσιο, εκπροσωπούμενο από τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και εγκρίνεται από την Επιτροπή και στο οποίο περιλαμβάνεται η στρατηγική ανάπτυξης της χώρας, οι προτεραιότητες δράσεις και οι ειδικοί στόχοι των διαρθρωτικών Ταμείων και του Κράτους και οι πηγές χρηματοδότησης.

Σύμφωνα με το ίδιο άρθρο του νόμου, ως «επιχειρησιακό πρόγραμμα» νοείται το έγγραφο που υποβάλλεται από τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και εγκρίνεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το οποίο περιέχει ένα συνεκτικό σύνολο αξόνων προτεραιότητας και αποσκοπεί στην εφαρμογή του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης της χώρας ή κοινοτικής πρωτοβουλίας.

Ως «Άξονας προτεραιότητας» νοείται η προτεραιότητα της στρατηγικής που έχει επιλεγεί στο Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης ή σε επιχειρησιακό πρόγραμμα.

Ως «Μέτρο» νοείται το μέσο, με το οποίο πραγματοποιείται ένας άξονας

προτεραιότητας και το οποίο επιτρέπει τη χρηματοδότηση των πράξεων.

Ως «Πράξη» νοείται κάθε έργο ή δράση που εκτελείται από τους τελικούς δικαιούχους στο πλαίσιο ενός επιχειρησιακού προγράμματος.

Τέλος ως «Τελικοί δικαιούχοι» νοούνται οι φορείς και οι επιχειρήσεις του δημόσιου ή του ιδιωτικού τομέα που έχουν την ευθύνη για την εκτέλεση των πράξεων.

Με το Ν.2860/2000 (ΦΕΚ 251/Α΄/14.11.2000) καθορίστηκε η διαχείριση, η πληρωμή, η παρακολούθηση και ο εξωτερικός έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης. Επίσης καθορίστηκαν θέματα σχετικά με τη Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, το Ταμείο Συνοχής και τις Κοινοτικές Πρωτοβουλίες.

Σύμφωνα με το Κανονισμό (ΕΚ) 1260/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999 περί γενικών διατάξεων για τα διαρθρωτικά ταμεία, άρθρο 20, οι Κοινοτικές Πρωτοβουλίες αφορούν τους τομείς:

A) τη διασυνοριακή, διακρατική και διαπεριφερειακή συνεργασία που αποσκοπεί να δώσει ώθηση στην αρμονική, ισόρροπη και αειφόρο ανάπτυξη όλου του κοινοτικού χώρου (INTERREG),

B) την οικονομική και κοινωνική αναβάθμιση των πόλεων και των προαστίων που διέρχονται κρίση για την προώθηση βιώσιμης αστικής ανάπτυξης (URBAN),

Γ) την αγροτική ανάπτυξη (LEADER),

Δ) τη διακρατική συνεργασία για την προαγωγή νέων μεθόδων καταπολέμησης των διακρίσεων και ανισοτήτων πάσης φύσεως σε σχέση με την αγορά εργασίας (EQUAL).

Με τον Κανονισμό (ΕΚ) 70/2001 της Επιτροπής της 12ης Ιανουαρίου 2001 (δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 13ης Ιανουαρίου 2001), καθορίστηκαν ιδιαίτερα θέματα σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις προς μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

Ο συγκεκριμένος Κανονισμός τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 364/2004 της Επιτροπής της 25ης Φεβρουαρίου 2004 (δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 28ης Φεβρουαρίου 2004), όσον αφορά την επέκταση του πεδίου εφαρμογής του, ώστε να συμπεριλαμβάνει τις ενισχύσεις για έρευνα και ανάπτυξη.

2.2 ΟΡΙΣΜΟΣ ΠΟΛΥ ΜΙΚΡΩΝ, ΜΙΚΡΩΝ ΚΑΙ ΜΕΣΑΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Στο Παράρτημα του Κανονισμού (ΕΚ) 364/2004, ορίστηκαν τόσο η επιχείρηση όσο και οι πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Ως επιχείρηση θεωρήθηκε κάθε μονάδα, ανεξάρτητα από τη νομική της μορφή, που ασκεί οικονομική δραστηριότητα.

Νοούνται ιδίως οι μονάδες που ασκούν βιοτεχνική ή άλλη δραστηριότητα, ατομικά ή οικογενειακά, προσωπικές εταιρίες ή ενώσεις προσώπων που ασκούν τακτικά μια οικονομική δραστηριότητα.

Η κατηγορία των πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, αποτελείται από επιχειρήσεις που απασχολούν λιγότερους από 250 εργαζόμενους και των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών δεν υπερβαίνει τα 50 εκατομμύρια Ευρώ ή το σύνολο του ετήσιου ισολογισμού δεν υπερβαίνει τα 43 εκατομμύρια Ευρώ.

Ως μικρή επιχείρηση ορίζεται η επιχείρηση η οποία απασχολεί λιγότερους από 50 εργαζόμενους και της οποίας ο ετήσιος κύκλος εργασιών ή το σύνολο του ετήσιου ισολογισμού δεν υπερβαίνει τα 10 εκατομμύρια Ευρώ.

Ως πολύ μικρή επιχείρηση ορίζεται η επιχείρηση η οποία απασχολεί λιγότερους από 10 εργαζόμενους και της οποίας ο ετήσιος κύκλος εργασιών ή το σύνολο του ετήσιου ισολογισμού δεν υπερβαίνει τα 2 εκατομμύρια Ευρώ.

Ο αριθμός των απασχολουμένων αντιστοιχεί στον αριθμό ετήσιων μονάδων εργασίας (ΕΜΕ) δηλαδή στον αριθμό εργαζομένων πλήρους απασχόλησης που εργάστηκαν σε μια εξεταζόμενη επιχείρηση ή για λογαριασμό αυτής επί ολόκληρο το υπόψη έτος. Τα άτομα που δεν εργάστηκαν ολόκληρο το έτος, οι εργαζόμενοι μερικής απασχόλησης, ανεξάρτητα από τη διάρκεια και οι εργαζόμενοι σε εποχική βάση αντιστοιχούν σε κλάσματα των ετήσιων μονάδων εργασίας. Στον αριθμό απασχολουμένων περιλαμβάνονται:

A) οι μισθωτοί,

B) τα άτομα που εργάζονται για την επιχείρηση, έχουν σχέση εξάρτησης προς αυτήν και εξομοιώνονται με μισθωτούς με βάση το εθνικό δίκαιο,

Γ) οι ιδιοκτήτες επιχειρηματίες,

Δ) οι εταίροι που ασκούν τακτική δραστηριότητα εντός της επιχείρησης και προσπορίζονται οικονομικά πλεονεκτήματα από την επιχείρηση.

Οι μαθητευόμενοι ή οι σπουδαστές που βρίσκονται σε επαγγελματική εκπαίδευση στο πλαίσιο σύμβασης μαθητείας ή επαγγελματικής κατάρτισης, δεν συνυπολογίζονται στον αριθμό απασχολουμένων. Η διάρκεια των αδειών μητρότητας ή των γονικών αδειών δεν συνυπολογίζεται.

2.3 ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΡΑΣΕΩΝ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Την 19η Αυγούστου 2002 το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών και το Υπουργείο Ανάπτυξης με κοινή τους απόφαση ρύθμισαν θέματα που αφορούσαν την εφαρμογή δράσεων των κρατικών ενισχύσεων στους τομείς της μεταποίησης και του τουρισμού στο πλαίσιο των δεκατριών Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης 2000-2006 σύμφωνα με το άρθρο 35 του Ν. 3016/2002 (ΦΕΚ 110/Α717.05.2002).

Η Ελληνική Επικράτεια διαιρέθηκε σε τρεις γεωγραφικές ενότητες:

- Γεωγραφική Ενότητα 1 (Γ.Ε. 1) Περιφέρεια Αττικής και νομός Θεσσαλονίκης.
- Γεωγραφική Ενότητα 2 (Γ.Ε. 2) Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας εξαιρουμένου του νομού Θεσσαλονίκης και Περιφέρειες Δυτικής Ελλάδας, Θεσσαλίας, Στερεάς Ελλάδας και Κρήτης.
- Γεωγραφική Ενότητα 3 (Γ.Ε. 3) Περιφέρειες Βορείου Αιγαίου, Νοτίου Αιγαίου, Ιονίων Νήσων, Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου, Πελοποννήσου, η Επαρχία Τροιζηνίας της Περιφέρειας Αττικής καθώς και όλα τα νησιά της χώρας εξαιρουμένης της νήσου Κρήτης.

Οι δυνητικοί δικαιούχοι των παραπάνω κατηγοριών ενισχύσεων στη θεματική ενότητα «Τουρισμός» είναι οι υφιστάμενες τουριστικές Μικρομεσαίες επιχειρήσεις, που βρίσκονται εγκατεστημένες στην Ελληνική επικράτεια καθώς και οι υπό ίδρυση νέες Μικρομεσαίες επιχειρήσεις, σε όλες τις γεωγραφικές ενότητες.

Ως υφιστάμενες επιχειρήσεις θεωρούνται οι επιχειρήσεις που τουλάχιστον κατά τα τρία ημερολογιακά έτη, που προηγούνται της προκήρυξης των δράσεων, παρουσίαζαν οικονομική δραστηριότητα.

2.4 ΓΕΝΙΚΕΣ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΡΟΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΤΩΝ ΔΥΝΗΤΙΚΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Τα γενικά κριτήρια βάσει των οποίων καθορίζονται οι προϋποθέσεις συμμετοχής των δυνητικών δικαιούχων των ενισχύσεων ανά Γεωγραφική Ενότητα είναι:

- α)** Όσον αφορά υφιστάμενες επιχειρήσεις:
- Το μέγεθος των Μικρομεσαίων επιχειρήσεων, με βάση τον αριθμό των απασχολούμενων και τον κύκλο εργασιών τους.
 - Η ανεξαρτησία των Μικρομεσαίων επιχειρήσεων.
- β)** Όσον αφορά νέες υπό ίδρυση επιχειρήσεις:
- Η ανεξαρτησία των Μικρομεσαίων επιχειρήσεων, όπως εφαρμόζεται για τη συγκεκριμένη κατηγορία επιχειρήσεων.

Οι προϋποθέσεις συμμετοχής με βάση τα παραπάνω γενικά κριτήρια ανά Γεωγραφική Ενότητα ορίζονται ως εξής:

ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ «ΜΕΤΑΠΟΙΗΣΗ»	
ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΚΑΙ ΠΡΟΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ	
ΚΡΙΤΗΡΙΟ	ΠΡΟΥΠΟΘΕΣΕΙΣ
1. Μέγεθος επιχειρήσεων	<p>1. 1. Αριθμός απασχολουμένων:</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 1, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που απασχολούν από 8 έως 50 εργαζόμενους.</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 2, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που απασχολούν από 1 έως 50 εργαζόμενους.</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 3, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που απασχολούν από 0 έως 50 εργαζόμενους.</p> <p>1.2. Κύκλος εργασιών:</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 1, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που έχουν μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών τριετίας από διακόσιες χιλιάδες ευρώ (200.000 €) και μέχρι τέσσερα εκατομμύρια ευρώ (4.000.000 €).</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 2, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που έχουν μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών τριετίας από εβδομήντα πέντε χιλιάδες ευρώ (75.000 €) και μέχρι τέσσερα εκατομμύρια ευρώ (4.000.000 €).</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 3, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που έχουν μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών τριετίας από πενήντα χιλιάδες (50.000 €) και μέχρι τέσσερα εκατομμύρια ευρώ (4.000.000 €).</p>
2. Ανεξαρτησία	<p>A. Ανεξάρτητες μικρομεσαίες επιχειρήσεις είναι εκείνες που δεν ανήκουν, κατά ποσοστό 25% ή περισσότερο του κεφαλαίου ή των δικαιωμάτων ψήφου, σε μια επιχείρηση ή, από κοινού, σε περισσότερες επιχειρήσεις που έχουν τα εξής χαρακτηριστικά:</p> <p>Απασχολούν λιγότερους από πενήντα (50) εργαζόμενους, Έχουν ετήσιο κύκλο εργασιών που δεν υπερβαίνει τα τέσσερα εκατομμύρια ευρώ (4.000.000 €) ή ετήσιο συνολικό ενεργητικό που δεν υπερβαίνει τα πέντε εκατομμύρια ευρώ (5.000.000 €) και πληρούν οι ίδιες το παρόν κριτήριο της ανεξαρτησίας.</p> <p>B. Υπέρβαση του κριτηρίου αυτού επιτρέπεται μόνο στην περίπτωση κατά την οποία η κυριότητα της επιχείρησης ανήκει σε δημόσιες εταιρίες συμμετοχών ή σε εταιρίες παροχής επιχειρηματικού κεφαλαίου και υπό τον όρο ότι δεν ασκείται έλεγχος ούτε ατομικά ούτε από κοινού.</p>

ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ «ΤΟΥΡΙΣΜΟΣ»	
ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΚΑΙ ΠΡΟΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ	
ΚΡΙΤΗΡΙΟ	ΠΡΟΥΠΟΘΕΣΕΙΣ
1. Μέγεθος επιχειρήσεων	<p>1.1. Αριθμός απασχολουμένων:</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 1, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που απασχολούν από 6 έως 50 εργαζόμενους.</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 2, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που απασχολούν από 1 έως 50 εργαζόμενους.</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 3, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που απασχολούν από 0 έως 50 εργαζόμενους.</p> <p>1.2. Κύκλος εργασιών:</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 1, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που έχουν μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών τριετίας από εκατόν σαράντα χιλιάδες ευρώ (140.000 €) και μέχρι τέσσερα εκατομμύρια ευρώ (4.000.000 €).</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 2, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που έχουν μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών τριετίας από τριάντα πέντε χιλιάδες ευρώ (35.000 €) και μέχρι τέσσερα εκατομμύρια ευρώ (4.000.000 €).</p> <p>Για την Γεωγραφική Ενότητα 3, επιλέξιμες είναι οι επιχειρήσεις που έχουν μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών τριετίας από είκοσι χιλιάδες ευρώ (20.000 €) και μέχρι τέσσερα εκατομμύρια ευρώ (4.000.000 €).</p>
2. Ανεξαρτησία	Ισχύουν όσα αναφέρονται πιο πάνω στη θεματική ενότητα «Μεταποίηση».

Ως απασχολούμενοι νοούνται οι εργαζόμενοι με σχέση εξαρτημένης εργασίας. Ο αριθμός απασχολουμένων ατόμων αντιστοιχεί στον αριθμό ετήσιων μονάδων εργασίας (ΕΜΕ), δηλαδή στον αριθμό εργαζομένων πλήρους απασχόλησης που εργάστηκαν επί ένα έτος.

Οι εργαζόμενοι μερικής απασχόλησης και τα άτομα που εργάζονται σε εποχική βάση αντιστοιχούν σε κλάσματα ετήσιων μονάδων εργασίας (ΕΜΕ). Έτος αναφοράς είναι το τελευταίο πλήρες ημερολογιακό έτος.

Η ίδια συμμετοχή του δυνητικού δικαιούχου της ενίσχυσης πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό τουλάχιστον 30% επί του συνόλου του επιλέξιμου κόστους της υποβαλλόμενης επενδυτικής πρότασης. Το ποσοστό αυτό δεν μπορεί να μειωθεί κατά τη διάρκεια πραγματοποίησης της επένδυσης και ελέγχεται κατά τη διαδικασία

καταβολής της δημόσιας επιχορήγησης.

Ως ίδια συμμετοχή νοείται το ίδιο κεφάλαιο για τις ατομικές επιχειρήσεις και το εταιρικό κεφάλαιο για τις λοιπές, για τις οποίες η καταβολή της ίδιας συμμετοχής πιστοποιείται από την αύξηση του εταιρικού κεφαλαίου που προκύπτει από νέες σε μετρητά εισφορές των εταίρων ή κατά περίπτωση τα φορολογηθέντα αποθεματικά εκτός του τακτικού, όπως αυτά προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.

2.5 ΟΡΙΑ ΕΠΙΧΟΡΗΓΟΥΜΕΝΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΔΥΝΗΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ

Ο επιχορηγούμενος προϋπολογισμός κάθε πρότασης δυνητικού δικαιούχου ενίσχυσης συνήθως κυμαίνεται εντός των εξής ορίων:

- Για την Γεωγραφική Ενότητα 1 (Γ.Ε.1): πενήντα χιλιάδες ευρώ (50.000€) έως τριακόσιες πενήντα χιλιάδες ευρώ (350.000 €).
- Για την Γεωγραφική Ενότητα 2 (Γ.Ε.2): σαράντα χιλιάδες ευρώ (40.000€) έως διακόσιες πενήντα χιλιάδες ευρώ (250.000 €).
- Για την Γεωγραφική Ενότητα 3 (Γ.Ε.3): τριάντα χιλιάδες ευρώ (30.000€) έως εκατόν πενήντα χιλιάδες ευρώ (150.000 €).

Ειδικά για τις περιπτώσεις των τουριστικών γραφείων, των τουριστικών επιχειρήσεων οδικών μεταφορών (Τ.Ε.Ο.Μ.) και των ναυλομεσιτικών γραφείων στη θεματική ενότητα «Τουρισμός» και ανεξαρτήτως γεωγραφικής ενότητας, το ελάχιστο όριο του επιχορηγούμενου προϋπολογισμού κάθε πρότασης δυνητικού δικαιούχου ενίσχυσης ανέρχεται σε δέκα χιλιάδες ευρώ (10.000 €).

2.6 ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Τελικός Δικαιούχος κατά την έννοια του Ν.2860/2000 για τη χορήγηση των ενισχύσεων προς τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις στο πλαίσιο κάθε ενός από τα δεκατρία (13) Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης 2000-2006 είχε οριστεί η Γενική Γραμματεία της Περιφέρειας μέσω της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Ανάπτυξης (ΔΙ.Σ.Α.).

Εμπλεκόμενος φορέας είναι και η Γνωμοδοτική Επιτροπή του άρθρου 8

παράγραφος 19δ του Ν.2601/1998 (ΦΕΚ 81/Α'/15.04.1998) ανά Περιφέρεια, η οποία προβαίνει στην τελική βαθμολόγηση των επενδυτικών προτάσεων μετά την αξιολόγηση που διενεργούν οι φορείς υποστήριξης. Σε ότι αφορά το συγκεκριμένο έργο, η Γνωμοδοτική Επιτροπή θεωρείται ως Επιτροπή του άρθρου 7 παράγραφος 3 του Ν.2860/2000 (ΦΕΚ 251/Α'/14.11.2000) και οι αμοιβές των μελών της καθορίζονται αναλόγως.

Για την υποστήριξη του έργου της Γνωμοδοτικής Επιτροπής και της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Ανάπτυξης (ΔΙ.Σ.Α.) συστήνεται, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, Γραμματεία Μικρομεσαίων επιχειρήσεων, με Προϊστάμενο τον διευθυντή της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Ανάπτυξης ή ανώτερο στέλεχος της Περιφέρειας και μέλη υπαλλήλους της Περιφέρειας, του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα ή/και εμπειρογνώμονες.

Ως φορείς υποστήριξης της εφαρμογής των δράσεων των κρατικών ενισχύσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις στο πλαίσιο των δεκατριών (13) Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ορίζονται πιστωτικά ιδρύματα συμπεριλαμβανομένων και των συνεταιριστικών πιστωτικών ιδρυμάτων, η λειτουργία των οποίων διέπεται από τις διατάξεις του Ν.2076/1992 (ΦΕΚ 130 Α' «Ανάληψη και άσκηση δραστηριότητας πιστωτικών ιδρυμάτων και άλλες συναφείς διατάξεις»), όπως ισχύει. Οι εργασίες που παρέχονται από τους φορείς υποστήριξης αφορούν τα εξής:

α) τη διαδικασία ενημέρωσης των δικαιούχων των ενισχύσεων και υποβολής των προτάσεών τους, καθώς και παραλαβής των προτάσεων αυτών,

β) τη διαδικασία αξιολόγησης των δικαιούχων των ενισχύσεων και των προτάσεων τους,

γ) τη διαδικασία παρακολούθησης, ελέγχου και πιστοποίησης των υπαγόμενων επενδύσεων των ενισχυόμενων επιχειρήσεων και των επιλέξιμων δαπανών τους καθώς και παρακολούθησης, ελέγχου και πιστοποίησης της ολοκλήρωσης των επενδύσεων,

δ) την καταβολή στους δικαιούχους των ενισχύσεων της επιχορήγησης που δικαιούνται σύμφωνα με τους όρους και τις διαδικασίες που ορίζονται στην παρούσα,

ε) την ενημέρωση των αρμόδιων αρχών.

Για τον ορισμό των πιστωτικών ιδρυμάτων που πρόκειται να αναλάβαν το έργο του φορέα υποστήριξης, δημοσιεύθηκε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών. Η πρόσκληση εκδήλωσης

ενδιαφέροντος περιλάμβανε ιδίως το αντικείμενο του έργου και τους όρους συμμετοχής, περίληψη της οποίας δημοσιεύθηκε σε τέσσερις ημερήσιες εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας. Μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα εργάσιμων ημερών από την τελευταία δημοσίευση της πρόσκλησης, τα πιστωτικά ιδρύματα εκδήλωσαν το ενδιαφέρον τους υποβάλλοντας σχετική δήλωση συμμετοχής.

2.7 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΚΗΡΥΞΕΩΝ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Η πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος που απευθυνόταν στους δυνητικούς δικαιούχους των ενισχύσεων εγκρίνονταν με απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης και περιλάμβανε ιδίως το αντικείμενο και τον προϋπολογισμό των μέτρων στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα ή των τμημάτων αυτών, την προθεσμία υποβολής των προτάσεων, τις γενικές και ειδικές προϋποθέσεις και όρους συμμετοχής και τα δικαιολογητικά, τους γενικούς και ειδικούς όρους υποβολής των προτάσεων των δυνητικών δικαιούχων, τα κριτήρια αξιολόγησης των προτάσεων των δυνητικών δικαιούχων των ενισχύσεων και τον τρόπο εφαρμογής τους, τις προθεσμίες ολοκλήρωσης των επενδυτικών προτάσεων και κάθε αναγκαία σχετική λεπτομέρεια.

Περίληψη της πρόσκλησης δημοσιευόταν από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών τουλάχιστον σε δύο κυριακάτικες εφημερίδες, δύο ημερήσιες πολιτικές και δύο οικονομικές εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας. Με ευθύνη της Γενικής Γραμματείας της Περιφέρειας, το μέρος της πρόσκλησης που αφορούσε τη συγκεκριμένη Περιφέρεια δημοσιευόταν επίσης τουλάχιστον σε δύο εφημερίδες τοπικής κυκλοφορίας.

Σχετικά με τη διαδικασία ενημέρωσης των δικαιούχων των ενισχύσεων, οι φορείς υποστήριξης προέβαιναν στις εξής ενέργειες:

i) Αναπαραγωγή του ενημερωτικού υλικού καθώς και του υλικού που συμπλήρωναν οι δυνητικοί δικαιούχοι των ενισχύσεων και το οποίο παρέχονταν από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών ή/και τις Περιφέρειες. Επίσης διέθεταν το υλικό που προοριζόταν για την προβολή - προώθηση των δράσεων των κρατικών ενισχύσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις, που παρέχονταν από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών.

ii) Προβολή μέσω των φορέων υποδοχής τους, με όποιες ενέργειες έκριναν

ως κατάλληλες, του περιεχομένου των δράσεων των κρατικών ενισχύσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και ιδίως τοποθέτηση του υλικού σε εμφανή σημεία στο σύνολο των υποκαταστημάτων τους.

iii) Διάθεση του ενημερωτικού και προς συμπλήρωση υλικού στους δυνητικούς δικαιούχους των ενισχύσεων, μέσω των φορέων υποδοχής, μετά την δημοσίευση της προκήρυξης των δράσεων των Μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

iv) Παροχή απαντήσεων και διευκρινίσεων επί των ερωτημάτων των δυνητικών δικαιούχων των ενισχύσεων μέσω όλων των φορέων υποδοχής κατά τη φάση συμπλήρωσης των προτάσεων των δυνητικών δικαιούχων των ενισχύσεων.

Επιπρόσθετα ήταν δυνατή η ενημέρωση προς τους δυνητικούς δικαιούχους των ενισχύσεων μέσω άλλων τρόπων πληροφόρησης (τηλεφωνική γραμμή ως γραφείο υποστήριξης και ενημερωτική ιστοσελίδα στο διαδίκτυο).

2.8 ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΔΥΝΗΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΤΗΣ

Κάθε πρόταση δυνητικού δικαιούχου ενίσχυσης υποβάλλονταν με το έντυπο υποβολής της πρότασης, το οποίο αποτελούσε παράρτημα της προκήρυξης των δράσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις, και περιλάμβανε:

α) την αίτηση,

β) το συμπληρωμένο Ερωτηματολόγιο που αφορούσε τις προϋποθέσεις συμμετοχής καθώς και την περιγραφή της επενδυτικής πρότασης,

γ) τα τυπικά δικαιολογητικά συμμετοχής.

Οι δυνητικοί δικαιούχοι των ενισχύσεων υπέβαλλαν τις προτάσεις τους στους φορείς υποδοχής που είχαν οριστεί. Ο κατάλογος των φορέων υποδοχής ανά Περιφέρεια και νομό κοινοποιούνταν από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών στη Διεύθυνση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης κάθε Περιφέρειας της χώρας.

2.9 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΩΝ ΔΥΝΗΤΙΚΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΤΟΥΣ

Κάθε πρόταση δυνατικού δικαιούχου ενίσχυσης αξιολογούνταν από τα αρμόδια όργανα με βάση τα κριτήρια αξιολόγησης, τους δείκτες και τη βαθμολογία των δεικτών ανά θεματική ενότητα.

Σε ότι αφορά τη διαδικασία αξιολόγησης των δικαιούχων των ενισχύσεων και των προτάσεων τους, κάθε φορέας υποστήριξης μετά την παραλαβή των προτάσεων που υποβλήθηκαν σε αυτόν, προέβαινε στις εξής ενέργειες:

i) Αξιολογούσε τους δυνατικούς δικαιούχους των ενισχύσεων και τις προτάσεις τους, με βάση τα κριτήρια και τον τρόπο αξιολόγησης, όπως ορίζονταν στην προκήρυξη των δράσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις. Συμπληρώνονταν για κάθε πρόταση δυνατικού δικαιούχου ενίσχυσης «δελτίο αξιολόγησης» που περιλάμβανε τα συμπεράσματά τους σχετικά με τα κριτήρια αξιολόγησης. Το έντυπο αυτό υπογραφόταν από δύο νόμιμους εκπροσώπους του φορέα υποστήριξης.

ii) Συγκέντρωνε τις προτάσεις και τα υπογεγραμμένα δελτία αξιολόγησης ανά Περιφέρεια και ταξινομούσε τα παραπάνω κατά μέτρο κάθε Περιφερειακού Επιχειρησιακού Προγράμματος. Υπέβαλλε αντίγραφα των προτάσεων αυτών καθώς και τα υπογεγραμμένα δελτία αξιολογήσεων στην αρμόδια Περιφέρεια το αργότερο εντός είκοσι πέντε εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία λήξης του κύκλου προκήρυξης των δράσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

Οι υποβληθείσες από τους φορείς υποστήριξης προτάσεις των δυνατικών δικαιούχων των ενισχύσεων και τα υπογεγραμμένα δελτία αξιολόγησης παραλαμβάνονταν από την Διεύθυνση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης (ΔΙ.Σ.Α.) της Περιφέρειας. Η Διεύθυνση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης (ΔΙ.Σ.Α.) της Περιφέρειας μετά την αξιολόγηση των επενδυτικών προτάσεων από τους φορείς υποστήριξης εισηγούνταν προς την Γνωμοδοτική Επιτροπή του άρθρου 8 παράγραφος 196 του Ν.2601/1998 (ΦΕΚ 81/Α'/15.04.1998), η οποία προέβαινε στην τελική βαθμολόγηση και κατάταξη των προτάσεων αυτών με φθίνουσα σειρά βαθμολόγησης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην προκήρυξη των δράσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης αυτής και ο πίνακας με τη φθίνουσα σειρά βαθμολόγησης των προτάσεων των δυνατικών δικαιούχων περιλαμβάνονταν σε

σχετικό πρακτικό της Γνωμοδοτικής Επιτροπής. Κατά τη διαδικασία αυτή οι φορείς υποστήριξης παρείχαν τις αναγκαίες διευκρινίσεις, προς την Διεύθυνση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης καθώς και προς την Γνωμοδοτική Επιτροπή της Περιφέρειας.

2.10 ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΓΚΡΙΣΗΣ ΥΠΑΓΩΓΗΣ ΤΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας αξιολόγησης, η Διεύθυνση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης της Περιφέρειας εισηγούνταν στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας την έκδοση ή μη των αποφάσεων υπαγωγής των επενδυτικών προτάσεων, με βάση το πρακτικό της Γνωμοδοτικής Επιτροπής, τους διαθέσιμους πόρους ανά θεματική ενότητα και μέτρο Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων καθώς και τους λοιπούς όρους που ορίζονταν στην προκήρυξη των δράσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας εξέδιδε απόφαση για την υπαγωγή ή μη των επενδυτικών προτάσεων στις δράσεις των κρατικών ενισχύσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις στο πλαίσιο του Περιφερειακού Επιχειρησιακού Προγράμματος.

2.11 ΑΠΟΦΑΣΗ ΠΕΡΙ ΥΠΑΓΩΓΗΣ ΤΩΝ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΩΝ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ

Η απόφαση περί υπαγωγής της επενδυτικής πρότασης που εκδίδονταν από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας περιλάμβανε:

i) Τον δικαιούχο της ενίσχυσης, τη μετοχική/εταιρική σύνθεση του δικαιούχου της ενίσχυσης, την περιγραφή του αντικειμένου της επένδυσης, τον επιχορηγούμενο προϋπολογισμό, την ανάλυσή του σύμφωνα με τις κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών, τον τρόπο και τις πηγές χρηματοδότησής του περιλαμβανομένης και της ίδιας συμμετοχής του δικαιούχου της ενίσχυσης, την προθεσμία ολοκλήρωσης της επένδυσης, τις γενικές και ειδικές υποχρεώσεις του δικαιούχου της ενίσχυσης, τις προϋποθέσεις, τους όρους και τους περιορισμούς για την χορήγηση της ενίσχυσης καθώς και κάθε αναγκαία σχετική λεπτομέρεια.

ii) Τη διαδικασία πιστοποίησης και ελέγχου, τους όρους καταβολής της

δημόσιας επιχορήγησης από το φορέα υποστήριξης στον δικαιούχο της ενίσχυσης, καθώς και τις υποχρεώσεις ανταπόκρισης του δικαιούχου της ενίσχυσης στους ελέγχους που πρόκειται να διεξαχθούν από τον φορέα υποστήριξης και τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Ελληνικού Κράτους και της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

iii) Τους ειδικούς όρους για την τήρηση των δικαιολογητικών και παραστατικών στοιχείων της υπαχθείσας επένδυσης.

Σε περίπτωση μη υπαγωγής της επενδυτικής πρότασης, η απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας ανέφερε τους λόγους απόρριψής της.

Ως ημερομηνία για την έναρξη πραγματοποίησης της επένδυσης θεωρούνταν ο χρόνος κοινοποίησης από την Διεύθυνση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης (ΔΙ.Σ.Α.) στον δικαιούχο της ενίσχυσης της απόφασης υπαγωγής της επενδυτικής πρότασης.

Η έναρξη πραγματοποίησης της επένδυσης πριν από την κοινοποίηση της απόφασης υπαγωγής στον δικαιούχο της ενίσχυσης, γινόταν με αποκλειστική ευθύνη του δυνητικού δικαιούχου της ενίσχυσης και δεν δέσμευε την υπαγωγή ή μη αυτής στις ενισχύσεις για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

2.12 ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ, ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ, ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΑΙ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ ΤΩΝ ΥΠΑΓΟΜΕΝΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Σε ότι αφορά τη διαδικασία ελέγχου και πιστοποίησης των υπαγομένων επενδύσεων και των επιλέξιμων δαπανών τους καθώς και την παρακολούθηση της ολοκλήρωσης των επενδύσεων, οι φορείς υποστήριξης έλεγχαν και πιστοποιούσαν τη πορεία εκτέλεσης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου του έργου του δικαιούχου της ενίσχυσης, όπως περιγράφονταν στην απόφαση υπαγωγής, υποβάλλοντας τα σχετικά στοιχεία και εκθέσεις. Σύμφωνα με αυτά οι φορείς υποστήριξης είχαν τις εξής ειδικότερες υποχρεώσεις:

α) Προέβαιναν στον έλεγχο και την πιστοποίηση της εκτέλεσης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου κάθε ενισχυόμενης επένδυσης. Για το σκοπό αυτό πραγματοποιούνταν τουλάχιστον δύο επιτόπιοι έλεγχοι για την πιστοποίηση προόδου κάθε ενισχυόμενης επένδυσης και των δαπανών της και συντάσσονταν τυποποιημένες εκθέσεις ελέγχου πριν από τη καταβολή της δημόσιας επιχορήγησης.

Ο έλεγχος αφορούσε:

i) Στη διακρίβωση της επιλεξιμότητας των πραγματοποιηθεισών δαπανών, με βάση τα πρωτότυπα παραστατικά των δαπανών και λοιπών δικαιολογητικών, τα οποία ο ελεγκτής μονόγραφε και σφράγιζε με ειδική σφραγίδα, που έφερε τον τίτλο του Περιφερειακού Επιχειρησιακού Προγράμματος από το οποίο χρηματοδοτούνταν. Συμπληρώνονταν επίσης στοιχεία σχετικά με τον αριθμό της απόφασης υπαγωγής καθώς και το ονοματεπώνυμο του ελεγκτή και την επωνυμία του φορέα υποστήριξης.

ii) Στην πιστοποίηση του φυσικού αντικειμένου της επένδυσης σύμφωνα με τους όρους που περιλαμβάνονταν στην απόφαση υπαγωγής.

Οι έλεγχοι διενεργούνταν εντός ενός μηνός από την υποβολή σχετικής αίτησης του δικαιούχου της ενίσχυσης προς το φορέα υποδοχής. Σε περίπτωση παρέλευσης ενός μηνός από την προβλεπόμενη στην απόφαση υπαγωγής ημερομηνία ολοκλήρωσης της επένδυσης, χωρίς την υποβολή αιτήματος ελέγχου από τον δικαιούχο της ενίσχυσης, ο φορέας υποστήριξης διενεργούσε αυτεπάγγελτα έλεγχο.

Ο δεύτερος επιτόπιος έλεγχος της επένδυσης αφορούσε κυρίως τον τελικό έλεγχο με τον οποίο πιστοποιούνταν η ολοκλήρωση της επένδυσης και η έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας σύμφωνα με την απόφαση υπαγωγής. Στη σχετική τελική έκθεση ελέγχου περιλαμβάνονταν εισήγηση για την καταβολή της τελευταίας δόσης της δημόσιας επιχορήγησης.

Η τελική έκθεση ελέγχου υποβάλλονταν στην Περιφέρεια εντός ενός μηνός από τη διενέργεια του ελέγχου. Σε περίπτωση που δεν ήταν δυνατή η υποβολή της τελικής έκθεσης εντός της προηγούμενης προθεσμίας, ο φορέας υποστήριξης έστελνε στην Περιφέρεια σχετική επιστολή αναφέροντας τους λόγους αδυναμίας υποβολής της έκθεσης ελέγχου.

Σε περίπτωση που η έκθεση ελέγχου δεν πιστοποιούσε την ολοκλήρωση της επένδυσης εντός της προθεσμίας και της τυχόν παράτασης της, τότε σε αυτήν περιγράφονταν η διαπιστωθείσα κατάσταση της επένδυσης και περιλαμβάνονταν σχετική εισήγηση.

Ο φορέας υποστήριξης μπορούσε να διενεργήσει περαιτέρω ελέγχους όταν διαπίστωνε ότι δεν είχαν τηρηθεί οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση των ενισχύσεων. Επίσης μπορούσε να διενεργεί έναν και μόνο έλεγχο σε περίπτωση κατά την οποία ο δικαιούχος της ενίσχυσης υπέβαλλε μόνον αίτημα ελέγχου ολοκλήρωσης της επένδυσης.

Εφόσον ο φορέας υποστήριξης διαπίστωνε σημαντικά προβλήματα που

έθεται σε κίνδυνο την ολοκλήρωση της επένδυσης, μπορούσε να μην καταβάλλει το ποσό της δημόσιας επιχορήγησης ενημερώνοντας αμελλητί την αρμόδια Περιφέρεια.

β) Συνέτασσαν, συμπλήρωναν, επικαιροποιούσαν και υπέβαλλαν στη Διεύθυνση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης της Περιφέρειας, για κάθε επένδυση δικαιούχου ενίσχυσης που παρακολουθούσε ο φορέας υποστήριξης, τα παρακάτω πληροφοριακά δελτία:

i) Τεχνικά Δελτία Υποέργου για κάθε ενισχυόμενη επένδυση. Τα Τεχνικά Δελτία Υποέργου συμπληρώνονταν και υποβάλλονταν εντός τριάντα ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης στο φορέα υποστήριξης της απόφασης υπαγωγής της επένδυσης.

ii) Μηνιαία Δελτία Δήλωσης Δαπανών Υποέργων (ΜΔΔΔΥ) για κάθε ενισχυόμενη επένδυση. Τα δελτία συμπληρώνονταν και υποβάλλονταν εντός δεκαπέντε ημερών από το τέλος κάθε ημερολογιακού μήνα για όλες τις επενδύσεις για τις οποίες πραγματοποιήθηκαν πληρωμές εντός του μήνα αυτού. Για τις υπόλοιπες υπαχθείσες επενδύσεις, για τις οποίες δεν πραγματοποιήθηκαν πράξεις πληρωμής τον προηγούμενο μήνα, το συγκεκριμένο δελτίο δεν υποβάλλονταν. Για τις περιπτώσεις αυτές ο φορέας υποστήριξης υπέβαλλε ονομαστικό συγκεντρωτικό πίνακα επενδύσεων χωρίς εξέλιξη, όσον αφορά το Μηνιαίο Δελτίο Δήλωσης Δαπανών Υποέργων.

iii) Τριμηνιαία Δελτία Παρακολούθησης Υποέργου (ΤΔΠΥ) για κάθε ενισχυόμενη επένδυση. Τα δελτία αυτά συμπληρώνονταν και υποβάλλονταν εντός τριάντα ημερών από το τέλος κάθε ημερολογιακού τριμήνου για όλες τις επενδύσεις για τις οποίες πιστοποιήθηκε πρόοδος εντός του τριμήνου αυτού και αποτύπωναν ανακεφαλαιωτικά την πιστοποιημένη φυσική και οικονομική πρόοδο τους, με βάση τις εκθέσεις ελέγχου που είχε πραγματοποιήσει ο φορέας υποστήριξης. Για τις υπόλοιπες υπαχθείσες επενδύσεις, για τις οποίες δεν πιστοποιήθηκε πρόοδος εντός του τριμήνου αυτού το εν λόγω δελτίο δεν υποβάλλονταν. Για τις περιπτώσεις αυτές ο φορέας υποστήριξης υπέβαλλε ονομαστικό συγκεντρωτικό πίνακα επενδύσεων χωρίς εξέλιξη, όσον αφορά το Τριμηνιαίο Δελτίο Παρακολούθησης Υποέργου.

γ) Παρείχαν κάθε πληροφορία στις αρμόδιες εθνικές αρχές σχετικά με την εκτέλεση των επενδύσεων από τους δικαιούχους των ενισχύσεων και τηρούσαν μέχρι τις 31.12.2012, ή νωρίτερα, αν υπήρχε σχετική έγγραφη ειδοποίηση από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, πλήρως ενημερωμένο αρχείο με όλα τα δικαιολογητικά έγγραφα σχετικά με τα στοιχεία των επενδύσεων καθώς και τις

δαπάνες και τους ελέγχους που αναφέρονταν σε κάθε επένδυση. Τα στοιχεία αυτά είναι στη διάθεση των αρμοδίων οργάνων του Ελληνικού Δημοσίου και της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Μετά την υποβολή τελικής έκθεσης ελέγχου από τον φορέα υποστήριξης στην αρμόδια Περιφέρεια, ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας προέβαινε στην έκδοση απόφασης με την οποία:

i) Εγκρίνονταν η ολοκλήρωση της επένδυσης ή ανακαλούνταν η απόφαση υπαγωγής και

ii) Ορίζονταν το τελικό καταβλητέο ποσό της δημόσιας επιχορήγησης.

Πέραν της περίπτωσης υποβολής αιτήματος τροποποίησης, ήταν δυνατόν να εγκριθούν με την απόφαση ολοκλήρωσης του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, οριστικές αποκλίσεις στο φυσικό αντικείμενο της εγκεκριμένης επένδυσης υπό την προϋπόθεση ότι εξακολουθούσαν να εξυπηρετούνται οι αρχικοί στόχοι της επένδυσης και διατηρούνταν ο ολοκληρωμένος χαρακτήρας της.

Με την ολοκλήρωση κάθε επένδυσης που υποστήριζε ο φορέας υποστήριξης και την παραλαβή και αποπληρωμή και της τελευταίας επένδυσης διενεργούνταν εκκαθάριση του λογαριασμού και τυχόν υπόλοιπα επιστρέφονταν στα έσοδα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.

2.13 ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΑΤΑΒΟΛΗΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗΣ ΣΤΟΥΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥΣ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Για την καταβολή από το φορέα υποστήριξης της δημόσιας επιχορήγησης στον δικαιούχο της ενίσχυσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην απόφαση υπαγωγής, το Ελληνικό Δημόσιο μεταβίβαζε τα αναγκαία ποσά στους φορείς υποστήριξης. Για το σκοπό αυτό:

i) Το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών στο πλαίσιο των πιστώσεων που είχαν προβλεφθεί, ενέγραφε στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων μέσω Συλλογικής Απόφασης Έργου τα ποσά της δημόσιας επιχορήγησης, δηλαδή της δημόσιας εθνικής και κοινοτικής συμμετοχής.

ii) Ο φορέας υποστήριξης άνοιγε ειδικό έντοκο τραπεζικό λογαριασμό για κάθε Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, στον οποίο το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών μεταβίβαζε τα αναγκαία ποσά από τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων. Στο λογαριασμό αυτό κατατίθονταν και ενδεχόμενες επιστροφές

πληρωμών ή ποσά από καταλογισμούς. Τα ποσά αυτά καθώς και οι τόκοι, που πιθανόν δημιουργούνταν από την παραμονή των εισροών στον παραπάνω λογαριασμό, αποτελούσαν έσοδο του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων, το οποίο διατίθονταν ως δημόσια δαπάνη αποκλειστικά για τους σκοπούς του Περιφερειακού Επιχειρησιακού Προγράμματος. Το επιτόκιο που εφαρμόζονταν στα ποσά των λογαριασμών αυτών ήταν το εκάστοτε επιτόκιο καταθέσεων απλού ταμειευτηρίου του πιστωτικού ιδρύματος στο οποίο τηρούνταν ο λογαριασμός αυτός. Τυχόν υπόλοιπα του λογαριασμού επιστρέφονταν με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

Η δημόσια επιχορήγηση για κάθε εγκεκριμένη επένδυση δικαιούχου ενίσχυσης καταβάλλονταν από το φορέα υποστήριξης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην απόφαση υπαγωγής και τη σχετική διαδικασία, χωρίς καθυστέρηση και χωρίς καμία μείωση ή κράτηση ή μεταγενέστερη ειδική επιβάρυνση του δικαιούχου της ενίσχυσης ως εξής:

i) Καταβολή πρώτης δόσης του 50% της δημόσιας επιχορήγησης: Η πρώτη δόση της δημόσιας επιχορήγησης ανέρχονταν στο 50% αυτής, όπως προβλέπονταν στην απόφαση υπαγωγής. Καταβάλλονταν από το φορέα υποστήριξης στον δικαιούχο της ενίσχυσης, εφόσον μετά από έλεγχο που διενεργούσε ο φορέας υποστήριξης, πιστοποιούσε την πραγματοποίηση του οικονομικού αντικείμενου σε ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%) επί του επιχορηγούμενου συνολικού προϋπολογισμού της επένδυσης, το ανάλογο φυσικό αντικείμενο, καθώς και την καταβολή της ίδιας συμμετοχής του δικαιούχου της ενίσχυσης, σε ποσοστό τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%) της συνολικά προβλεπόμενης. Η πρώτη δόση καταβάλλονταν, εφόσον η πιστοποίηση των ως άνω προϋποθέσεων συντελούνταν τουλάχιστον τρεις μήνες πριν από την εκπνοή της αρχικής προθεσμίας ολοκλήρωσης και αφού προσκομίζονταν από το δικαιούχο της ενίσχυσης τα δικαιολογητικά, όπως ορίζονταν στην προκήρυξη των δράσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

ii) Αποπληρωμή του υπολοίπου της δημόσιας επιχορήγησης: Η αποπληρωμή από το φορέα υποστήριξης του υπολοίπου της δημόσιας επιχορήγησης γίνονταν εφόσον είχε εκδοθεί απόφαση ολοκλήρωσης από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, στην οποία ορίζονταν και το τελικό καταβλητέο ποσό στον δικαιούχο της ενίσχυσης και αφού προσκομίζονταν τα ως άνω δικαιολογητικά.

Ο φορέας υποστήριξης, εφόσον πληρούνταν οι προϋποθέσεις και είχαν μεταβιβαστεί τα σχετικά ποσά από το Ελληνικό Δημόσιο, κατέβαλλε τα ποσά της δημόσιας επιχορήγησης προς τους δικαιούχους των ενισχύσεων το αργότερο εντός

πέντε εργάσιμων ημερών.

2.14 ΕΙΔΙΚΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΟΥΣ

Ο φορέας υποστήριξης υποχρεούνται να τηρεί:

α) τους κανόνες δεοντολογίας - επαγγελματικής συμπεριφοράς από πλευράς του καθώς και των προσώπων που χρησιμοποίησε για την εκτέλεση του έργου του,

β) τις γενικές αρχές της ίσης μεταχείρισης των δυνητικών δικαιούχων των ενισχύσεων αποφεύγοντας με πράξεις ή παραλείψεις του ενέργειες δια-κριτικής μεταχείρισης.

γ) εμπιστευτικές, οποιοσδήποτε πληροφορίες ή έγγραφα περιέρχονταν σε γνώση του ή στην κατοχή του, κατά την εκτέλεση του έργου του και να μην τα γνωστοποιεί σε τρίτους ή χρησιμοποιεί για άλλους σκοπούς, χωρίς την προηγούμενη έγγραφη συγκατάθεση του Ελληνικού Δημοσίου, εκτός εάν η γνωστοποίηση επιβάλλονταν από διατάξεις νόμου ή από τα δικαστήρια.

Επίσης ο φορέας υποστήριξης συνέτασσε και υπέβαλλε στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών εντός έξι μηνών από την ολοκλήρωση αποπληρωμής της δημόσιας επιχορήγησης για το σύνολο των δικαιούχων των ενισχύσεων, έκθεση απολογισμού εκταμίευσης της διατεθείσας δημόσιας επιχορήγησης προς τους δικαιούχους των ενισχύσεων.

Ο φορέας υποστήριξης υποχρεούνται να αποκαταστήσει πλήρως και αμέσως οποιασδήποτε φύσεως θετική ζημία ήθελε υποστεί το Ελληνικό Δημόσιο από πράξεις ή παραλείψεις του φορέα υποστήριξης, οι οποίες δια-πιστώνονταν με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις κατά του Ελληνικού Δημοσίου ή/και καταλογιστικές πράξεις των αρμόδιων κοινοτικών οργάνων. Στη θετική ζημία από τις εν λόγω αιτίες συμπεριλαμβάνονταν και οι κάθε είδους κυρώσεις που τυχόν επιβληθούν στο Ελληνικό Δημόσιο από αρμόδιες κοινοτικές αρχές.

2.15 ΕΙΔΙΚΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΤΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΚΥΡΩΣΕΙΣ

Κάθε δυνητικός δικαιούχος ενίσχυσης είχε δικαίωμα να υποβάλει κατ' ανώτατο

όριο μία πρόταση και μόνο σε ένα φορέα υποδοχής σε κάθε προ-κήρυξη δράσεων για τις Μικρομεσαίες επιχειρήσεις. Η υποβολή περισσότερων της μιας προτάσεων, σε κάθε προκήρυξη δράσεων για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις, από τον ίδιο δυνητικό δικαιούχο της ενίσχυσης καθιστούσε όλες τις υποβληθείσες προτάσεις του αυτοδίκαια άκυρες.

Δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν πριν από την ημερομηνία υποβολής της πρότασης του δικαιούχου της ενίσχυσης στον φορέα υποδοχής, δεν συνυπολογίζονταν στο ενισχυόμενο κόστος της επένδυσης ούτε στην ίδια συμμετοχή του δυνητικού δικαιούχου της ενίσχυσης, ανεξαρτήτως αν είχαν εξοφληθεί ή όχι κατά την ημερομηνία υποβολής της επενδυτικής πρότασης.

Αίτημα τροποποίησης της απόφασης υπαγωγής που αφορούσε αύξηση του επιχορηγούμενου προϋπολογισμού απαγορευόταν. Ήταν επίσης δυνατή η ανάκληση της απόφασης υπαγωγής μετά από αίτημα του δικαιούχου της ενίσχυσης που υποβάλλονταν στον φορέα υποδοχής. Ο φορέας υποδοχής διαβίβαζε το αίτημα αυτό στην Περιφέρεια για την έκδοση σχετικής απόφασης. Στην περίπτωση αυτή τυχόν καταβληθείσα δημόσια επιχορήγηση γινόταν αμέσως απαιτητή στο σύνολό της.

Κάθε δικαιούχος ενίσχυσης δεσμεύονταν να μην μετεγκατασταθεί σε άλλη Περιφέρεια και σε άλλη γεωγραφική ενότητα πέραν αυτής για την οποία του είχε χορηγηθεί η ενίσχυση. Επίσης δεσμεύονταν να λειτουργεί και να μη μεταβάλλει τη χρήση της ενισχυόμενης επένδυσης τουλάχιστον για χρονικό διάστημα πέντε ετών μετά την ολοκλήρωση της ενισχυόμενης επένδυσης. Σε περίπτωση που ο δικαιούχος της ενίσχυσης κατά τη διάρκεια της πενταετίας μετά την ολοκλήρωση της ενισχυόμενης επένδυσης, έπαυε τη λειτουργία του ή άλλαξε εγκατάσταση, σε άλλη Περιφέρεια ή γεωγραφική ενότητα, ή μετέβαλλε τη χρήση της ενισχυόμενης επένδυσης, υποχρεούνταν σε αναλογική επιστροφή του ποσού της δημόσιας επιχορήγησης.

Απαγορεύονταν η μεταβίβαση παγίων περιουσιακών στοιχείων της επένδυσης που είχαν επιχορηγηθεί, εκτός αν αυτά τα στοιχεία είχαν αντικατασταθεί από άλλα τουλάχιστον ισοδύναμου αποτελέσματος. Η απαγόρευση αυτή ίσχυε μέχρι τη συμπλήρωση της πενταετίας από την ημερομηνία ολοκλήρωσης της επένδυσης, αλλιώς επιβάλλονταν με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας η ολική ή μερική ανάκληση της απόφασης υπαγωγής και η επιστροφή της καταβληθείσας δημόσιας επιχορήγησης.

Απαγορεύονταν η εκμίσθωση παγίων περιουσιακών στοιχείων της επένδυσης

μέχρι τη συμπλήρωση της πενταετίας από την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης ολοκλήρωσης της επένδυσης, εκτός της περίπτωσης κατά την οποία εκμισθώνονταν το σύνολο της παραγωγικής επιχειρηματικής μονάδας.

Από την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης ολοκλήρωσης της επένδυσης και για χρονικό διάστημα τριών ετών, ο δικαιούχος της ενίσχυσης είχε την υποχρέωση να διατηρεί τον αριθμό των δημιουργημένων νέων θέσεων απασχόλησης, όπως αυτές προβλέπονταν στην απόφαση υπαγωγής.

Σε περίπτωση που διαπιστώνονταν μείωση του αριθμού των δημιουργημένων νέων θέσεων απασχόλησης, επιβάλλονταν η αναλογική μείωση ή επιστροφή της δημόσιας επιχορήγησης με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

Η δημόσια επιχορήγηση που καταβάλλονταν στον δικαιούχο της ενίσχυσης δεν επιτρέπονταν να εκχωρείται σε τρίτους. Κατ' εξαίρεση ήταν δυνατή η εκχώρηση της επιχορήγησης από τον δικαιούχο της ενίσχυσης σε οιοδήποτε πιστωτικό ίδρυμα για την παροχή βραχυπρόθεσμου δανείου, ισόποσου της εκχωρούμενης επιχορήγησης, υπό την προϋπόθεση ότι αυτό (το δάνειο) χρησιμοποιούνταν αποκλειστικά για την πραγματοποίηση της επενδυτικής πρότασης του δικαιούχου της ενίσχυσης.

Η επιστροφή των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών της δημόσιας επιχορήγησης γίνονταν εντόκως από την ημερομηνία καταβολής τους σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων.

Πιο κάτω παρατίθενται οι υπαγόμενες κατηγορίες ενισχύσεων (επιλέξιμες ενέργειες) και οι κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών στη μεταποίηση και στο τουρισμό:

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 - ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ «ΜΕΤΑΠΟΙΗΣΗ»	
ΥΠΑΓΟΜΕΝΕΣ ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ (ΕΠΙΛΕΞΙΜΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ)	
1	Δημιουργία, επέκταση, εκσυγχρονισμός χώρων παραγωγής, αποθήκευσης και διοίκησης της επιχείρησης
2	Εξορθολογισμός, διαφοροποίηση, εκσυγχρονισμός διαδικασιών παραγωγής και διοίκησης της επιχείρησης
3	Μετεγκατάσταση οχλουσών μεταποιητικών μονάδων
4	Προστασία περιβάλλοντος και εξοικονόμηση ενέργειας
5	Κατασκευή πρωτοτύπου εφεύρεσης
6	Δημιουργία, επέκταση, εκσυγχρονισμός Εργαστηρίων εφαρμοσμένης βιομηχανικής έρευνας
7	Ανάπτυξη καινοτομιών στην παραγωγική διαδικασία
8	Εφαρμογή συστημάτων διασφάλισης ποιότητας των προϊόντων
9	Ενσωμάτωση αποτελεσμάτων έρευνας στην παραγωγή
10	Ανάπτυξη προϊόντων και εφαρμογών πληροφορικής

ΠΙΝΑΚΑΣ 2 - ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ «ΤΟΥΡΙΣΜΟΣ»	
ΥΠΑΓΟΜΕΝΕΣ ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ (ΕΠΙΛΕΞΙΜΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ)	
1	Εκσυγχρονισμός κτιρίων και εγκαταστάσεων τουριστικών καταλυμάτων
2	Εξορθολογισμός, εκσυγχρονισμός υπηρεσιών και διοικητικών διαδικασιών της επιχείρησης
3	Εφαρμογή συστημάτων διασφάλισης ποιότητας υπηρεσιών
4	Ανάπτυξη καινοτομιών (ανάπτυξη και διαχείριση ειδικών μορφών τουρισμού, infokiosk, πολυμέσα κ.λπ.)

ΠΙΝΑΚΑΣ 3 - ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ «ΜΕΤΑΠΟΙΗΣΗ»	
ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΠΙΛΕΞΙΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	
1	Κτίρια και εγκαταστάσεις (ανέγερση, επέκταση, εκσυγχρονισμός). Οι δαπάνες που καταχωρούνταν στην κατηγορία αυτή δεν μπορούσαν να υπερβαίνουν σε ποσοστό το 45% του συνολικού επιχορηγούμενου προϋπολογισμού της επένδυσης.
2	Μηχανήματα - Εξοπλισμός (προμήθεια καινούριου σύγχρονου παραγωγικού εξοπλισμού για τον εξορθολογισμό, διαφοροποίηση ή εκσυγχρονισμό της παραγωγικής διαδικασίας, προμήθεια και εγκατάσταση νέου τεχνολογικού εξοπλισμού φιλικού προς το περιβάλλον, προμήθεια μεταφορικών μέσων διακίνησης προϊόντων και πρώτων υλών εντός του χώρου παραγωγής). Ως επιλέξιμη επένδυση, μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού νοούνταν αποκλειστικά ο νέος σύγχρονος και όχι μεταχειρισμένος εξοπλισμός.
3	Εξοπλισμός και εγκαταστάσεις προστασίας του περιβάλλοντος (κατασκευή εγκαταστάσεων και προμήθεια εξοπλισμού περιορισμού της ρύπανσης του εδάφους, υπεδάφους των υδάτων και της ατμόσφαιρας)
4	Εξοπλισμός και εγκαταστάσεις εξοικονόμησης ενέργειας αποκλειστικά για τις ανάγκες της μονάδας (δράσεις για την αξιοποίηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, στο πλαίσιο της εξοικονόμησης ή/και υποκατάστασης συμβατικής ενέργειας, δράσεις για την εξοικονόμηση ύδατος)
5	Συστήματα αυτοματοποίησης (προμήθεια και εγκατάσταση καινούριων και σύγχρονων συστημάτων αυτοματοποίησης, διαχείρισης και ελέγχου των παραγωγικών και διοικητικών διαδικασιών και της μεταφοράς και αποθήκευσης προϊόντων και πρώτων υλών εντός του ευρύτερου παραγωγικού χώρου, προμήθεια και εγκατάσταση ειδικού λογισμικού και εξοπλισμού πληροφορικής, υποδομές και λογισμικό για τηλεργασία και τηλεκπαίδευση)
6	Δικαιώματα τεχνογνωσίας. Οι δαπάνες που πραγματοποιούνταν για την απόκτηση δικαιωμάτων τεχνογνωσίας δεν μπορούσαν να υπερβαίνουν σε ποσοστό το 10% του συνολικού επιχορηγούμενου προϋπολογισμού του μηχανολογικού εξοπλισμού.
7	Πιστοποίηση κατά ISO. Οι δαπάνες που πραγματοποιούνταν για την πιστοποίηση συστήματος διασφάλισης ποιότητας, είχαν μέγιστο επιλέξιμο κόστος τεσσάρων χιλιάδων πεντακοσίων ευρώ (4.500 €).

ΠΙΝΑΚΑΣ 4 - ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ «ΤΟΥΡΙΣΜΟΣ»	
ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΠΙΛΕΞΙΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	
1	Βελτίωση - αναβάθμιση - εκσυγχρονισμός κτιρίων και εγκαταστάσεων
2	Μηχανήματα - Εξοπλισμός (Προμήθεια και εγκατάσταση ξενοδοχειακού και λοιπού, για τον εκσυγχρονισμό της επιχείρησης). Ως επιλέξιμη επένδυση, μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού νοούνταν αποκλειστικά ο νέος σύγχρονος και όχι μεταχειρισμένος εξοπλισμός.
3	Εξοπλισμός και εγκαταστάσεις προστασίας τον περιβάλλοντος (κατασκευή εγκαταστάσεων και προμήθεια εξοπλισμού περιορισμού της ρύπανσης του εδάφους, υπεδάφους, των υδάτων και της ατμόσφαιρας, αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος και ανακύκλωσης του ύδατος).
4	Εξοπλισμός και εγκαταστάσεις εξοικονόμησης ενέργειας αποκλειστικά για τις ανάγκες της μονάδας (κατασκευή εγκαταστάσεων και προμήθεια εξοπλισμού για την αξιοποίηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, στο πλαίσιο της εξοικονόμησης ή/και υποκατάστασης της
5	Συστήματα αυτοματοποίησης (προμήθεια και εγκατάσταση καινούριων και σύγχρονων συστημάτων αυτοματοποίησης, διαχείρισης και ελέγχου των διοικητικών διαδικασιών, προμήθεια και εγκατάσταση ειδικού λογισμικού και εξοπλισμού πληροφορικής)
6	Δικαιώματα Τεχνογνωσίας. Οι δαπάνες που πραγματοποιούνταν για την απόκτηση δικαιωμάτων τεχνογνωσίας δεν μπορούσαν να υπερβαίνουν σε ποσοστό το 3% του συνολικού επιχορηγούμενου προϋπολογισμού της υποβαλλόμενης πρότασης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3ο

ΤΑ ΠΙΣΤΩΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ ΩΣ ΦΟΡΕΙΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΟΥ Γ΄ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΣΤΗΡΙΞΗΣ

3.1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Την 21η Αυγούστου του 2002 το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών μέσω της Γενικής Γραμματείας Επενδύσεων και Ανάπτυξης εξέδωσε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τον ορισμό φορέων υποστήριξης της εφαρμογής των δράσεων κρατικών ενισχύσεων για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις (ΜΜΕ) στο πλαίσιο των δεκατριών Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΠΕΠ) του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης για τα έτη 2000-2006. Η πρόσκληση απευθυνόταν επίσης σε πιστωτικά ιδρύματα, συμπεριλαμβανομένων και των συνεταιριστικών πιστωτικών ιδρυμάτων, για την υποβολή δήλωσης συμμετοχής στην διαδικασία ορισμού των Φορέων Υποστήριξης.

Το αντικείμενο του έργου των Φορέων Υποστήριξης αφορούσε την υποστήριξη της εφαρμογής των δράσεων κρατικών ενισχύσεων για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις και περιλάμβανε τις ακόλουθες θεματικές ενότητες:

- α) «Μεταποίηση» δηλαδή την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων στη μεταποίηση και
- β) «Τουρισμός» δηλαδή την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των τουριστικών Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων.

Οι εργασίες που παρέχονταν από τους Φορείς Υποστήριξης αφορούσαν τα εξής:

- α) τη διαδικασία ενημέρωσης των δικαιούχων των ενισχύσεων και υποβολής των προτάσεων τους καθώς και παραλαβής των προτάσεων αυτών,
- β) τη διαδικασία αξιολόγησης των δικαιούχων των ενισχύσεων και των προτάσεών τους,
- γ) τη διαδικασία παρακολούθησης, ελέγχου και πιστοποίησης των υπαγόμενων επενδύσεων των ενισχυόμενων επιχειρήσεων και των επιλέξιμων δαπανών τους καθώς και παρακολούθησης, ελέγχου και πιστοποίησης της ολοκλήρωσης των επενδύσεων,

δ) την καταβολή στους δικαιούχους των ενισχύσεων της επιχορήγησης που δικαιούνταν σύμφωνα με τους όρους και τις διαδικασίες που ορίζονταν στη σχετική απόφαση,

ε) την ενημέρωση των αρμόδιων αρχών.

Δικαίωμα υποβολής δήλωσης συμμετοχής, δινόταν και στα πιστωτικά ιδρύματα, υπό τον όρο ότι κάθε πιστωτικό ίδρυμα διέθετε για την εκτέλεση του έργου του Φορέα Υποστήριξης τουλάχιστον το 20% των υποκαταστημάτων του σε κάθε νομό της χώρας, με κατάλληλη γεωγραφική διασπορά στο επίπεδο κάθε νομού, στον οποίο αυτό είχε παρουσία.

Το ελάχιστο ποσοστό διαμορφώθηκε ειδικά για τους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης αντίστοιχα σε 10% και 15% επί του συνόλου των υποκαταστημάτων τους στους νομούς αυτούς. Τα παραπάνω ποσοστά μόνο για τους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης μπορούσαν να είναι μικρότερα σε περίπτωση που ο Φορέας Υποστήριξης διέθετε για την εκτέλεση του παραπάνω έργου σε απόλυτο αριθμό τουλάχιστον είκοσι (20) υποκαταστήματα στο νομό Αττικής και οκτώ (8) υποκαταστήματα στο νομό Θεσσαλονίκης,

Η δήλωση συμμετοχής του κάθε ενδιαφερόμενου πιστωτικού ιδρύματος έπρεπε να περιλαμβάνει τα εξής στοιχεία:

- α)** Απόφαση της Διοίκησης του ενδιαφερόμενου πιστωτικού ιδρύματος με την οποία δηλώνονταν, αφενός η βούληση συμμετοχής του κι αφετέρου η ανεπιφύλακτη αποδοχή όλων των όρων της πρόσκλησης,
- β)** Περιγραφή της υποδομής που διέθετε καθώς και περιγραφή της υποδομής που δεσμευόταν να διαθέσει για τους σκοπούς του έργου του Φορέα Υποστήριξης υποβάλλοντας:
- Συνοπτική και σαφή περιγραφή του δικτύου, της διοικητικής οργάνωσης και των μορφών των υποκαταστημάτων του.
 - Κατάσταση που περιλάμβανε το σύνολο των υποκαταστημάτων που διέθετε ανά νομό και πόλη και κατάταξη αυτών ανάλογα με την μορφή τους. Στην κατάσταση αυτή αναφέρονταν και το ποια από τα υποκαταστήματα δεσμεύονταν να διαθέσει το ενδιαφερόμενο πιστωτικό ίδρυμα για τους σκοπούς του έργου του φορέα υποστήριξης.
 - Δήλωση συμμετοχής για μέρος του έργου του φορέα υποστήριξης ή δήλωση συμμετοχής με αιρέσεις, επιφυλάξεις ή όρους δεν γινόταν αποδεκτή. Επίσης στο πλαίσιο ανάληψης του έργου από το Φορέα Υποστήριξης, απαγορευόταν

η υπεργολαβική ανάθεση σε τρίτους μέρους ή/και του συνόλου του έργου.

Οι ενδιαφερόμενοι καλούνταν να παραλάβουν από την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού της Εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών κατά τις εργάσιμες ημέρες από την 23η Αυγούστου τα εξής:

- α)** την υπ'αριθμ.179846/Ε.Υ.Σ. 2830/26-6-2002 Απόφαση (ΦΕΚ 999/Β/1-8-2002)
- β)** την υπ'αριθμ.192249/Ε.Υ.Σ. 4057/19-8-2002 Κοινή Απόφαση (ΦΕΚ 1079/Β/19-8-2002).
- γ)** το Σχέδιο Σύμβασης (Τα έγγραφα ήταν διαθέσιμα επίσης στην ιστοσελίδα www.mnec.gr).

3.2 ΣΥΜΒΑΣΗ ΜΕΤΑΞΥ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΤΙΚΩΝ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Οι δηλώσεις συμμετοχής των ενδιαφερομένων πιστωτικών ιδρυμάτων που θα υποστήριζαν την εφαρμογή των δράσεων κρατικών ενισχύσεων, μπορούσαν να κατατεθούν από την 23η Αυγούστου μέχρι την 5η Σεπτεμβρίου 2002, στο Γενικό Πρωτόκολλο του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Στη συνέχεια και εφόσον τηρούνταν όλοι οι απαιτούμενοι όροι υπογραφόταν η σχετική σύμβαση. Η σύμβαση για την υποστήριξη της εφαρμογής των δράσεων των κρατικών ενισχύσεων για τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις μεταξύ του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και ενός Πιστωτικού Ιδρύματος που ήταν Φορέας Υποστήριξης, περιλάμβανε θέματα υποχρεώσεων του φορέα υποστήριξης και της αναθέτουσας αρχής καθώς και θέματα σχετικά με τη παρακολούθηση και τον έλεγχο εφαρμογής της σύμβασης, οι οποίοι είναι και σήμερα εξίσου σημαντικοί και ισχυροί.

Το έργο του Φορέα Υποστήριξης, δηλαδή του πιστωτικού ιδρύματος, ορίζεται στη σχετική απόφαση. Στο πλαίσιο αυτό οι εργασίες που παρέχονται από το Φορέα Υποστήριξης αφορούν τα εξής:

- α)** τη διαδικασία ενημέρωσης των δικαιούχων των ενισχύσεων και υποβολής των προτάσεων τους, καθώς και παραλαβής των προτάσεων αυτών.
- β)** τη διαδικασία αξιολόγησης των δικαιούχων των ενισχύσεων και των

προτάσεών τους,

- γ) τη διαδικασία παρακολούθησης, ελέγχου και πιστοποίησης των υπαγόμενων επενδύσεων των ενισχυόμενων επιχειρήσεων και των επιλέξιμων δαπανών τους καθώς και παρακολούθησης, ελέγχου και πιστοποίησης της ολοκλήρωσης των επενδύσεων,
- δ) την καταβολή στους δικαιούχους των ενισχύσεων της δημόσιας επιχορήγησης που δικαιούνται σύμφωνα με τους όρους και τις διαδικασίες που ορίζονται στην κανονιστική απόφαση,
- ε) την ενημέρωση των αρμόδιων αρχών.

Η Σύμβαση ισχύει από την υπογραφή της μέχρι και την ολοκλήρωση της εφαρμογής των δράσεων των κρατικών ενισχύσεων.

Ο συνολικός προϋπολογισμός των δράσεων των κρατικών ενισχύσεων στο πλαίσιο των δεκατριών Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης 2000-2006 είχε εκτιμηθεί ενδεικτικά ότι θα ανέρχονταν στο ύψος των εξακοσίων εκατομμυρίων και εννιακοσίων σαράντα χιλιάδων ευρώ (600.940.000 €).

Η Αναθέτουσα Αρχή, δηλαδή το Ελληνικό Δημόσιο και ειδικότερα το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, διατηρεί το δικαίωμα αναμόρφωσης της εξειδίκευσης των μέτρων και δράσεων καθώς και αυξομείωσης των διατιθέμενων δημόσιων πόρων στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

Η δημόσια επιχορήγηση, την οποία ο Φορέας Υποστήριξης αναλαμβάνει να καταβάλει, προσδιορίζεται κατά δικαιούχο ενίσχυσης από την απόφαση υπαγωγής του αρμόδιου Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, όπως αυτή τροποποιείται σύμφωνα με τους όρους και τις διαδικασίες που ρυθμίζονται στην κανονιστική απόφαση. Ως κανονιστική απόφαση ορίζεται η υπ' αριθμ. 192249/Ε.Υ.Σ. 4057/19-8-2002 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 1079/Β' /19-8-2002).

Η παρακολούθηση των δράσεων και το σύνολο των εργασιών που εκτελούνται από τους τελικούς δικαιούχους και κάθε άλλο εμπλεκόμενο φορέα γίνεται μέσω πληροφοριακού συστήματος, το οποίο παρέχει το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Παρακολούθησης των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων ή «ΟΠΣ - ΜΜΕ»). Όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς οφείλουν να ενημερώνουν το πληροφοριακό σύστημα σε όλα τα στάδια υλοποίησης των επενδύσεων, από την υποβολή μέχρι και την ολοκλήρωση ενώ η χρήση του είναι δεσμευτική.

3.3 ΟΙ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΦΟΡΕΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

Στην κανονιστική απόφαση ορίζονται οι υποχρεώσεις του Φορέα Υποστήριξης για το έργο που αναλαμβάνει. Ειδικότερα σε ότι αφορά τη διαδικασία ενημέρωσης των δικαιούχων των ενισχύσεων και υποβολής των προτάσεων τους καθώς και παραλαβής των προτάσεων αυτών, ο Φορέας Υποστήριξης μπορεί να θέτει την εταιρική του επωνυμία καθώς και τηλέφωνα των αρμόδιων υποκαταστημάτων και υπηρεσιών σε όλο το ενημερωτικό υλικό.

Το ενημερωτικό υλικό (οδηγοί εφαρμογής) καθώς και το υλικό που συμπληρώνουν οι δυνητικοί δικαιούχοι των ενισχύσεων παρέχεται χωρίς επιβάρυνση για το Φορέα Υποστήριξης από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών ή/και τις Περιφέρειες σε ηλεκτρονική μορφή.

Ο Φορέας Υποστήριξης υποχρεούται για την εκτέλεση του έργου να διαθέσει κατάλληλο στελεχιακό δυναμικό και να εφαρμόσει διαδικασίες εκπαίδευσης και ενημέρωσης του προσωπικού του.

Επίσης ο Φορέας Υποστήριξης προβαίνει στην καταβολή της δημόσιας επιχορήγησης που δικαιούται να εισπράξει ο δικαιούχος της ενίσχυσης με την προϋπόθεση ότι έχουν μεταβιβαστεί στο Φορέα Υποστήριξης τα αναγκαία ποσά σύμφωνα με τα οριζόμενα στην κανονιστική απόφαση.

Σε περίπτωση παραβίασης:

- α)** των κανόνων δεοντολογίας - επαγγελματικής συμπεριφοράς από πλευράς του Φορέα Υποστήριξης,
- β)** των γενικών αρχών της ίσης μεταχείρισης των δυνητικών δικαιούχων των ενισχύσεων με πράξεις ή παραλείψεις που συνιστούν διακριτική μεταχείριση,
- γ)** των κανόνων εμπιστευτικότητας που οφείλει να εφαρμόζει σύμφωνα με την κανονιστική απόφαση, η Αναθέτουσα Αρχή δικαιούται να ζητήσει την εξαίρεση στελέχους του Φορέα Υποστήριξης αναφέροντας τους λόγους εξαίρεσης ή ανάλογα με την σοβαρότητα των παραβάσεων αυτών να καταγγείλει τη σύμβαση.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην κανονιστική απόφαση, εάν μετά από έλεγχο του Ελληνικού Δημοσίου ή/και της Ευρωπαϊκής Ένωσης διαπιστωθεί ευθύνη του Φορέα Υποστήριξης για την καταβολή προς δικαιούχο ενίσχυσης αχρεωστήτως καταβληθείσας δημόσιας επιχορήγησης, επιβάλλεται ρήτρα παρακράτησης της

αμοιβής του. Η ρήτρα αυτή αντιστοιχεί στο ήμισυ της αχρεωστήτως καταβληθείσας δημόσιας επιχορήγησης για τη συγκεκριμένη επένδυση. Για την εφαρμογή της παραπάνω ρύθμισης κοινοποιείται στο Φορέα Υποστήριξης το σχετικό πόρισμα του ελέγχου που συνοδεύεται και από την απόφαση περί παρακράτησης της αμοιβής σύμφωνα με το προ-αναφερθέν ύψος της δημόσιας επιχορήγησης της ελεγχθείσας επένδυσης.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην κανονιστική απόφαση, ο Φορέας Υποστήριξης υποχρεούται να αποκαταστήσει πλήρως και αμέσως οποιασδήποτε φύσεως θετική ζημία ήθελε υποστεί το Ελληνικό Δημόσιο από πράξεις ή παραλείψεις του Φορέα Υποστήριξης, οι οποίες διαπιστώνονται με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις κατά του Ελληνικού Δημοσίου ή/και καταλογιστικές πράξεις των αρμόδιων κοινοτικών οργάνων. Στη θετική ζημία από τις συγκεκριμένες αιτίες συμπεριλαμβάνονται και οι κάθε είδους κυρώσεις που τυχόν επιβληθούν στο Ελληνικό Δημόσιο από αρμόδιες κοινοτικές αρχές.

Επίσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην κανονιστική απόφαση, ο Φορέας Υποστήριξης δεν ευθύνεται μετά την υποβολή της τελικής έκθεσης ελέγχου για πράξεις ή παραλείψεις του δικαιούχου της ενίσχυσης που έχουν συμβεί σε χρόνο μεταγενέστερο της διενέργειας του ελέγχου.

3.4 ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ

Η Αναθέτουσα Αρχή αναλαμβάνει την υποχρέωση καταβολής ανταλλάγματος για το έργο του Φορέα Υποστήριξης σύμφωνα με τους όρους, τη διαδικασία και τις προθεσμίες που ορίζονται στην κανονιστική απόφαση. Η πληρωμή της συγκεκριμένης αμοιβής πραγματοποιείται με την προσκόμιση τιμολογίου παροχής υπηρεσιών, που εκδίδει ο Φορέας Υποστήριξης.

Η Αναθέτουσα Αρχή αναλαμβάνει επίσης τις εξής ειδικότερες υποχρεώσεις:

- α)** Παρέχει στο Φορέα Υποστήριξης, όλα τα στοιχεία και τις πληροφορίες που συνδέονται με την απρόσκοπτη εκτέλεση του έργου του και παρέχει υποδείγματα εγγράφων, όπως Δελτίο Αξιολόγησης, Έκθεση Ελέγχου και τα αναφερόμενα στην κανονιστική απόφαση πληροφοριακά δελτία.
- β)** Κοινοποιεί έγγραφα στον Φορέα Υποστήριξης που, κατά την κρίση της, είναι απαραίτητα για την εκπλήρωση του έργου του. Στο πλαίσιο αυτό τηρούνται οι ειδικότερες υποχρεώσεις των μερών σχετικά με την προστασία των

προσωπικών δεδομένων.

- γ) Απαντάει σε έγγραφα ερωτήματα του Φορέα Υποστήριξης, τα οποία υποβάλλονται μέσω ενός κεντρικού υπευθύνου του, που ορίζεται από αυτόν μετά την υπογραφή της σύμβασης. Ο υπεύθυνος αυτός απευθύνεται στην αρμόδια Υπηρεσία, η οποία απαντάει εγγράφως και κατά κανόνα εντός είκοσι ημερών από την υποβολή των ερωτημάτων.
- δ) Εκπαιδεύει κατάλληλα τους εκπαιδευτές του προσωπικού του Φορέα Υποστήριξης.
- ε) Εφόσον ζητήσει από το Φορέα Υποστήριξης την καταχώριση στοιχείων σε ειδικό λογισμικό συμβατό με το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να το διαθέσει στο Φορέα Υποστήριξης.

3.5 ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Η παρακολούθηση και ο έλεγχος εκτέλεσης της σύμβασης διενεργείται από την Αναθέτουσα Αρχή μέσω της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού της Εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Για το σκοπό αυτό μπορεί να συγκροτηθεί από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών Επιτροπή παρακολούθησης και παραλαβής του έργου του Φορέα Υποστήριξης. Στο πλαίσιο αυτό η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να διατυπώνει προτάσεις βελτίωσης και συστάσεις που κοινοποιούνται αποκλειστικά στον Φορέα Υποστήριξης.

Η σύμβαση θεωρείται ότι εκτελέστηκε, εφόσον συντρέξουν σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις που ορίζονται στην κανονιστική απόφαση:

- i) Ολοκληρώθηκε η αποπληρωμή ή πιστοποιήθηκε η μη ολοκλήρωση των επενδύσεων για τις οποίες ο Φορέας Υποστήριξης παρέχει το συγκεκριμένο έργο.
- ii) Έγινε αποδεκτή η έκθεση απολογισμού εκταμίευσης της διατεθείσας δημόσιας επιχορήγησης και διενεργήθηκε η παραλαβή του έργου του Φορέα Υποστήριξης από την Αναθέτουσα Αρχή.
- iii) Ολοκληρώθηκε η καταβολή της αμοιβής του Φορέα Υποστήριξης.
- iv) Έγινε εκκαθάριση όλων των λογιστικών εκκρεμοτήτων της παρούσας.

Όλες οι εκθέσεις, στοιχεία και κάθε άλλο έγγραφο που θα συνταχθεί από τον

Φορέα Υποστήριξης καθώς και το σύνολο του αρχείου, συμπεριλαμβανομένου του ηλεκτρονικού αρχείου, που τυχόν σχηματιστεί κατά την εκτέλεση του έργου και την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του Φορέα Υποστήριξης, ανήκουν στην κυριότητα της Αναθέτουσας Αρχής και θα είναι στη διάθεση των νομίμων εκπροσώπων της, ο δε Φορέας Υποστήριξης είναι υποχρεωμένος να διευκολύνει κάθε σχετική απαίτηση πρόσβασης της Αναθέτουσας Αρχής και των αρμοδίων εθνικών αρχών και ελεγκτικών οργάνων. Τα ανωτέρω στοιχεία τηρούνται από τον Φορέα Υποστήριξης μέχρι τις 31.12.2012 σύμφωνα με τα οριζόμενα στην κανονιστική απόφαση.

Καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης, ο νόμιμος εκπρόσωπος του Φορέα Υποστήριξης ή άλλο εξουσιοδοτημένο πρόσωπο, ορίζεται με πληρεξούσιο του Φορέα Υποστήριξης και εξουσιοδοτείται να ενεργεί κατ' εντολή του σε όλα τα θέματα που σχετίζονται με τη σύμβαση. Αντικατάσταση του εκπροσώπου μπορεί να γίνει οποτεδήποτε μονομερώς από τον Φορέα Υποστήριξης.

Ο Φορέας Υποστήριξης υποχρεούται να συνεχίσει την εκτέλεση των υποχρεώσεών του, όπως αυτές προβλέπονται στη σύμβαση, ακόμα και σε περίπτωση που προκύψει διαφωνία, διένεξη ή διαφορά κατά την εκτέλεσή της.

Η Αναθέτουσα Αρχή και ο Φορέας Υποστήριξης αναγνωρίζουν ότι δεν είναι εφικτό να προβλεφθούν και να περιληφθούν στη σύμβαση όλες οι πιθανές περιπτώσεις που είναι δυνατό να προκύψουν κατά τη διάρκεια ισχύος της, σχετικά με το αντικείμενό της. Για το λόγο αυτό, η Αναθέτουσα Αρχή και ο Φορέας Υποστήριξης αποδέχονται από κοινού ότι η σύμβαση θα λειτουργήσει μεταξύ τους σύμφωνα με την καλή πίστη και χωρίς βλάβη των εκατέρωθεν δικαιωμάτων και υποχρεώσεων και αμφότεροι με καλή πίστη συμφωνούν για τις ενέργειες που απαιτούνται, προκειμένου να αποσοβούνται εστίες πιθανών διενέξεων ή διαφορών.

Σε περίπτωση όμως που υπάρξουν αντικρουόμενες διατάξεις ή όροι, τότε η σειρά ισχύος των κειμένων είναι η ακόλουθη:

- Η κανονιστική απόφαση.
- Η σύμβαση με τυχόν παράρτημά της.

Η πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος.

Λόγοι ανωτέρας βίας δεν απαλλάσσουν τα συμβαλλόμενα μέρη από τις συμβατικές υποχρεώσεις τους, αλλά συνιστούν λόγο αναστολής εκπλήρωσης αυτών για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί το γεγονός που συνιστά ανωτέρα βία.

Η Αναθέτουσα Αρχή δικαιούται να καταγγείλει μονομερώς και αζημίως ή να λύσει πρόωρα τη σύμβαση εάν, οποτεδήποτε κατά την διάρκεια ισχύος της, ο

Φορέας Υποστήριξης: (α) πτωχεύσει, ή (β) τεθεί υπό εκκαθάριση, ή (γ) τεθεί υπό καθεστώς διαχείρισης των πιστωτών του, ή (δ) δεν συμμορφωθεί εντός τριάντα ημερολογιακών ημερών από την κοινοποίηση σχετικής έγγραφης πρόσκλησης.

Σε περίπτωση καταγγελίας ή λύσης της σύμβασης, ο Φορέας Υποστήριξης δεν δικαιούται να λάβει οποιαδήποτε αποζημίωση για την λύση της σύμβασης.

Ο Φορέας Υποστήριξης δικαιούται να καταγγείλει μονομερώς και αζημίως ή να λύσει πρόωρα τη σύμβαση εάν, οποτεδήποτε κατά την διάρκεια ισχύος της, η Αναθέτουσα Αρχή δεν συμμορφωθεί εντός τριάντα ημερολογιακών ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης πρόσκλησης.

Η καταγγελία της σύμβασης δεν επηρεάζει δικαιώματα ή υποχρεώσεις των μερών, που προϋπήρχαν της καταγγελίας και δεν απαλλάσσει τα συμβαλλόμενα μέρη από συμβατικές τους υποχρεώσεις, που απορρέουν από τη σύμβαση ή το Νόμο, σε σχέση με εκτελεσθείσες προ της καταγγελίας συμβατικές εργασίες.

Οποιαδήποτε διαφορά, διένεξη ή διαφωνία που ενδεχομένως ανακύψει μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, από την εφαρμογή της σύμβασης και αφορά την ερμηνεία ή την εκτέλεση όρων αυτής και την έκταση των εξ αυτής δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των μερών, υπάγεται στην αποκλειστική αρμοδιότητα και δωσιδικία των Δικαστηρίων των Αθηνών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4ο

ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ⁸

4.1 Τι είναι το ΕΣΠΑ

Το ΕΣΠΑ (Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς) 2007 - 2013 αποτελεί το έγγραφο αναφοράς για τον προγραμματισμό των Ταμείων της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε εθνικό επίπεδο για την περίοδο 2007-2013. Εκπονήθηκε στο πλαίσιο της νέας στρατηγικής προσέγγισης για την Πολιτική Συνοχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με την οποία το ΕΣΠΑ «..εξασφαλίζει ότι η συνδρομή από τα Ταμεία συμβαδίζει με τις κοινοτικές στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη συνοχή και προσδιορίζει το σύνδεσμο μεταξύ των κοινοτικών προτεραιοτήτων αφενός και του εθνικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων αφετέρου».

Για τη διαμόρφωση του ΕΣΠΑ 2007-2013 ως εγγράφου προγραμματισμού, αξιοποιήθηκαν εισροές από ένα σημαντικό αριθμό προτάσεων που υπεβλήθησαν στο Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών, κατευθύνσεων - πολιτικών επιλογών σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο και ποσοτικών δεδομένων και μελετών.

Οι αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Δεκεμβρίου του 2005, με τις οποίες διασφαλίστηκαν έως το 2013 οι πόροι της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Συνοχής για τη χώρα, οι νέοι Κανονισμοί των Ταμείων της Ε.Ε., καθώς και οι Στρατηγικές Κατευθυντήριες Γραμμές για την Πολιτική Συνοχής, αποτέλεσαν το πλαίσιο στο οποίο βασίστηκαν, μεταξύ των άλλων, οι εθνικές αρχές προκειμένου να προσεγγίσουν τις βασικές παραμέτρους του αναπτυξιακού προγραμματισμού και να καταρτίσουν το ΕΣΠΑ.

Επιπλέον, τα κυριότερα έγγραφα της Ε.Ε. που αναφέρονται στην αναθεωρημένη Στρατηγική της Λισσαβόνας και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για την Ανάπτυξη και την Απασχόληση 2005-2008, ελήφθησαν υπόψη κατά τη διαμόρφωση των βασικών στρατηγικών επιλογών - προτεραιοτήτων, καθώς συνιστούν κεντρικές μακροπρόθεσμες επιλογές για την Ευρωπαϊκή Ένωση, στις οποίες κλήθηκε να συμβάλει και η αναπτυξιακή πολιτική του νέου ΕΣΠΑ.

⁸ «Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007-2013», Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης, Αθήνα, Ιανουάριος 2007.

Βάσει των ανωτέρω, η στοχοθεσία του ΕΣΠΑ διατυπώθηκε σε 4 επίπεδα:

- στο επίπεδο των στρατηγικών στόχων του ΕΣΠΑ,
- στο επίπεδο των θεματικών (5) και χωρικών (3) προτεραιοτήτων, όπως απαιτείται από το Γενικό Κανονισμό των Ταμείων,
- στο επίπεδο των Γενικών Στόχων (17), στους οποίους αναλύεται κάθε θεματική προτεραιότητα,
- στο επίπεδο των ειδικών στόχων και των κύριων μέσων επίτευξης.

Παράλληλα, η αναπτυξιακή στρατηγική διαμορφώθηκε και με γνώμονα εθνικές πολιτικές που διατυπώνονται σε στρατηγικά έγγραφα όπως η Εθνική Έκθεση Στρατηγικής για την Κοινωνική Προστασία και την Κοινωνική Ένταξη 2006-2008, η Ψηφιακή Στρατηγική 2006-2013, το «Σχέδιο Ανάπτυξης Μεταφορών 2007-2013 και εικοσαετίας», Εθνική Λιμενική Πολιτική, το Εθνικό Σχέδιο Στρατηγικής Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδας 2007-2013 κλπ.

Το πλαίσιο χρηματοδότησης διαμορφώθηκε στη βάση των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 16ης Δεκεμβρίου 2005 και των προδιαγραφών - περιορισμών των νέων Κανονισμών και προέκυψε με βάση τις αναπτυξιακές ανάγκες ανά τομέα και Περιφέρεια στην επόμενη περίοδο, συνεκτιμώντας τις ανάγκες ολοκλήρωσης των συνεχιζόμενων έργων της προηγούμενης περιόδου και τις απαιτήσεις για δράσεις που εξυπηρετούν τη Στρατηγική της Λισσαβόνας. Βασική επιλογή ήταν η βέλτιστη αξιοποίηση των πόρων της νέας προγραμματικής περιόδου προς όφελος της ισόρροπης περιφερειακής ανάπτυξης της χώρας.

Οι βασικές αρχές που διέπουν το πλαίσιο διαχείρισης, παρακολούθησης & ελέγχου των ΕΠ της περιόδου 2007-2013 αποτέλεσαν αντικείμενο ευρείας διαβούλευσης και αποτυπώθηκαν σε κείμενα θέσεων των συμμετεχόντων φορέων. Συμπληρώθηκαν από τα πορίσματα συστηματικής ανάλυσης των απαιτήσεων των νέων Κανονισμών της Ε.Ε. (Γραμματεία σχεδιασμού του ΕΣΠΑ, ΜΟΔ ΑΕ, ΔΑ ΚΠΣ / ΕΥΣ) και σχετικής μελέτης που εκπονήθηκε για το ΥΠΟΙΟ με θέμα τη «Βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των ΕΠ του ΚΠΣ 2000 - 2006, των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής και στην προσαρμογή αυτών για την περίοδο 2007 - 2013».

4.1.1 Η διάρθρωση του ΕΣΠΑ σε Επιχειρησιακά Προγράμματα

Η αρχιτεκτονική των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΠ) του ΕΣΠΑ 2007-2013 διαμορφώθηκε έτσι ώστε να υλοποιηθούν με το βέλτιστο τρόπο οι στρατηγικές επιλογές της χώρας, ενώ λήφθηκαν υπόψη τα νέα δεδομένα της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 (63% του πληθυσμού της χώρας σε καθεστώς μεταβατικής στήριξης).

Το νέο σχήμα χαρακτηρίζεται από μικρότερο πλήθος Επιχειρησιακών Προγραμμάτων σε σχέση με την προηγούμενη περίοδο 2000-2006, που οδηγεί σε πιο ευέλικτο σχήμα διαχείρισης: ο στρατηγικός σχεδιασμός της χώρας για την περίοδο 2007-2013 θα υλοποιηθεί μέσα από οκτώ (8) Τομεακά ΕΠ, πέντε (5) Περιφερειακά ΕΠ και δώδεκα (12) Προγράμματα Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας. Την περίοδο 2007-2013 το σύνολο των υποδομών προσπελασιμότητας θα υλοποιηθεί πλέον στο πλαίσιο ενός τομεακού ΕΠ, ενώ για τους τομείς της υγείας και του πολιτισμού δεν θα υπάρχει πλέον διακριτό ΕΠ και οι σχετικές δράσεις θα υλοποιηθούν από Περιφερειακά και Τομεακά ΕΠ.

4.2 Η ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΑΝΑΦΟΡΑΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΣΕ ΕΘΝΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ

Η διατύπωση της πρότασης του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) ή γνωστό ευρέως ως Δ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης για την περίοδο 2007-2013 και ο συντονισμός των διαδικασιών είναι στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Το ΕΣΠΑ διαμορφώθηκε σε συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία, τις Περιφερειακές και Τοπικές Αρχές και σε διαβούλευση με την Ευρωπαϊκή Ένωση, στο πλαίσιο μιας ενδυναμωμένης σε σχέση με την προηγούμενη περίοδο εταιρικής σχέσης.

Η αρχή της εταιρικής σχέσης (όπως αποτυπώνεται στα Άρθρα 11 και 28.1 του Γενικού Κανονισμού των Ταμείων) εφαρμόστηκε πλήρως στις διατάξεις κατάρτισης του ΕΣΠΑ και βασίστηκε στην αρχή της διαφάνειας. Καθ' όλη τη διάρκεια της διαβούλευσης δημοσιοποιούνταν στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και κοινοποιούνταν σε όλους τους εμπλεκόμενους φορείς τα βασικά

υποστηρικτικά έγγραφα του σχεδιασμού.

Τα κυριότερα ορόσημα στο πλαίσιο της διαβούλευσης και του αναπτυξιακού προγραμματισμού ήταν τα εξής:

Με την αποστολή της Πρώτης Εγκυκλίου στους φορείς ευθύνης τομεακών και περιφερειακών πολιτικών (εκκίνηση τον Ιούνιο 2004) ξεκίνησαν και επίσημα οι διαδικασίες σχεδιασμού του ΕΣΠΑ.

Στη συνέχεια προσδιορίστηκαν τα όργανα και τα επίπεδα κατάρτισης του ΕΣΠΑ ως εξής:

- «Διυπουργική Επιτροπή Συντονισμού και Χάραξης Πολιτικής Αναπτυξιακού Προγραμματισμού 2007-2013», ως ο κεντρικός συντονιστικός μηχανισμός που θέτει το βασικό πλαίσιο πολιτικής του ΕΣΠΑ, στην οποία προϊσταται ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών.
- «Ομάδα Σχεδιασμού και Κατάρτισης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού 2007-2013» και «Επιστημονική - Οργανωτική Γραμματεία Σχεδιασμού του ΕΣΠΑ» του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, οι οποίες υποστηρίζουν την παραπάνω Επιτροπή σε συνεχή βάση.
- «Ομάδες Σχεδιασμού Προγραμμάτων Υπουργείων και Περιφερειών» (ΟΣΠ), Αποτελούν το σύνδεσμο του Υπουργείου / Περιφέρειας με την Ομάδα Κατάρτισης και υποστηρίζουν την Περιφέρεια / Υπουργείο για τη συμμετοχή της/του στο σχεδιασμό του ΕΣΠΑ και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΠ). Στελεχώνονται από προσωπικό των υφιστάμενων Διαχειριστικών Αρχών, των Υπουργείων και των Περιφερειών και υποστηρίζονται από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

Η Δεύτερη Εγκύκλιος του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, που απεστάλη τον Οκτώβριο 2004 σε πάνω από 60 φορείς (κοινωνικοί και οικονομικοί εταίροι, Υπουργεία, Περιφέρειες κλπ), περιλάμβανε το προγραμματικό πλαίσιο της περιόδου 2007-2013, τα προς διαμόρφωση έγγραφα καθώς και το χρονικό προγραμματισμό εκπόνησής τους, τη μεθοδολογία και τις διαδικασίες για την κατάρτιση των κατευθύνσεων της εθνικής στρατηγικής ανάπτυξης και των Τομεακών και Περιφερειακών προτεραιοτήτων ανάπτυξης.

Στη βάση ερωτηματολογίου της Δεύτερης Εγκυκλίου, το Φεβρουάριο του 2005 υπεβλήθησαν 34 αναλυτικές Προτάσεις Υπουργείων και Περιφερειών με τις βασικές αναπτυξιακές επιλογές τους.

Στο διάστημα Ιουνίου - Ιουλίου 2005 διοργανώθηκαν από τις 13 Περιφέρειες

αντίστοιχα Περιφερειακά Αναπτυξιακά Συνέδρια, με σκοπό την επεξεργασία των αρχικών αναπτυξιακών κατευθύνσεων από όλους τους εμπλεκόμενους, σε περιφερειακό επίπεδο, φορείς ενώ σε αρκετές περιπτώσεις προηγήθηκε αντίστοιχη διαβούλευση σε νομαρχιακό επίπεδο.

Στο πλαίσιο του Πρώτου Εθνικού Αναπτυξιακού Συνεδρίου (Ιούλιος 2005) διαμορφώθηκαν και υπεβλήθησαν στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, 42 επικαιροποιημένες συνοπτικές προτάσεις από Υπουργεία / Περιφέρειες / άλλους φορείς, με κωδικοποίηση των προτεραιοτήτων τους.

Τον Οκτώβριο του 2005 υποβλήθηκε στην Ευρωπαϊκή Ένωση και παρουσιάστηκε στις Επιτροπές Οικονομικών και Ευρωπαϊκών Κοινοτικών Υποθέσεων του Ελληνικού Κοινοβουλίου το Ελληνικό Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων 2005-2008 (ΕΠΜ), σύμφωνα με τις κατευθύνσεις που δόθηκαν μετά την αναθεώρηση της Στρατηγικής της Λισσαβόνας (ΣΤΛ). Σε όλη τη διαδικασία κατάρτισης του Ελληνικού Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων, εκφράσθηκε η προσπάθεια για στενότερη σύνδεση των παρεμβάσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων και της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Συνοχής με τη Στρατηγική της Λισσαβόνας και αντιμετωπίστηκε ως διαδραστική διαδικασία σε σχέση με την κατάρτιση του ΕΣΠΑ.

Η διαβούλευση υποστηρίχθηκε επίσης από τις ακόλουθες ειδικές θεματικές συναντήσεις:

- Το Νοέμβριο του 2005 και τον Ιούνιο του 2006 με τους οικονομικούς και κοινωνικούς εταίρους, αποσκοπώντας στην προώθηση της αποτελεσματικότερης ενσωμάτωσης, στην εθνική αναπτυξιακή στρατηγική, των επιμέρους οριζόντιων και ειδικών θεμάτων (π.χ. ισότητα ευκαιριών, ρόλος και συμβολή επιμέρους τομέων, κοινωνικών ομάδων, φορέων κλπ).
- Το Δεκέμβριο του 2005 με τα Υπουργεία και τις Περιφέρειες, με στόχο την επίτευξη της μέγιστης συνέργιας μεταξύ περιφερειακών και τομεακών στρατηγικών.
- Στο Δεύτερο Εθνικό Αναπτυξιακό Συνέδριο (Δεκέμβριος 2005), παρουσιάστηκε από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών έγγραφο εργασίας - προσχέδιο του στρατηγικού μέρους του ΕΣΠΑ προς σχολιασμό του από τους αρμόδιους φορείς.

Το διάστημα Δεκεμβρίου 2005-Μαΐου 2006 ακολούθησε μία περίοδος συνεργασίας με τους εμπλεκόμενους, στο σχεδιασμό, φορείς και εταίρους και επεξεργασίας των σχολίων που ελήφθησαν από αυτούς, με στόχο την ενσωμάτωση

των προτάσεών τους στο υπό διαμόρφωση ΕΣΠΑ.

Στην πλειονότητα των ανωτέρω ενεργειών συμμετείχαν ως παρατηρητές ή εισηγητές εκπρόσωποι των Υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με τους οποίους περιοδικά οργανώνονταν και επιμέρους άτυπες συναντήσεις εργασίας.

Μετά την ολοκλήρωση του νέου κανονιστικού πλαισίου σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης και της αποκωδικοποίησης των απαιτήσεών του, το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών κατάρτισε και απέστειλε στις 31/5/2006 την Τρίτη Εγκύκλιο, με την οποία εξειδικεύονταν οι αρχές που διέπουν τη δομή και το περιεχόμενο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, προκειμένου οι Ομάδες Σχεδιασμού Προγράμματος (ΟΣΠ) των Υπουργείων και των Περιφερειών και κατ' επέκταση οι αρμόδιες αρχές προγραμματισμού, να έχουν την κατάλληλη υποστήριξη και καθοδήγηση κατά τη διαδικασία εκπόνησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

Υποστηρικτικά απεστάλη ειδική Τεχνική Οδηγία με τη δομή, το περιεχόμενο και τη μεθοδολογία κατάρτισης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων 2007-2013.

Στο Τρίτο Εθνικό Αναπτυξιακό Συνέδριο (Ιούνιος 2006) παρουσιάστηκε επικαιροποιημένο έγγραφο εργασίας - προσχέδιο του στρατηγικού μέρους του ΕΣΠΑ προς σχολιασμό από τους φορείς, η πρόοδος στο σχεδιασμό των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων στη βάση της Τρίτης Εγκυκλίου καθώς και το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης του σχεδιασμού. Επίσης, υπήρξε ενημέρωση για τα συμπεράσματα από τη διαδικασία της διαβούλευσης με τους κοινωνικούς και οικονομικούς εταίρους.

Τον Οκτώβριο του 2006 διεξήχθη το Τέταρτο Εθνικό Αναπτυξιακό Συνέδριο όπου παρουσιάστηκαν προτάσεις σχετικά με τους μηχανισμούς εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων 2007-2013, το ενδεικτικό πλαίσιο κριτηρίων διαχειριστικής επάρκειας των δυνητικών δικαιούχων της περιόδου 2007-2013 και το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης του Εθνικού Αναπτυξιακού Σχεδιασμού της νέας προγραμματικής περιόδου. Επίσης υπήρξε ενημέρωση σχετικά με την πρόοδο του νέου κύκλου διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς χάραξης πολιτικής και τους κοινωνικούς και οικονομικούς εταίρους, με αντικείμενο το σχεδιασμό του Πλαισίου Διαχείρισης, Παρακολούθησης και Ελέγχου των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και το κριτήριο διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων της περιόδου 2007-2013.

Η εποικοδομητική συνεργασία και ευρεία συναίνεση που διασφαλίστηκε κατά την κατάρτιση του ΕΣΠΑ με την ευρεία συμμετοχή των περιφερειακών και τοπικών αρχών σε όλα τα στάδια στρατηγικού σχεδιασμού και επιχειρησιακής εξειδίκευσης

των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, επεκτείνεται και στην ενεργοποίηση, εφαρμογή, παρακολούθηση και αξιολόγηση των παρεμβάσεων.

Αυτό αντανακλάται από τα μέτρα που έχουν ληφθεί και τα μέτρα που σχεδιάζονται να υλοποιηθούν, όπως η εκπροσώπηση οικονομικών και κοινωνικών εταίρων, αντιπροσωπευτικών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων, εκπροσώπων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού στη σύνθεση της Επιτροπής Παρακολούθησης του κάθε Επιχειρησιακού Προγράμματος.

4.3 Η ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007- 2013

Η στρατηγική εστιάζει στην ανάγκη άσκησης πολιτικής σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο με τρόπο, που θα καταστήσει τις Περιφέρειες αλλά και τις πόλεις της χώρας τόπους έλξης και εγκατάστασης επιχειρήσεων, βελτιώνοντας ταυτόχρονα το βιοτικό επίπεδο των πολιτών της και αμβλύνοντας τις διαπεριφερειακές και ενδοπεριφερειακές ανισότητες.

Η νέα αυτή προσέγγιση εδράζεται στην αποτελεσματικότητα των πολιτικών μέσω απλοποιημένων μηχανισμών σχεδιασμού και εφαρμογής.

Στόχος είναι η διεύρυνση των αναπτυξιακών δυνατοτήτων της χώρας, η διατήρηση του ρυθμού οικονομικής μεγέθυνσης και η αύξηση της παραγωγικότητας σε επίπεδα υψηλότερα του μέσου κοινοτικού όρου για την τόνωση της απασχόλησης, την επίτευξη της πραγματικής σύγκλισης και τη βελτίωση της ποιότητας ζωής όλων των πολιτών χωρίς αποκλεισμούς.

Η Ελλάδα της νέας περιόδου 2007-2013 στοχεύει στην ανάδειξη της σε μια εξωστρεφή χώρα με ισχυρή διεθνή παρουσία με ανταγωνιστική και παραγωγική οικονομία. Δίνει έμφαση στην εκπαίδευση και τους νέους, στην ποιότητα, στην τεχνολογία και την καινοτομία, στο σεβασμό του περιβάλλοντος.

Για την επίτευξη του στόχου αυτού, η αναπτυξιακή προσπάθεια επικεντρώνεται:

- στην προώθηση της καινοτομίας, της έρευνας και της επιχειρηματικότητας καθώς και στη διασύνδεσή τους. Η υποστήριξη της οικονομίας της γνώσης θα αναζητηθεί στη διαρκή βελτίωση της παραγωγής γνώσης από το σύνολο του παραγωγικού ιστού της χώρας. Δεδομένης και της σχετικής υστέρησης της

χώρας στον τομέα αυτό, η στρατηγική θα εστιάσει στην κάλυψη του ελλείμματος στην έρευνα, την καινοτομία και την τεχνολογία, με έμφαση στη συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα και στον προσανατολισμό στην αριστεία και στην Κοινωνία της Γνώσης.

- στην επένδυση σε βιώσιμες υποδομές, απαραίτητη προϋπόθεση βελτίωσης της ελκυστικότητας της χώρας για την προσέλκυση επενδύσεων και την ποιότητα ζωής. Σημαντική θέση κατέχουν η ολοκλήρωση έργων, οι λειτουργικές διασυνδέσεις των μεταφορών (δίκτυα), η βέλτιστη αξιοποίηση των ήδη υλοποιηθέντων έργων καθώς και η ανάπτυξη και παροχή συναφών υπηρεσιών. Στον τομέα της ενέργειας θα δοθεί έμφαση και στην ανάπτυξη φιλικών προς το περιβάλλον μορφών ενέργειας και στη βελτίωση του ενεργειακού εφοδιασμού, που συμβάλλουν στην ανάπτυξη και τη βελτίωση της ανταγωνιστικής θέσης της χώρας μεσο - μακροπρόθεσμα.
- στην επένδυση στο ανθρώπινο κεφάλαιο, που κατέχει κυρίαρχη θέση στη στρατηγική της χώρας και αποσκοπεί στη δημιουργία περισσότερων αλλά και καλύτερων θέσεων εργασίας. Στο πλαίσιο αυτό, υπογραμμίζεται η σημασία της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για την Απασχόληση (ΕΣΑ) σε αναφορά τόσο με τον καθορισμό των πολιτικών για την αγορά εργασίας, όσο και με τα μέτρα κοινωνικής πολιτικής σχετικής με την ενσωμάτωση ομάδων, που απειλούνται με αποκλεισμό.
- στην αναβάθμιση του θεσμικού περιβάλλοντος, με την απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου (μείωση της γραφειοκρατίας) και τον ουσιαστικό εκσυγχρονισμό του δημόσιου τομέα σε όλα τα επίπεδα διοίκησης για τη μετατροπή του σε σύγχρονο και αποτελεσματικό εργαλείο σχεδιασμού και εφαρμογής των δημόσιων πολιτικών. Η ενδυνάμωση της διοικητικής ικανότητας των δημόσιων υπηρεσιών θα συμβάλει στην αύξηση της παραγωγικότητας και της ποιότητας της εργασίας, την προώθηση της επιχειρηματικότητας, την προσέλκυση επενδύσεων και τη δημιουργία απασχόλησης. Στο πλαίσιο της αναβάθμισης του θεσμικού περιβάλλοντος, κυρίαρχο ρόλο έχει η αναμόρφωση του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου καθώς και η ενσωμάτωση των κοινοτικών οδηγιών.

Από τα ως άνω προσδιορίζονται οι παρακάτω πέντε θεματικές προτεραιότητες, οι οποίες εξειδικεύουν τη στρατηγική στόχευση της χώρας για τη νέο προγραμματική περίοδο και προωθούν την επίτευξη του αναπτυξιακού οράματος:

- Επένδυση στον παραγωγικό τομέα της οικονομίας
- Κοινωνία της γνώσης και καινοτομία
- Απασχόληση και Κοινωνική Συνοχή
- Θεσμικό Περιβάλλον
- Ελκυστικότητα της Ελλάδας και των Περιφερειών, ως τόπο επενδύσεων, εργασίας και διαβίωσης.

Η αναπτυξιακή στρατηγική του ΕΣΠΑ διαμορφώνεται σε συνεργεία με πολυετείς εθνικές τομεακές πολιτικές, που περιλαμβάνουν (εκτός των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων) παρεμβάσεις αμιγούς εθνικής χρηματοδότησης ή/και τη συμβολή του ιδιωτικού τομέα. Ενδεικτικά αναφέρεται η κάλυψη των κυριότερων εθνικών θεματικών πολιτικών από έγγραφα προγραμματισμού:

Θεματικές πολιτικές	Έγγραφα Προγραμματισμού
Εκπαίδευση και δια βίου μάθηση	<ul style="list-style-type: none"> • Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων 2005-2008 • Επιχειρησιακό Πρόγραμμα: Εκπαίδευση και Δια βίου Μάθηση 2007-2013 και Επιχειρησιακό Πρόγραμμα: Ανάπτυξη του Ανθρώπινου Δυναμικού 2007-2013
Προσαρμοστικότητα εργαζομένων και επιχειρήσεων, πρόσβαση στην απασχόληση	<ul style="list-style-type: none"> • Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων 2005-2008 • Επιχειρησιακό Πρόγραμμα: Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού 2007-2013
Κοινωνική Ενσωμάτωση	<ul style="list-style-type: none"> • Εθνική Έκθεση Στρατηγικής για την Κοινωνική Προστασία και την Κοινωνική Ένταξη 2006-2008/Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Κοινωνική Ένταξη • Επιχειρησιακό Πρόγραμμα: Ανάπτυξη του Ανθρώπινου Δυναμικού 2007-2013
Υγεία και Κοινωνική Αλληλεγγύη	<ul style="list-style-type: none"> • Εθνική Έκθεση Στρατηγικής για την Κοινωνική Προστασία και την Κοινωνική Ένταξη 2006-2008/Εκθεση Στρατηγικής για την Υγεία και την Μακροχρόνια Φροντίδα
Δημόσια Διοίκηση	<ul style="list-style-type: none"> • Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων 2005-2008 • Επιχειρησιακό Πρόγραμμα: Βελτίωση της Διοικητικής Ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης 2007-2013 • ΠΟΛΙΤΕΙΑ: Επανάδρυση της Δημόσιας Διοίκησης 2005-2007 • «ΘΗΣΕΑΣ» 2005-2009
Μεταφορές	<ul style="list-style-type: none"> • Σχέδιο Ανάπτυξης Μεταφορών 2007-2013 και εικοσαετίας (ΥΜΕ) • Εθνική Λιμενική Πολιτική (ΥΕΝ) • Επιχειρησιακό Πρόγραμμα: Προσπελασιμότητα 2007-2013
Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη	<ul style="list-style-type: none"> • Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Ανάπτυξης - Τομέας Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη περιόδου 2007-2013 Αθήνα, Οκτώβριος 2006
Ισότητα Φύλων	<ul style="list-style-type: none"> • Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων 2005-2008 • Πρόγραμμα Δράσης της Γενικής Γραμματείας Ισότητας «Εθνικές Προτεραιότητες πολιτικής και άξονες δράσης για την ισότητα των φύλων (2004-2008)»
Τεχνολογίες Πληροφορίας και Επικοινωνιών	<ul style="list-style-type: none"> • Ψηφιακή Στρατηγική 2006-2013 Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ψηφιακή Σύγκλιση 2007-2013
Αγροτική Ανάπτυξη	<ul style="list-style-type: none"> • Σχέδιο Στρατηγικής Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδας 2007-2013

Κεντρικό στοιχείο της αναπτυξιακής στρατηγικής αποτελεί η περιφερειακή διάσταση και εξειδίκευση των αναπτυξιακών παρεμβάσεων. Η ενδυνάμωση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών Περιφερειών είναι εξέχουσας σημασίας για τη χώρα, για την επίτευξη της οποίας απαιτούνται σημαντικές διαρθρωτικές παρεμβάσεις στην Οικονομία κάθε Περιφέρειας. Το μέλλον κάθε ελληνικής Περιφέρειας εξαρτάται από την ανταγωνιστικότητα του παραγωγικού ιστού της, η οποία συνδέεται άμεσα με τις επενδύσεις σε κλάδους παραγωγής, που είναι εκτεθειμένοι στον εθνικό και διεθνή ανταγωνισμό.

Η στρατηγική περιφερειακής ανάπτυξης εστιάζει στη διαμόρφωση ευρύτερων και ανταγωνιστικότερων χωρικών ενοτήτων με την εφαρμογή προσαρμοσμένης αναπτυξιακής στρατηγικής και τη δημιουργία ενός μικρού αριθμού ανταγωνιστικών πόλων ανάπτυξης σε αυτές.

Η στρατηγική ανάπτυξης της χώρας ολοκληρώνεται με τη χωρική της διάσταση και με την εισαγωγή στον προβληματισμό συγκεκριμένων στοιχείων, που προκύπτουν από τη θεώρηση της γεωγραφικής - φυσικής διάστασης του χώρου. Η εξισορροπημένη και αειφόρος χωρική ανάπτυξη φιλοδοξεί να ικανοποιήσει ταυτόχρονα στόχους, που συνδέονται άρρηκτα με την οικονομία, την κοινωνία και τα περιβάλλον.

Η χωρική ανάπτυξη επιπλέον αποσκοπεί στον εμπλουτισμό του προβληματισμού, που συνάγεται από τη περιφερειακή και θεματική θεώρηση με πρόσθετα στοιχεία, τα οποία θα συμβάλλουν στη διαμόρφωση προτεραιοτήτων, στην ιεράρχηση τους καθώς και στην εξειδίκευση δράσεων συγκεκριμένων πολιτικών, που με τον τρόπο αυτό θα καταστούν αποτελεσματικότερες. Επίσης, μέσα από τον εξειδικευμένο προβληματισμό της χωρικής διάστασης μπορούν να συναχθούν συμπεράσματα ιδιαίτερα χρήσιμα για την αντιμετώπιση με ολοκληρωμένο τρόπο των προβλημάτων, που αντιμετωπίζουν συγκεκριμένα χωρικά σύνολα.

Επισημαίνονται τρεις στόχοι άμεσα συνδεδεμένοι με το χώρο, οι οποίοι και προσδιορίζουν το περιεχόμενο της χωρικής ανάπτυξης: η ανάπτυξη ενός ισόρροπου και πολυκεντρικού αστικού συστήματος και μιας νέας σχέσης πόλης - υπαίθρου, η εξασφάλιση της ισότητας πρόσβασης στις υποδομές και στη γνώση, καθώς και η αειφόρος ανάπτυξη, ορθολογική διαχείριση και η προστασία της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς.

Έτσι αναδεικνύονται τρεις χωρικές προτεραιότητες:

- η βιώσιμη αστική ανάπτυξη
- η ανάπτυξη της υπαίθρου
- η διασυνοριακή, διακρατική και διαπεριφερειακή συνεργασία

4.4 ΘΕΜΑΤΙΚΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ

4.4.1 Επένδυση στον παραγωγικό τομέα της οικονομίας

Γενικός στόχος 1: Η αύξηση της εξωστρέφειας και των εισροών Ξένων Άμεσων Επενδύσεων:

Ο γενικός στόχος επιδιώκει:

- τη στοχευμένη προσέλκυση επενδυτών
- τη βελτίωση της εξωστρέφειας του ελληνικού παραγωγικού συστήματος
- την αξιοποίηση του πλεονεκτήματος της χώρας ως πύλης πρόσβασης στην ευρύτερη περιοχή της νοτιοανατολικής Ευρώπης
- την εδραίωση της χώρας ως διεθνές επιχειρηματικό και οικονομικό κέντρο.

Γενικός στόχος 2: Η ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας και η αύξηση της παραγωγικότητας:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στην τόνωση της προδιάθεσης για επιχειρηματικότητα
- στη μετατόπιση από την επιχειρηματικότητα ανάγκης στην εταιρική επιχειρηματικότητα υψηλών δυνατοτήτων
- στη στήριξη της καινοτομικής επιχειρηματικότητας σε τομείς με ανταγωνιστικό πλεονέκτημα
- στην προώθηση της επιχειρηματικής διάστασης στην προστασία και διαχείριση του περιβάλλοντος.

Γενικός στόχος 3: Η διαφοροποίηση του τουριστικού προϊόντος της χώρας:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στον εμπλουτισμό και

- στην προβολή του τουριστικού προϊόντος της χώρας.

4.4.2 Κοινωνία της Γνώσης και Καινοτομία

Γενικός στόχος 4: Η βελτίωση της ποιότητας και της έντασης των επενδύσεων στο ανθρώπινο κεφάλαιο για την αναβάθμιση του ελληνικού εκπαιδευτικού συστήματος:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- Επένδυση στο μέλλον, προώθηση των μεταρρυθμίσεων στο εκπαιδευτικό σύστημα και βελτίωση της πρόσβασης και του επιπέδου των βασικών δεξιοτήτων όλων. Στο πλαίσιο του ειδικού στόχου θα προωθηθούν η
- Ενίσχυση της δια Βίου Μάθησης.
- Αντιμετώπιση της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου
- Βελτίωση της ποιότητας και της ελκυστικότητας της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης

Γενικός στόχος 5: Η ενίσχυση της Έρευνας, Τεχνολογίας και η προώθηση της Καινοτομίας σε όλους τους κλάδους ως βασικό παράγοντα αναδιάρθρωσης της Ελληνικής οικονομίας και μετάβασης στην οικονομία της γνώσης:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στην παραγωγή νέας γνώσης σε τομείς προτεραιότητας, που ενδιαφέρουν τον παραγωγικό ιστό της χώρας και υπηρετούν ασκούμενες πολιτικές σε διάφορους τομείς
- στη μετατροπή της γνώσης σε καινοτομικά προϊόντα, διαδικασίες και υπηρεσίες και στην υποβοήθηση της μεταφοράς τεχνολογίας – τεχνογνωσίας προς τις επιχειρήσεις και ειδικότερα τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις
- στην προώθηση της εξωστρέφειας μέσω της Ευρωπαϊκής και διεθνούς συνεργασίας στον τομέα της Έρευνας και Τεχνολογικής Ανταγωνιστικότητας (ΕΤΑ)
- στην οριζόντια δράση για το ανθρώπινο δυναμικό στον τομέα της έρευνας, της τεχνολογίας και της καινοτομίας

Γενικός στόχος 6: Η ψηφιακή σύγκλιση της χώρας με την ενσωμάτωση και τη συστηματική χρήση των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών (ΤΠΕ) στους

τομείς κοινωνικής και οικονομικής δραστηριοποίησης:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στη βελτίωση της παραγωγικότητας μέσω της χρήσης των ΤΠΕ
- στη βελτίωση της ποιότητας ζωής με τη χρήση των ΤΠΕ.

4.4.3 Απασχόληση και κοινωνική συνοχή

Γενικός στόχος 7: Ενίσχυση της προσαρμοστικότητας των εργαζόμενων και των επιχειρήσεων:

Αφορά στη σταδιακή αύξηση της συμμετοχής σε ενέργειες εκπαίδευσης και κατάρτισης, από τα σημερινά χαμηλά επίπεδα σε αυτά του Κοινοτικού μέσου όρου, έτσι ώστε τα άτομα να εφοδιάζονται με τις δεξιότητες και ικανότητες που απαιτούνται για να αντεπεξέρχονται στις συνεχώς μεταβαλλόμενες συνθήκες της αγοράς εργασίας και παράλληλα, να βελτιώνεται η ποιότητα και η παραγωγικότητα της εργασίας. Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται στους εξής ειδικούς:

- Εφαρμογή του Εθνικού Συστήματος Σύνδεσης της Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση
- Βελτίωση της ποιότητας και της παραγωγικότητας της εργασίας: Προωθείται η εισαγωγή νέων και καινοτόμων μεθόδων και μορφών απασχόλησης
- Ενίσχυση της προσαρμοστικότητας των επιχειρήσεων (ιδιαίτερα των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων)

Γενικός στόχος 8: Διευκόλυνση της πρόσβασης στην απασχόληση: Αφορά στη δημιουργία περισσότερων και ποιοτικότερων θέσεων απασχόλησης προσβάσιμων σε όλους.

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- Διεύρυνση, αναδιοργάνωση και βελτίωση της αποτελεσματικότητας των ενεργητικών πολιτικών στην αγορά εργασίας καθώς και αύξηση της χρηματοδοτικής προσπάθειας έως το 2013
- Ενίσχυση της απασχόλησης των γυναικών και προώθηση της ισότητας πρόσβασης και εξέλιξης τους στην αγορά εργασίας
- Ενίσχυση της απασχόλησης των νέων (και με βάση τις αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Μαρτίου 2006)
- Ενεργοποίηση τουλάχιστον 25% των μακροπρόθεσμα ανέργων και μείωση των

εισροών στην μακροχρόνια ανεργία

- Αύξηση των δημιουργούμενων βιώσιμων επιχειρήσεων από αυτοαπασχολούμενους, ιδιαίτερα νέους ανέργους.
- Εκσυγχρονισμός και αναβάθμιση των δομών και των συστημάτων της αγοράς εργασίας για την εξυπηρέτηση του πολίτη (συμπεριλαμβανομένων παρεμβάσεων συστημικού χαρακτήρα)

Γενικός στόχος 9: Προώθηση της Κοινωνικής Ενσωμάτωσης: Στόχος είναι η διασφάλιση της ισότιμης πρόσβασης όλων στην αγορά εργασίας και η πρόληψη των φαινομένων περιθωριοποίησης και αποκλεισμού.

Η εθνική στρατηγική για τον εκσυγχρονισμό του συστήματος κοινωνικής προστασίας και για τη διασφάλιση υψηλότερων επιπέδων κοινωνικής συνοχής βασίζεται σε στρατηγικές κατευθύνσεις που διαπνέουν τις πολιτικές και των τριών τομέων του (κοινωνική ένταξη, σύστημα κοινωνικών ασφαλίσεων, υγεία και μακροχρόνια φροντίδα). Στο πλαίσιο αυτό, το Εθνικό Σχέδιο για την Κοινωνική Ένταξη 2006-2008, στοχεύει στην οριζόντια ενσωμάτωση των δράσεων για την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού στον αναπτυξιακό σχεδιασμό της χώρας, θέτοντας τέσσερις προτεραιότητες:

- Ενίσχυση της απασχόλησης, ιδιαίτερα για τις γυναίκες, τους νέους, τους μακροχρόνια ανέργους και τις ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού.
- Αντιμετώπιση της μειονεκτικής θέσης προσώπων και ομάδων όσον αφορά στην εκπαίδευση και την κατάρτιση.
- Ενίσχυση της οικογένειας και στήριξη των ηλικιωμένων.
- Κοινωνική ένταξη των Ατόμων με Ειδικές Ανάγκες, των μεταναστών και των ατόμων με πολιτισμικές / θρησκευτικές ιδιαιτερότητες.

Γενικός στόχος 10: Θεμελίωση ενός αποδοτικού και οικονομικά βιώσιμου συστήματος Υγείας, που θα προσφέρει ποιοτικές και εξατομικευμένες υπηρεσίες στους πολίτες και θα εστιάζει στη συνεχή βελτίωση των υπηρεσιών πρόληψης και φροντίδας:

Στο πλαίσιο της Εθνικής Στρατηγικής για την Υγεία, οι ειδικοί στόχοι του ΕΣΠΑ για τον τομέα της υγείας αναπτύσσονται ως εξής:

- Ανάπτυξη του δικτύου της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας και της Δημόσιας Υγείας.

- Βελτίωση της ανταποκρισιμότητας της Δευτεροβάθμιας φροντίδας υγείας και της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.
- Προώθηση της Πληροφορικής Τεχνολογίας και των e-υπηρεσιών υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης - Ολοκλήρωση της πολιτικής εισαγωγής ψηφιακής τεχνολογίας.
- Μεταρρύθμιση στην ψυχική υγεία και ανάπτυξη πολιτικών επανένταξης.

Γενικός στόχος 11: Η ανάδειξη του οικονομικού, κοινωνικού και αναπτυξιακού χαρακτήρα των θεμάτων ισότητας των φύλων, με την άμεση σύνδεση τους με τις κυρίαρχες εθνικές πολιτικές προτεραιότητες (ανάπτυξη -απασχόληση - κοινωνική συνοχή):

Η πολιτική ισότητας στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2007-2013 βασίζεται στη «διπλή» προσέγγιση:

- Προώθησης εξειδικευμένων - στοχευμένων μέτρων υποστήριξης των γυναικών («θετικές δράσεις») και
- Αποτελεσματικότερης προσαρμογής της διάστασης του φύλου στις τομεακές και περιφερειακές πολιτικές όλων των προτεραιοτήτων του ΕΣΠΑ (gender mainstreaming).

4.4.4 Θεσμικό περιβάλλον

Γενικός στόχος 12: Η βελτίωση της ποιότητας των δημόσιων πολιτικών και η αποτελεσματική εφαρμογή τους για την αναβάθμιση της ποιότητας ζωής των πολιτών και τη διευκόλυνση της επιχειρηματικής δράσης:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στη βελτίωση της ποιότητας των δημόσιων πολιτικών και την ενίσχυση της ανοιχτής διοίκησης
- στον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου ρύθμισης της δημόσιας δράσης και των δομών και διαδικασιών λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών
- στην ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης και
- στη δημιουργία μηχανισμών υποστήριξης της εφαρμογής.

4.4.5 Ελκυστικότητα της Ελλάδας και των Περιφερειών ως τόπων επενδύσεων, εργασίας και διαβίωσης

Γενικός στόχος 13: Η ανάπτυξη και ο εκσυγχρονισμός των φυσικών υποδομών και των συναφών υπηρεσιών του συστήματος μεταφορών της χώρας:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στην αντιμετώπιση των ασυνεχειών στα διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών
- στην ανάπτυξη συνδυασμένων μεταφορών και την ενίσχυση της διατροπικότητας του συστήματος μεταφορών
- στη σύνδεση των περιοχών της χώρας με τα διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών
- στην ανάπτυξη και επέκταση των αστικών μεταφορών
- στην αναβάθμιση υποδομών
- στην προώθηση θεσμικών και οργανωτικών παρεμβάσεων

Γενικός στόχος 14: Ο ασφαλής ενεργειακός εφοδιασμός της χώρας με γνώμονα την αειφορία:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στην ολοκλήρωση και τον εκσυγχρονισμό του ηλεκτρικού δικτύου της χώρας
- στη μείωση της εξάρτησης της χώρας από το πετρέλαιο με τρόπο φιλικό προς το περιβάλλον.

Γενικός στόχος 15: Η αειφόρος διαχείριση του Περιβάλλοντος:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στην ορθολογική διαχείριση των εδαφικών συστημάτων
- στην διαχείριση των Υδατικών Πόρων και την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος
- στην εξασφάλιση και διατήρηση της ποιότητας του ατμοσφαιρικού και του ακουστικού περιβάλλοντος
- στην αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής
- στη διαχείριση κινδύνου
- στην αειφόρο διαχείριση φυσικού περιβάλλοντος.

Γενικός στόχος 16: Η άσκηση αποτελεσματικής περιβαλλοντικής πολιτικής:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στη βελτίωση του σχεδιασμού και της εφαρμογής της περιβαλλοντικής πολιτικής
- στην ενεργοποίηση της κοινωνίας των πολιτών στα θέματα περιβαλλοντικής προστασίας.

Γενικός στόχος 17: Ανάδειξη του Πολιτισμού ως ζωτικού παράγοντα της οικονομικής ανάπτυξης της χώρας:

Ο γενικός στόχος εξειδικεύεται περαιτέρω:

- στην ενίσχυση των πολιτιστικών υποδομών της χώρας και
- στην τόνωση της ζήτησης στον τομέα του Πολιτισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5ο

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ ΤΩΝ ΘΕΜΑΤΙΚΩΝ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 2007 - 2013⁹

5.1 ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΧΩΡΙΚΩΝ ΕΝΟΤΗΤΩΝ ΣΤΗ ΝΕΑ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007 - 2013

Η διαμόρφωση πέντε προγραμματικών/αναπτυξιακών χωρικών ενοτήτων, υπακούει σε αναπτυξιακά κριτήρια, συνδέεται άμεσα με σειρά παραγόντων, που συνοψίζουν την εμπειρία των τελευταίων είκοσι ετών σε ότι αφορά στο σχεδιασμό και την άσκηση περιφερειακής πολιτικής και αναμένεται να ενισχύσει άμεσα την περιφερειακή ανταγωνιστικότητα της χώρας.

Τα αποτελέσματα της μέχρι σήμερα ασκηθείσας περιφερειακής πολιτικής εγείρουν ερωτήματα ως προς τα κατά πόσον σήμερα, με δεδομένο το μέγεθός τους, οι Περιφέρειες προσφέρονται για την άσκηση αποτελεσματικής περιφερειακής πολιτικής.

Μπορεί μάλιστα να υποστηριχθεί ότι, παρά τη σταθερή διαδικασία σύγκλισης των Περιφερειών της χώρας, η οποία έχει μέχρι σήμερα επιτευχθεί, εξακολουθεί να αναπαράγει, σε περιφερειακό επίπεδο, τη διάρθρωση των ανισοτήτων της αρχής της περιόδου σε ένα πλαίσιο περισσότερο αναπτυγμένων υποδομών αλλά και με σημαντική βελτίωση όχι μόνο των μακροοικονομικών δεικτών αλλά και της ποιότητας ζωής στο σύνολο της χώρας.

Η συγκέντρωση των αναπτυξιακών παρεμβάσεων των Περιφερειών της χώρας στις πέντε χωρικές ενότητες αναμένεται να συμβάλει σημαντικά στην ενδυνάμωση της οικονομικής λειτουργικότητας κάθε μιας από αυτές και στην τόνωση της εξωστρέφειας τους. Το μεγαλύτερο μέγεθός τους ανταποκρίνεται καλύτερα στις νέες συνθήκες ανάπτυξης της χώρας αλλά και στον επιδιωκόμενο διεθνή της ρόλο.

Η διαμόρφωση των χωρικών ενοτήτων συνδέεται άμεσα με την αντιμετώπιση μιας σειράς ζητημάτων που είναι χαρακτηριστικά (πληθυσμιακά, οικονομικά και χωροταξικά δεδομένα) για κάθε Περιφέρεια και η οποία με βεβαιότητα θα καταστήσει

⁹ «Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007-2013», Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης, Αθήνα, Ιανουάριος 2007.

την περιφερειακή πολιτική αποτελεσματικότερη:

- Το μέγεθος του πληθυσμού:

Με τη νέα διάρθρωση αυξάνει το μέσο μέγεθος πληθυσμού. Συνολικά η κατανομή του πληθυσμού εξακολουθεί να χαρακτηρίζεται από την βαρύνουσα σημασία της Αττικής, με εξαίρεση, όμως, τη χωρική ενότητα αυτή ο πληθυσμός των λοιπών εξισορροπείται

- Σχέση χωρικών ενοτήτων με τους άξονες ανάπτυξης της χώρας:

Με τη νέα προσέγγιση εξισορροπείται σε μεγάλο βαθμό και η σχέση των χωρικών ενοτήτων με τους (υφιστάμενους αλλά και αναδυόμενους) άξονες ανάπτυξης της χώρας. Ο ιστορικός άξονας ανάπτυξης της χώρας, ο ΠΑΘΕ, (Πάτρα - Αθήνα- Θεσσαλονίκη - Εύζωνοι) αποτυπώνεται στην εγκατάσταση ενός δυϊσμού σε ότι αφορά την ανάπτυξη ανατολικής και δυτικής χώρας, διαμορφώνοντας ένα συγκεκριμένο πρότυπο. Η νέα προσέγγιση δημιουργεί προϋποθέσεις ενδυνάμωσης του συγκεκριμένου άξονα και εξισορρόπηση σταδιακά της αναπτυξιακής εικόνας της χώρας με την ανάδυση νέων αξόνων και την επέκταση του υφισταμένου.

- Γεωγραφικά στοιχεία:

Κύριο στοιχείο που θα πρέπει να αντιμετωπισθεί είναι η υπέρβαση των φραγμών που συνιστούν οι ορεινοί όγκοι της χώρας, οι οποίοι τη διατρέχουν από βορρά προς νότο, προσδιορίζουν τα βόρεια σύνορα της, αλλά εκτείνονται στο εσωτερικό της και προς τα ανατολικά, χωρίζοντας ουσιαστικά σε τμήματα, τις ιστορικές γεωγραφικές ενότητες. Δεύτερο, αντίστοιχης σημασίας, στοιχείο αποτελούν τα μεγάλα και μεσαίου μεγέθους νησιά της χώρας και τα νησιώτικα συμπλέγματά της. Παρά το διαφορετικό μέγεθος που τα χαρακτηρίζει, το νησιά αντιμετωπίζουν κοινά προβλήματα, όπως ο προσανατολισμός προς τον τουρισμό και την οικιστική ανάπτυξη, η υποχώρηση με λίγες εξαιρέσεις των λοιπών παραγωγικών δραστηριοτήτων, κυρίως, του πρωτογενή τομέα, η μεγάλη εποχικότητα των δραστηριοτήτων, η ευαισθησία του περιβάλλοντος, το ζήτημα των συνδέσεων με τον ηπειρωτικό κορμό της χώρας και μεταξύ τους. Διαμορφώνοντας ευρύτερα λειτουργικά σύνολα δημιουργεί τις προϋποθέσεις περιορισμού των προβλημάτων που προκαλούνται από το ανάγλυφο και τη γεωγραφική δομή της χώρας.

- Αστικότητα και ιεραρχία αστικών κέντρων:

Με τη διαμόρφωση των νέων χωρικών ενοτήτων συνδέεται περισσότερο η επιδιωκόμενη πολυκεντρική αστική ανάπτυξη των κύριων αστικών κέντρων με την ενδοχώρα τους και δημιουργούνται οι προϋποθέσεις ενδυνάμωσης των δικτυώσεων

που αναδύονται σε πολλές περιπτώσεις, στο πλαίσιο του ιεραρχημένου αστικού συστήματος της χώρας. Διαμορφώνονται έτσι, καλύτερες προϋποθέσεις συγκρότησης ενός πολυκεντρικού αστικού συστήματος διαρθρωμένου σε τρεις βαθμίδες με βασικά του στοιχεία, στο ανώτερο επίπεδο, την Αθήνα και τη Θεσσαλονίκη. Τα κύρια αστικά κέντρα κάθε χωρικής ενότητας μπορούν να λειτουργήσουν ως πόλοι ανάπτυξης σε κάθε χωρικό σύνολο, ενώ η αναπτυξιακή δυναμική μπορεί να περιλάβει σταδιακά και τα λοιπά αστικά κέντρα καθώς και την ύπαιθρο που τα περιβάλλει συμβάλλοντας στη διαμόρφωση ενός δυναμικού αναπτυξιακού προτύπου που θα μπορεί να ανταποκρίνεται στις προκλήσεις της αγοράς.

Με τη νέα οργάνωση των χωρικών ενότητων επιδιώκεται η διάχυση των θετικών αποτελεσμάτων των δυναμικότερων Περιφερειών στις γειτονικές Περιφέρειες, η ανάπτυξη των οποίων παρουσιάζει καθυστέρηση και αποφεύγεται η δημιουργία Περιφερειών δύο ή τριών ταχυτήτων, χωρίς οι διαρθρώσεις που συμβάλλουν στη διαμόρφωση των αναπτυξιακών διαφορών να έχουν ακόμη παγιωθεί. Επίσης, δίνεται η ευκαιρία άσκησης στα νέα χωρικά σύνολα μιας ευέλικτης πολιτικής, η οποία μπορεί ταυτόχρονα να στηρίζει και να ενδυναμώνει την αναπτυξιακή διαδικασία στις δυναμικές περιοχές αλλά και να συμβάλλει στην επιτάχυνση της αναπτυξιακής διαδικασίας στις Περιφέρειες που παρουσιάζουν καθυστέρηση και απαιτούν συνεχείς και έντονες προσπάθειες. Με τον τρόπο αυτό δίδεται η δυνατότητα να αντιμετωπισθούν αποτελεσματικότερα όχι μόνο τα διαπεριφερειακά προβλήματα και οι ανισότητες, αλλά και οι ενδοπεριφερειακές ανισότητες.

Οι ευρύτερες χωρικές ενότητες θα είναι σε θέση να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικότερα τα προβλήματα περιφερειακής ανάπτυξης, τονώνοντας την εξωστρέφεια τους και καθιστάμενες ικανές να ανταποκριθούν στις μεσοπρόθεσμες προκλήσεις ανταγωνισμού καθώς και στη συνεργασία με τις γειτονικές προς αυτές περιοχές, αλλά και με τα γειτονικά κράτη, τα περισσότερα από τα οποία βρίσκονται σε Ευρωπαϊκή τροχιά.

5.2 ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΩΝ ΧΩΡΙΚΩΝ ΕΝΟΤΗΤΩΝ

Οι αναπτυξιακοί στόχοι των πέντε χωρικών ενότητων στη νέα προγραμματική περίοδο απορρέουν από το σύνολο των παρεμβάσεων που θα υλοποιηθούν στα

πλαίσια όλων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ (Τομεακά και Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα).

1) Χωρική ενότητα Μακεδονίας - Θράκης (Περιφέρειες Κεντρικής Μακεδονίας, Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας):

Το αναπτυξιακό όραμα της Μακεδονίας - Θράκης για την περίοδο 2007-2013 συμπυκνώνεται στη δημιουργία μιας βιώσιμης ανταγωνιστικής περιφερειακής οικονομίας με έντονα εξωστρεφή προσανατολισμό και εσωτερική οικονομική, κοινωνική, χωρική και διοικητική συνοχή. Ο προσανατολισμός αυτός στηρίζεται στην ανάδειξη του ρόλου της χωρικής ενότητας ως κόμβου ενέργειας και μεταφορών διεθνούς ακτινοβολίας, στην ενίσχυση του πολυκεντρικού αστικού συστήματός της με τις αναδυόμενες δικτυώσεις μεταξύ συγκεκριμένων αστικών κέντρων και στην αναβάθμιση του ρόλου του μητροπολιτικού κέντρου της Θεσσαλονίκης σε κέντρο υπηρεσιών και καινοτομίας.

2) Χωρική ενότητα Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίων Νήσων:

Τρεις αναπτυξιακές προτεραιότητες εξειδικεύουν τη στρατηγική στόχευση της χωρικής ενότητας: **α)** ελκυστικότητα της περιοχής προγραμματισμού ως τόπου επενδύσεων, εργασίας και διαβίωσης, **β)** επένδυση στον παραγωγικό τομέα της οικονομίας στην περιοχή προγραμματισμού και **γ)** άμβλυνση ενδοπεριφερειακών και διαπεριφερειακών ανισοτήτων.

Η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας θα εστιάσει στην ανάπτυξη αλλά και την επιτάχυνση ολοκλήρωσης των υποδομών και των υπηρεσιών (π.χ. ολοκλήρωση μεγάλων έργων μεταφορικών υποδομών) και συγκεκριμένα στη δημιουργία και λειτουργία του Δυτικού Άξονα της ΠΑΘΕ Κόρινθος - Πάτρα που θα συμβάλουν στη βελτίωση του επιπέδου μεταφορών και θα δράσουν ως αναπτυξιακό εργαλείο οικονομικής αναδιάρθρωσης και εκσυγχρονισμού για τα σύνολο της χωρικής ενότητας. Σημαντική Θέση επίσης κατέχουν παρεμβάσεις στο πλαίσιο συνδυασμένων μεταφορών (ανάπτυξη εμπορευματικών σταθμών).

3) Χωρική ενότητα Θεσσαλίας, Στερεάς Ελλάδας, Ηπείρου:

Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, της ελκυστικότητας και της εξωστρέφειας της οικονομίας με τη βελτίωση της χωρικής και κοινωνικής συνοχής και την υιοθέτηση αιφορικών μεθόδων ανάπτυξης παραγωγικών δραστηριοτήτων και διαχείρισης του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος. Ο στόχος αυτός θα επιτευχθεί με τη

δυναμική αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων της χωρικής ενότητας σε ένα νέο περιβάλλον όπου κύριο ρόλο διαδραματίζει η επένδυση στην γνώση, την ποιότητα, την καινοτομία και τα δίκτυα. Τα αστικά κέντρα αποτελούν τα δυναμικά σημεία στα οποία θα στηριχθεί η συνολική αναπτυξιακή προσπάθεια,

4) Χωρική ενότητα Κρήτης και Νήσων Αιγαίου (Περιφέρειες Κρήτης, Νοτίου Αιγαίου, Βορείου Αιγαίου):

Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και ανάδειξη της ελκυστικότητας της αναπτυξιακής χωρικής ενότητας Κρήτης και νήσων Αιγαίου, σε συνθήκες αειφόρου ανάπτυξης.

Ο στόχος θα επιτευχθεί με έμφαση στη λειτουργική ενδοπεριφερειακή και διαπεριφερειακή διασύνδεση των περιοχών της χωρικής ενότητας, με την ανάπτυξη υποδομών μεταφορών και τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών. Επίσης, θα ενισχυθεί η καινοτόμος επιχειρηματικότητα, με την παράλληλη ενδυνάμωση των εξωστρεφών συνεργασιών, την αξιοποίηση των τουριστικών και πολιτισμικών πόρων ως συγκριτικό πλεονέκτημα και την προσέλκυση επενδύσεων υψηλής προστιθέμενης αξίας. Τέλος, ο στόχος της διασφάλισης της ποιότητας ζωής των κατοίκων θα επιδιωχθεί σε συνδυασμό με την αξιοποίηση και προστασία του φυσικού περιβάλλοντος.

5) Χωρική ενότητα Αττικής:

Ενίσχυση του διεθνούς ρόλου της Περιφέρειας Αττικής, ως Ευρωπαϊκής μητρόπολης στο χώρο της Νοτιοανατολικής Ευρώπης και της Μεσογείου.

Η επίτευξη του οράματος θα εστιάσει στην προσπάθεια καθιέρωσης της Περιφέρειας ως Διεθνούς Επιχειρηματικού Κέντρου, τη βελτίωση της εξωστρέφειας του τοπικού παραγωγικού συστήματος και τη διευκόλυνση της προσέλκυσης ξένων επενδύσεων μέσω της ενθάρρυνσης της καινοτομίας, της επιχειρηματικότητας, της έρευνας και τεχνολογίας και της διάδοσης και αξιοποίησης των νέων τεχνολογιών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6ο

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ¹⁰

6.1 ΤΟΜΕΑΚΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ

Για την υλοποίηση του αναπτυξιακού σχεδιασμού της χώρας, κατά την προγραμματική περίοδο 2007-2013, σε εθνικό επίπεδο σχεδιάζονται οκτώ (8) τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα.

1) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη»:

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (ΕΠ) «Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη» έχει ως κύρια αναπτυξιακή επιδίωξη την προστασία, αναβάθμιση και αειφορική διαχείριση του περιβάλλοντος ώστε να αποτελέσει το υπόβαθρο για την προστασία της δημόσιας υγείας, την άνοδο της ποιότητας ζωής των πολιτών καθώς και παράγοντα βελτίωσης της ανταγωνιστικότητας της Οικονομίας.

Μερικές από τις κυριότερες παρεμβάσεις που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο του ΕΠ είναι η ολοκληρωμένη διαχείριση στερεών και επικίνδυνων αποβλήτων και η προστασία των εδαφών, η ολοκληρωμένη εφαρμογή της Οδηγίας 2000/60 και η διαχείριση αστικών λυμάτων, η διαμόρφωση συστημάτων μέτρησης και ελέγχου στο σύνολο των πηγών ατμοσφαιρικής ρύπανσης και η εφαρμογή σχεδίων δράσης για τον περιορισμό της ατμοσφαιρικής ρύπανσης.

Επίσης θα υλοποιηθούν παρεμβάσεις που αφορούν στη διαμόρφωση εργαλείων για το σχεδιασμό και την εφαρμογή χωροταξικών ρυθμίσεων για τη διάδοση των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, στην ολοκληρωμένη προστασία και διαχείριση βιοτόπων, στις υποδομές αντιπλημμυρικής προστασίας μεγάλης κλίμακας, στην πρόληψη και την αποτελεσματική αντιμετώπιση των φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών μέσω μηχανισμών και ορθών πρακτικών και στην ευαισθητοποίηση των πολιτών.

¹⁰ «Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007-2013», Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης, Αθήνα, Ιανουάριος 2007.

2) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας»:

Το ΕΠ «Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας» έχει ως κύρια αναπτυξιακή επιδίωξη την ανάπτυξη και τον εκσυγχρονισμό των φυσικών υποδομών και των συναφών υπηρεσιών του συστήματος μεταφορών της χώρας. Το ΕΠ θα εστιάσει στην υλοποίηση παρεμβάσεων ως εξής:

- Στον τομέα των οδικών μεταφορών έμφαση θα δοθεί στην ολοκλήρωση της κατασκευής και αναβάθμισης οδικών αξόνων και τμημάτων της προηγούμενης περιόδου, στην κατασκευή ή/και αναβάθμιση οδικών αξόνων και τμημάτων του διευρωπαϊκού και του βασικού διαπεριφερειακού οδικού δικτύου καθώς και του περιφερειακού οδικού δικτύου.

- Στον τομέα των σιδηροδρομικών μεταφορών έμφαση θα δοθεί στην ολοκλήρωση και αναβάθμιση επιδομής και υποδομής του υφιστάμενου σιδηροδρομικού δικτύου με προτεραιότητα στο τμήματα TEN-T, σε παρεμβάσεις σηματοδότησης, τηλεδιοίκησης, τηλεπικοινωνιών καθώς και στη σιδηροδρομική σύνδεση των κομβικών λιμανιών της χώρας και των Βιομηχανικών Περιοχών.

- Στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών έμφαση θα δοθεί στην προώθηση της ολοκλήρωσης του δικτύου των κυρίων λιμένων και λιμενικών υποδομών και στη διασύνδεση τους με τα λοιπά Διευρωπαϊκά Δίκτυα. Επίσης στη βελτίωση υπαρχόντων και δημιουργία νέων λιμενικών υποδομών, με σκοπό την αναβάθμιση και τον εκσυγχρονισμό των παρεχόμενων υπηρεσιών και την προώθηση των συνδυασμένων μεταφορών.

- Στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών έμφαση θα δοθεί στην επέκταση, βελτίωση και εκσυγχρονισμό εγκαταστάσεων υφιστάμενων αεροδρομίων, στην κατασκευή νέων αεροδρομίων, στην εγκατάσταση Ειδικών Συστημάτων στο δίκτυο των αεροδρομίων και στην αεροναυτιλία.

- Στον τομέα των αστικών μεταφορών έμφαση θα δοθεί στην ολοκλήρωση της κατασκευής των εργασιών του Μετρό Αθηνών και σε οδικά αστικά έργα στην Περιφέρεια της Αττικής και στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας.

- Στον τομέα των αστικών συγκοινωνιών έμφαση θα δοθεί στην ολοκλήρωση ή/και επέκταση υφιστάμενου δικτύου Μέσων Σταθερής Τροχιάς, στον εκσυγχρονισμό παλαιών αμαξοστασίων/κατασκευή νέων, στην προμήθεια τροχαίου υλικού και λεωφορείων και στην οργάνωση συστήματος MMM

- Στον τομέα της ασφάλειας των μεταφορών έμφαση θα δοθεί στην εφαρμογή συστημάτων τηλεματικής, στη βελτίωση της οδικής ασφάλειας και την ηλεκτρονική

διαχείριση της οδικής κυκλοφορίας καθώς και στην ασφάλεια της ναυσιπλοΐας. Επίσης έμφαση θα δοθεί στη βελτίωση της διαχείρισης της σιδηροδρομικής κυκλοφορίας, στη βελτίωση της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας με την εγκατάσταση σε επιλεγμένα αεροδρόμια ειδικών συστημάτων ελέγχου της αεροναυτιλίας, στη βελτίωση της ασφάλειας του συστήματος μαζικών μεταφορών και στην εφαρμογή συστημάτων πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών για την αναδιοργάνωση και το διοικητικό εκσυγχρονισμό του ΟΣΕ.

3) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα»:

Το ΕΠ «Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα» έχει ως κύρια αναπτυξιακή επιδίωξη τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και της εξωστρέφειας των επιχειρήσεων και του παραγωγικού συστήματος της χώρας, δίνοντας ιδιαίτερη έμφαση στη διάσταση της καινοτομίας.

Οι παρεμβάσεις που θα υλοποιηθούν από το ΕΠ αποσκοπούν στην προώθηση του συστήματος Έρευνας, Ανάπτυξης και Καινοτομίας (ΕΑΚ) της χώρας και στη διασύνδεση του συστήματος με τον παραγωγικό ιστό, καθώς και στην ενίσχυση του επιχειρηματικού ιστού και στην ποιοτική αναβάθμιση των προϊόντων, συμπεριλαμβανομένης της επιχειρηματικής δικτύωσης.

Επίσης αποσκοπούν στην ενίσχυση των δομών στήριξης της επιχειρηματικότητας, στη βελτίωση των μηχανισμών εποπτείας της αγοράς, στην υποστήριξη δομών υποδοχής επιχειρηματικών και καινοτόμων δράσεων κ.λπ. καθώς και στην εξασφάλιση της ενεργειακής επάρκειας της χώρας και μέσω των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας.

4) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ψηφιακή Σύγκλιση»:

Το ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση» επικεντρώνεται στο στρατηγικό στόχο «Ψηφιακά Άλμα στην παραγωγικότητα, Ψηφιακά Άλμα στην ποιότητα ζωής». Οι παρεμβάσεις που θα υλοποιηθούν μέσω του ΕΠ στοχεύουν στην προώθηση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών σε επιχειρήσεις, στον ανασχεδιασμό διαδικασιών του Δημόσιου Τομέα, στην προώθηση της επιχειρηματικότητας σε τομείς που χρησιμοποιούν τις Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών, στην ανάπτυξη ψηφιακών υπηρεσιών της δημόσιας διοίκησης για τον πολίτη και στη βελτίωση της καθημερινής ζωής μέσω των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών.

5) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας Δημόσιας Διοίκησης»:

Το ΕΠ «Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας Δημόσιας Διοίκησης» στοχεύει στη δημιουργία μιας πολιτικο - κεντρικής, αποτελεσματικής, ανοιχτής και ευέλικτης διακυβέρνησης για τη μετάβαση από τη διαχείριση αρμοδιοτήτων και διαδικασιών στη διοίκηση πολιτικών, αποτελεσμάτων και υπηρεσιών.

Οι αναπτυξιακές προτεραιότητες καλύπτουν τα δύο βασικά πεδία της δημόσιας δράσης, που είναι το πεδίο διαμόρφωσης δημόσιων πολιτικών και προγραμμάτων και το πεδίο εφαρμογής των πολιτικών και προγραμμάτων.

Μερικές από τις κυριότερες παρεμβάσεις που θα υλοποιηθούν στα πλαίσια του προγράμματος είναι η αξιολόγηση και παρακολούθηση της εφαρμογής των δημόσιων πολιτικών, η απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών, ο οργανωτικός και λειτουργικός ανασχεδιασμός και η διοικητική ανασυγκρότηση, η κάλυψη των αναγκών της δημόσιας διοίκησης σε εκπαίδευση και η αναβάθμιση της ποιότητας της παρεχόμενης εκπαίδευσης στην πράξη.

6) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού»:

Το ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» θέτει ως στρατηγικούς στόχους τη δημιουργία συνθηκών πλήρους απασχόλησης, τη βελτίωση της ποιότητας της εργασίας και της παραγωγικότητας, καθώς και την ενίσχυση της προσαρμοστικότητας των επιχειρήσεων και του ανθρώπινου δυναμικού στις μεταβαλλόμενες συνθήκες του διεθνούς ανταγωνισμού και των τεχνολογικών και παραγωγικών εξελίξεων.

Στοχεύει επίσης στην ενίσχυση της απασχόλησης των γυναικών, των νέων, των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας και των ευάλωτων ομάδων και στην προώθηση της ισότιμης πρόσβασης στην αγορά εργασίας καθώς και στη μείωση του κοινωνικού αποκλεισμού και στην ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής.

Μερικές από τις κυριότερες παρεμβάσεις του ΕΠ περιλαμβάνουν την εφαρμογή του Εθνικού Συστήματος Σύνδεσης της Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση, τον εκσυγχρονισμό των δομών και συστημάτων της αγοράς εργασίας, ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης, μέτρα καταπολέμησης της αδήλωτης εργασίας, την εξατομικευμένη υποστήριξη των ανέργων καθώς και την ενίσχυση της απασχόλησης των νέων και των γυναικών. Το ΕΠ χρηματοδοτεί επίσης την προώθηση σύγχρονων τεχνικών δια βίου μάθησης στις επιχειρήσεις, μέτρα για

την ενεργό γήρανση του εργατικού δυναμικού, στοχευμένες και ολοκληρωμένου χαρακτήρα παρεμβάσεις για την εργασιακή και κοινωνική ένταξη ευπαθών ομάδων, την ανάπτυξη της Κοινωνικής Οικονομίας, το Πρόγραμμα Ψυχαργός, τον αποϊδρυματισμό και την ανάπτυξη πολιτικών επανένταξης των Ατόμων με Αναπηρία.

7) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση»:

Το ΕΠ «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» επικεντρώνεται σε τρεις στρατηγικούς στόχους:

Επένδυση στο μέλλον βελτίωση του επιπέδου των βασικών δεξιοτήτων όλων, μεταρρυθμίσεις στο εκπαιδευτικό σύστημα ώστε η δια βίου μάθηση να καταστεί πραγματικότητα για όλους και αύξηση της ποιότητας και της ελκυστικότητας της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης.

Ενδεικτικές προτεινόμενες παρεμβάσεις είναι η αναμόρφωση των προγραμμάτων σπουδών, η επιτάχυνση των ρυθμών ένταξης των νέων τεχνολογιών, η αναδόμηση της επαγγελματικής κατάρτισης, η επέκταση των Σχολείων Δεύτερης Ευκαιρίας, των Κέντρων Εκπαίδευσης Ενηλίκων και του Ανοικτού Πανεπιστημίου και η ενίσχυση των Ινστιτούτων Δια Βίου Εκπαίδευσης, η επιμόρφωση των εκπαιδευτικών και η ενισχυμένη διδασκαλία των μειονοτήτων.

8) Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής»:

Το ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής» αποσκοπεί στην κάλυψη της χρηματοδότησης δραστηριοτήτων προπαρασκευής, διαχείρισης, παρακολούθησης, αξιολόγησης, πληροφόρησης - δημοσιότητας και ελέγχου των ΕΠ, καθώς και δραστηριότητες για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας για την υλοποίηση των δράσεων των Ταμείων.

Το ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής» συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και περιλαμβάνει κατηγορίες πράξεων που εμπίπτουν στο δυο πεδία παρέμβασης της τεχνικής βοήθειας:

- **1ο πεδίο παρέμβασης:** Υποστήριξη των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για την προπαρασκευή, την εφαρμογή, την παρακολούθηση και τον έλεγχο.
- **2ο πεδίο παρέμβασης:** Υποστήριξη των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για παρεμβάσεις εκπόνησης μελετών και αξιολογήσεων, καθώς και για παρεμβάσεις πληροφόρησης και δημοσιότητας.

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ	ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ	ΕΝΔΙΑΜΕΣΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
1. Ενίσχυση Προσπελασιμότητας	Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ «Ενίσχυση	Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Μεταφορών	
2. Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα	Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ «Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα»		
3. Ψηφιακή Σύγκλιση	Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση»		
4. Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη	Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ «Περιβάλλον - Αειφόρος		
5. Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού	Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού»		
6. Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση	Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση»		
7. Διοικητική Μεταρρύθμιση	Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ «Διοικητική Μεταρρύθμιση»		
8. Τεχνική υποστήριξη Εφαρμογής	Εθνική Αρχή Συντονισμού		
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ	ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ	ΕΝΔΙΑΜΕΣΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
1. Μακεδονίας - Θράκης	Εθνική Αρχή Συντονισμού	Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης	
2. Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας - Ηπείρου	Εθνική Αρχή Συντονισμού	Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Θεσσαλίας Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας	
3. Αττικής	Εθνική Αρχή Συντονισμού	Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Αττικής	
4. Δυτικής Ελλάδας- Πελοποννήσου - Ιονίων Νήσων	Εθνική Αρχή Συντονισμού	Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Πελοποννήσου Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Ιονίων Νήσων	
5. Κρήτης και Νήσων Αιγαίου	Εθνική Αρχή Συντονισμού	Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Κρήτης Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου	

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7ο

ΠΩΣ ΥΛΟΠΟΙΕΙΤΑΙ ΕΝΑ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ

7.1 ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ

Προκειμένου να υλοποιηθεί ένα επενδυτικό σχέδιο χρειάζεται πολλές φορές ή καθίσταται αναγκαία η αναζήτηση και εξεύρεση μακροπρόθεσμων δανειακών κεφαλαίων ή γενικότερα μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης.

Ως μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση νοείται η πίστωση που χορηγείται σε επιχείρηση για την απόκτηση ή τη διαμόρφωση επιχειρηματικού ακινήτου, του οποίου είναι ιδιοκτήτης ή το οποίο σκοπεύει να αγοράσει, για την αγορά μηχανημάτων και εξοπλισμού και γενικότερα για την απόκτηση πάγιων περιουσιακών στοιχείων, με αποπληρωμή τμηματικά, μετά από μια σειρά ετών και με όρους που έχουν συμφωνηθεί πριν την χορήγηση.

Η διάρκεια αποπληρωμής μπορεί να ανέλθει έως και τα είκοσι έτη, με καταβολή δόσεων ανά μήνα ή ανά τρίμηνο ή ανά εξάμηνο ή ανά έτος. Τα είδη ζήτησης μακροπρόθεσμου δανείου είναι για: α) ανέγερση ή επισκευή ή αποπεράτωση επιχειρηματικών κτιρίων, β) αγορά οικοπέδου, γ) αγορά και εγκατάσταση μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού.

Η χρήση - εκταμίευση των δανείων για αγορά οικοπέδου ή μηχανολογικού ή λοιπού εξοπλισμού, για κάλυψη των αναγκών της επιχείρησης, γίνεται με έκδοση δίγραμμης τραπεζικής επιταγής σε διαταγή του πωλητή του ακινήτου. Σκοπός είναι τα χρήματα να καταβληθούν στο πωλητή και να μην παρακρατηθούν από την επιχείρηση (η οποία δεν μπορεί να την εισπράξει).

Η χρήση και απόδοση των δανείων για ανέγερση ή επισκευή ή αποπεράτωση επιχειρηματικών κτιρίων, πραγματοποιείται σταδιακά με την πρόοδο των εργασιών επί του χρηματοδοτούμενου ακινήτου. Το δάνειο αποδεσμεύεται και αποδίδεται στην επιχείρηση τμηματικά, ανάλογα με την αυτοψία που πραγματοποιεί η τεχνική υπηρεσία της κάθε τράπεζας για να ελέγξει την πορεία των εργασιών και ανάλογα με την ανάλωση της ίδιας συμμετοχής.

7.2 ΤΡΑΠΕΖΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΠΙΣΤΟΛΗΠΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΜΙΑΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΗΓΕΣ ΑΠΟΠΛΗΡΩΜΗΣ

Για να αξιολογηθεί ένα επενδυτικό σχέδιο πρέπει να περιλαμβάνει ολοκληρωμένη τεχνικοοικονομική μελέτη. Πρέπει να περιλαμβάνει το επενδυτικό της προφίλ (investment profile), προμελέτη εφικτότητας (pre feasibility study), μελέτες υποστήριξης (support studies), μελέτη εφικτότητας (feasibility study) και οριστική μελέτη (final study) ή μελέτη εφαρμογής (Θεοφανίδης, 1987, σελ. 42 - 47). Μια πρακτική μορφή μελέτης που είναι σύμφωνα με αυτά και απαιτείται από τις τράπεζες πρέπει να έχει την εξής δομή:

A) Γενικές Πληροφορίες:

Καταγραφή δηλαδή στοιχείων όπως είναι: έτος ίδρυσης, αντικείμενο εργασιών, μετοχική σύνθεση, έδρα και εγκαταστάσεις της επιχείρησης, απασχολούμενο προσωπικό, εμπορευόμενα προϊόντα και υπηρεσίες, αγορές πώλησης των προϊόντων και υπηρεσιών, συναλλακτικοί όροι πραγματοποίησης αγορών και πωλήσεων, συμμετοχές σε τρίτες επιχειρήσεις, συνεργαζόμενοι προμηθευτές, πελάτες και τράπεζες κ.λπ..

B) Πρόγραμμα Επένδυσης

1. Περιγραφή

1.1 Σκοπιμότητα επένδυσης

1.2 Περιγραφή προϊόντων ή υπηρεσιών που θα παραχθούν ή που θα προσφερθούν

1.3 Σύνοψη παρουσίαση τεχνικών στοιχείων του επενδυτικού προγράμματος

1.4 Τόπος εγκατάστασης

1.5 Παραγωγή (πρώτες ύλες κ.λπ.)

2. Τεχνικά Στοιχεία Επενδυτικού Σχεδίου

2.1 Οργάνωση παραγωγικής διαδικασίας (υφιστάμενη και μελλοντική)

2.2 Δαπάνες αγοράς εξοπλισμού

2.3 Δαπάνες εγκατάστασης και λειτουργίας του εξοπλισμού

2.4 Λοιπός εξοπλισμός

2.5 Μεταφορικά μέσα

2.6 Δαπάνες οικοδομικών έργων και έργων υποδομής

3. Κόστος Χρηματοδότησης - Χρηματοδότηση

3.1 Συνολικό κόστος επένδυσης (να παρατίθεται με συνοπτικό και αναλυτικό πίνακα)

3.2 Ίδια Συμμετοχή (ανάλυση των πηγών προέλευσης της ίδιας συμμετοχής)

3.3 Μεσομακροπρόθεσμος δανεισμός

3.4 Δημόσια επιχορήγηση (εφόσον προβλέπεται)

Γ) Στοιχεία Κλάδου

1. Μέγεθος αγοράς
2. Χαρακτηριστικά αγοράς
3. Ανταγωνισμός και κυριότεροι ανταγωνιστές σε τοπικό και εθνικό επίπεδο
4. Προοπτικές του κλάδου
5. Θέση της επιχείρησης στο κλάδο

Δ) Προοπτικές και Βιωσιμότητα

1. Οικονομικά στοιχεία της επιχείρησης (όπως απεικονίζονται στους ισολογισμούς των τριών τελευταίων λογιστικών χρήσεων και στο πρόσφατο ισοζύγιο)
2. S.W.O.T Ανάλυση (πρέπει να αναλύονται τα δυνατά και τα αδύνατα - σημεία μιας επιχείρησης, οι κίνδυνοι - απειλές και οι ευκαιρίες)
3. Προϋπολογισμός πωλήσεων (στηρίζεται σε παραδοχές που αιτιολογούνται)
4. Ταμειακός προϋπολογισμός και καθορισμός του αναγκαίου κεφαλαίου κίνησης (στηρίζεται σε παραδοχές που αιτιολογούνται)
5. Προβλεπόμενο ή προϋπολογιζόμενο (pro - forma) λογαριασμό αποτελεσμάτων χρήσεως
6. Τρόπος αποπληρωμής - εξυπηρέτησης του τραπεζικού δανείου (στηρίζεται σε παραδοχές που αιτιολογούνται)

Οι τράπεζες ενδιαφέρονται και αξιολογούν το επενδυτικό πρόγραμμα, ελέγχοντας κυρίως τη δυνατότητα αποπληρωμής των δόσεων του μακροπροθέσμου δανείου. Τα τραπεζικά κριτήρια αξιολόγησης είναι τα ίδια με αυτά του βραχυπρόθεσμου επιχειρηματικού δανεισμού, με τη διαφορά ότι δίνεται μεγαλύτερη έμφαση στη κερδοφορία της επιχείρησης και του επενδυτικού σχεδίου. Εξετάζεται δηλαδή αν τα κέρδη της επιχείρησης κατά τα τελευταία έτη έχουν μια ικανοποιητική

πορεία και μαζί με τα προϋπολογιζόμενα κέρδη της επένδυσης, αν επαρκούν για την ομαλή αποπληρωμή του δανείου. Ενδιαφέρονται επίσης για την ποιότητα των μετόχων και της διοίκησης, γιατί ο χαρακτήρας του χορηγούμενου δανείου, συνδέεται με τις μελλοντικές επιχειρηματικές αποφάσεις.

Οι τράπεζες αξιολογούν θετικά επενδυτικά προγράμματα, όπου υπάρχει ίδια συμμετοχή σε ποσοστό περίπου 30% και άνω, ενώ δεν επιθυμούν η επένδυση να στηρίζεται εξ' ολοκλήρου σε ξένα κεφάλαια (τραπεζικό δανεισμό ή/και δημόσια επιχορήγηση).

Εφόσον εξεταστεί η ακρίβεια και ορθολογικότητα των παραδοχών που έχουν περιληφθεί στην τεχνικοοικονομική μελέτη του υποψήφιου δανειολήπτη (ατομική επιχείρηση, προσωπική ή κεφαλαιουχική επιχείρηση), συντάσσονται τρία επιχειρηματικά σχέδια ώστε να καλυφθούν όλα τα πιθανά ενδεχόμενα και η πιθανή πορεία της επένδυσης. Συντάσσονται λοιπόν pro - forma χρηματοοικονομικές καταστάσεις του λογαριασμού αποτελεσμάτων χρήσεως, με πιθανή αρνητική ή θετική ή αναμενόμενη εξέλιξη και αφορούν ένα απαισιόδοξο, ένα αισιόδοξο και ένα πραγματικό ή αναμενόμενο επιχειρηματικό σχέδιο.

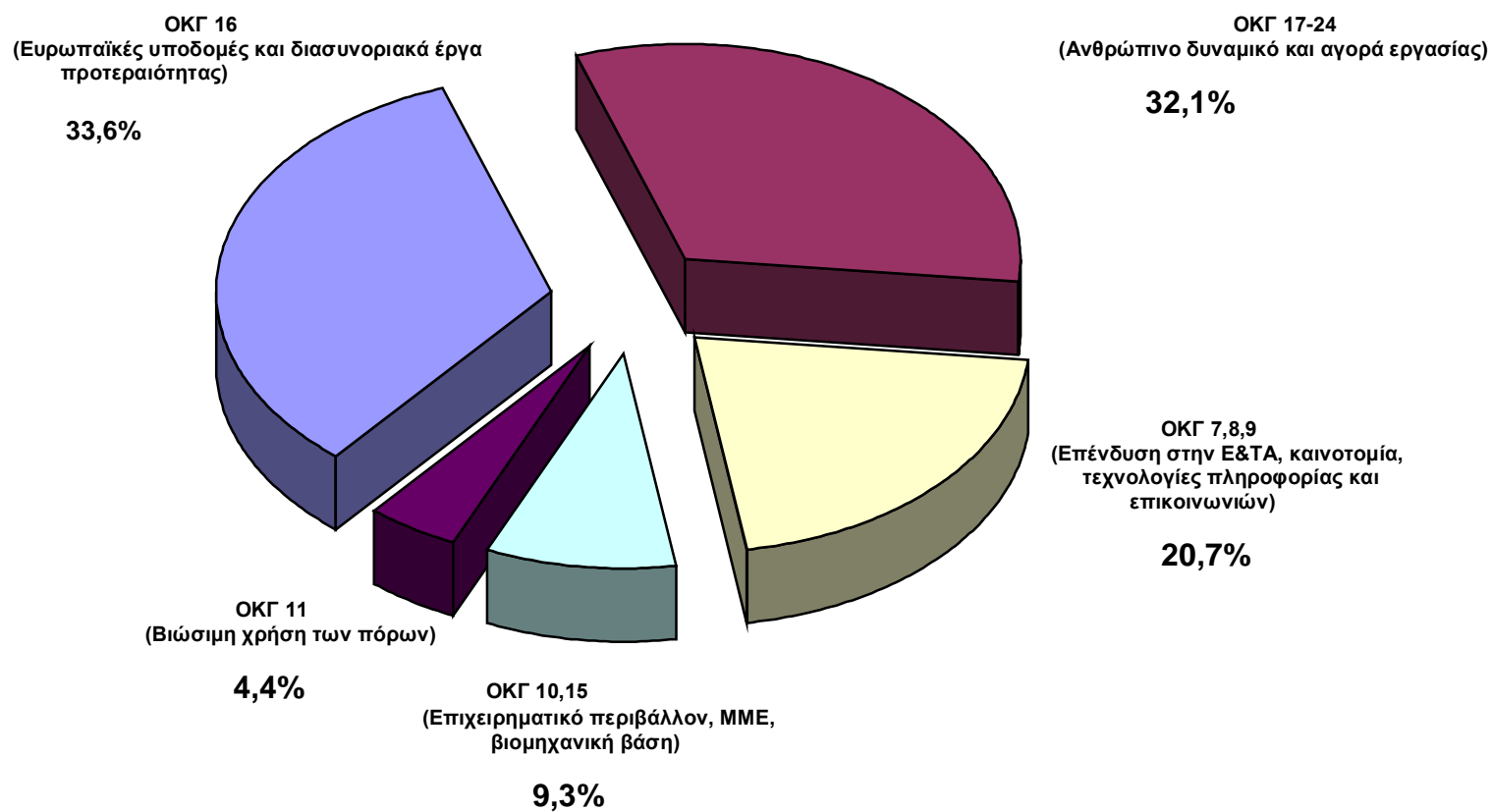
Μετά την αξιολόγηση του δανειακού αιτήματος και των πηγών αποπληρωμής του επενδυτικού προγράμματος, εξετάζονται οι παρεχόμενες εγγυήσεις και τα ενέχυρα.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α
(ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΚΑΙ ΠΙΝΑΚΕΣ ΕΣΠΑ)

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ 1 - Ποσοστιαία κατανομή της Κοινοτικής Συνδρομής του ΕΣΠΑ στις Ολοκληρωμένες Κατευθυντήριες Γραμμές για την Ανάπτυξη και την Απασχόληση (ΟΚΓ)

(Η κατανομή βασίζεται στην κωδικοποίηση των κατηγοριών παρέμβασης, με τη χρήση των κωδικών του Παραρτήματος IV του Καν. ΕΚ 1083/2006)



Ενδεικτική ετήσια χρηματοδοτική κατανομή ανά ΕΠ (Κοινοτική Συνδρομή)

Οι πίνακες που ακολουθούν δίνουν την ενδεικτική ετήσια κατανομή πόρων των ΕΠ στο σύνολο ΕΣΠΑ, στο στόχο «Σύγκλιση» και στο στόχο «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα & Απασχόληση».

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 -Ενδεικτική ετήσια χρηματοδοτική κατανομή στα ΕΠ στο σύνολο του ΕΣΠΑ

Όλα τα ποσά είναι σε € τρέχουσες τιμές

	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ - ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΠΑ	ΤΑΜΕΙΟ	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	ΣΥΝΟΛΟ
1	ΕΠ Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη	ΕΤΠΑ	29.592.630	30.184.482	30.788.172	31.403.936	32.032.014	32.672.655	33.326.111	220.000.000
1	ΕΠ Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη	ΤΣ	212.528.891	216.779.468	221.115.057	225.537.358	230.048.107	234.649.069	239.342.050	1.580.000.000
1	ΕΠ Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη	ΣΥΝΟΛΟ	242.121.521	246.963.950	251.903.229	256.941.294	262.080.121	267.321.724	272.668.161	1.800.000.000
2	ΕΠ Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας	ΕΤΠΑ	225.609.683	230.121.881	221.534.894	222.124.385	225.363.294	228.692.588	229.553.275	1.583.000.000
2	ΕΠ Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας	ΤΣ	284.783.449	290.479.119	296.288.701	302.214.475	308.258.763	314.423.939	320.712.418	2.117.160.864
2	ΕΠ Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας	ΣΥΝΟΛΟ	510.393.132	520.601.000	517.823.595	524.338.860	533.622.057	543.116.527	550.265.693	3.700.160.864
3	ΕΠ Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα	ΕΤΠΑ	173.654.935	177.128.034	180.670.594	184.284.008	187.969.686	191.729.080	195.563.663	1.291.000.000
4	ΕΠ Ψηφιακή Σύγκλιση	ΕΤΠΑ	115.680.282	117.993.887	120.353.765	122.760.840	125.216.060	127.720.380	130.274.786	860.000.000
5	ΕΠ Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού	ΕΚΤ	348.650.828	340.015.809	330.895.935	321.275.253	311.137.390	306.490.830	301.533.955	2.260.000.000
6	ΕΠ Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση	ΕΚΤ	222.149.202	216.647.243	210.836.346	204.706.354	198.246.830	195.286.194	192.127.831	1.440.000.000
7	ΕΠ Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας Δημόσιας Διοίκησης	ΕΚΤ	77.906.490	75.976.984	73.939.135	71.789.380	69.524.064	68.485.786	67.378.161	505.000.000
8	ΕΠ Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής	ΕΤΠΑ	25.826.295	26.342.821	26.869.677	27.407.075	27.955.212	28.514.317	29.084.603	192.000.000
9	ΠΕΠ Μακεδονίας - Θράκης	ΕΤΠΑ	430.161.700	415.463.615	400.005.543	383.762.961	366.710.676	348.822.792	330.072.713	2.675.000.000
10	ΠΕΠ Δυτικής Ελλάδας - Πελοποννήσου - Ιονίων Νήσων	ΕΤΠΑ	122.913.932	125.402.806	127.910.860	130.469.081	133.078.461	135.740.029	138.454.831	914.000.000
11	ΠΕΠ Κρήτης και Νήσων Αιγαίου	ΕΤΠΑ	146.446.064	138.022.627	129.203.671	119.976.747	110.329.064	112.535.646	114.786.359	871.300.178
12	ΠΕΠ Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας - Ηπείρου	ΕΤΠΑ	225.137.389	199.944.406	173.653.649	146.231.279	117.642.556	119.995.406	122.395.315	1.105.000.000
13	ΠΕΠ Αττικής	ΕΤΠΑ	416.821.712	398.591.947	365.471.061	345.938.110	325.475.971	304.055.293	281.645.906	2.438.000.000
14	ΕΠ ΕΔΑΦΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ	ΕΤΠΑ	27.574.553	28.224.118	28.988.463	29.874.024	30.783.410	31.611.174	32.459.737	209.515.579
15	ΕΘΝΙΚΟ ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ ΑΠΡΟΒΛΕΠΤΩΝ	ΕΚΓ	0	0	27.184.623	30.772.421	31.780.082	32.767.748	36.295.529	158.800.403
	ΣΥΝΟΛΑ ΤΑΜΕΙΩΝ	ΕΤΠΑ	1.939.449.275	1.887.420.624	1.805.450.349	1.744.232.446	1.682.556.404	1.662.089.360	1.637.617.299	12.358.815.757
		ΕΚΤ	648.706.520	632.640.036	642.856.039	628.543.408	610.688.366	603.030.558	597.335.476	4.363.800.403
		ΤΣ	497.312.340	507.258.587	517.103.758	527.751.833	538.306.870	549.073.008	560.054.468	3.697.160.864
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΠΑ 2007 - 2013		3.085.468.135	3.027.319.247	2.965.710.146	2.900.527.687	2.831.551.640	2.814.192.926	2.795.007.243	20.419.777.024
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΣΑ 2007 - 2013	ΕΤΑΑ	461.376.206	463.470.078	453.393.090	452.018.509	631.768.186	626.030.398	619.247.957	3.707.304.424
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΑ 2007 - 2013	ΕΤΑ	30.260.710	30.102.447	29.925.751	29.729.945	29.514.336	29.278.211	29.020.837	237.832.237

ΠΙΝΑΚΑΣ 2 - Ενδεικτική ετήσια χρηματοδοτική κατανομή στα ΕΠ στο Στόχο «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα & Απασχόληση»

Όλα τα ποσά είναι σε € τρέχουσες τιμές

	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ - ΣΤΟΧΟΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ	ΤΑΜΕΙΟ	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	ΣΥΝΟΛΟ
5	ΕΠ Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού	ΕΚΤ	23.593.925	18.499.326	13.191.507	7.663.974	1.910.064	1.948.266	1.987.231	68.794.293
6	ΕΠ Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση	ΕΚΓ	15.033.297	11.787.182	8.405.208	4.883.240	1.217.032	1.241.373	1.266.200	43.833.532
7	ΕΠ Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας Δημόσιας Διοίκησης	ΕΚΤ	5.272.094	4.133.699	2.947.660	1.712.525	426.806	435.343	444.049	15.372.176
11	ΠΕΠ Κρήτης και Νήσων Αιγαίου	ΕΤΠΑ	48.117.825	37.727.821	26.902.968	15.630.033	3.895.416	3.973.324	4.052.791	140.300.178
12	ΠΕΠ Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας -Ηπείρου	ΕΤΠΑ	125.867.566	98.689.185	70.373.322	40.885.349	10.189.707	10.393.500	10.601.371	367.000.000
ΣΥΝΟΛΑ ΤΑΜΕΙΩΝ		ΕΤΠΑ	173.985.391	136.417.006	97.276.290	56.515.382	14.085.123	14.366.824	14.654.162	507.300.178
		ΕΚΤ	43.899.316	34.420.207	24.544.375	14.259.739	3.553.902	3.624.982	3.697.480	128.000.001
		ΤΣ	0	0	0	0	0	0	0	0
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ			217.884.707	170.837.213	121.820.665	70.775.121	17.639.025	17.991.806	18.351.642	635.300.179

ΠΙΝΑΚΑΣ 3 - Ενδεικτική ετήσια χρηματοδοτική κατανομή στα ΕΠ στο στόχο «Σύγκλιση»

Όλα τα ποσά είναι σε € τρέχουσες τιμές

	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ - ΣΤΟΧΟΣ ΣΥΓΚΛΙΣΗ	ΤΑΜΕΙΟ	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	ΣΥΝΟΛΟ
1	ΕΠ Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη	ΕΓΠΑ	29.592.630	30.184.482	30.788.172	31.403.936	32.032.014	32.672.655	33.326.111	220.000.000
1	ΕΠ Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη	ΤΣ	212.528.891	216.779.468	221.115.057	225.537.358	230.048.107	234.649.069	239.342.050	1.580.000.000
1	ΕΠ Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη	ΣΥΝΟΛΟ	242.121.521	246.963.950	251.903.229	256.941.294	262.080.121	267.321.724	272.668.161	1.800.000.000
2	ΕΠ Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας	ΕΤΠΑ	225.609.683	230.121.881	221.534.894	222.124.385	225.363.294	228.692.588	229.553.275	1.583.000.000
2	ΕΠ Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας	ΤΣ	284.783.449	290.479.119	296.288.701	302.214.475	308.258.763	314.423.939	320.712.418	2,117.160.864
2	ΕΠ Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας	ΣΥΝΟΛΟ	510.393.132	520.601.000	517.823.595	524.338.860	533.622.057	543.116.527	550.265.693	3.700.160.864
3	ΕΠ Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα	ΕΓΠΑ	173.654.935	177.128.034	180.670.594	184.284.008	187.969.686	191.729.080	195.563.663	1.291.000.000
4	ΕΠ Ψηφιακή Σύγκλιση	ΕΓΠΑ	115.680.282	117.993.887	120.353.765	122.760.840	125.216.060	127.720.380	130.274.786	860.000.000
5	ΕΠ Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού	ΕΚΤ	325.056.903	321.516.483	317.704.428	313.611.279	309.227.326	304.542.564	299.546.724	2.191.205.707
6	ΕΠ Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση	ΕΚΤ	207.115.905	204.860.061	202.431.138	199.823.114	197.029.798	194.044.821	190.861.631	1.396.166.468
7	ΕΠ Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας Δημόσιας Διοίκησης	ΕΚΤ	72.634.396	71.843.285	70.991.475	70.076.855	69.097.258	68.050.443	66.934.112	489.627.824
8	ΕΠ Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής	ΕΤΠΑ	25.826.295	26.342.821	26.869.677	27.407.075	27.955.212	28.514.317	29.084.603	192.000.000
9	ΠΕΠ Μακεδονίας- Θράκης	ΕΓΠΑ	430.161.700	415.463.615	400.005.543	383.762.961	366.710.676	348.822.792	330.072.713	2.675.000.000
10	ΠΕΠ Δυτικής Ελλάδας -Πελοποννήσου - Ιονίων Νήσων	ΕΤΠΑ	122.943.932	125.402.806	127.910.860	130.469.081	133.078.461	135.740.029	138.454.831	914.000.000
11	ΠΕΠ Κρήτης και Νήσων Αιγαίου	ΕΤΠΑ	98.328.239	100.294.806	102.300.703	104.346.714	106.433.648	108.562.322	110.733.568	731.000.000
12	ΠΕΠ Θεσσαλίας- Στερεάς Ελλάδας -Ηπείρου	ΕΤΠΑ	99.269.823	101.255.221	103.280.327	105.345.930	107.452.849	109.601.906	111.793.944	738.000.000
13	ΠΕΠ Αττικής	ΕΤΠΑ	416.821.712	398.591.947	365.471.061	345.938.110	325.475.971	304.055.293	281.645.906	2.438.000.000
15	ΕΘΝΙΚΟ ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ ΑΠΡΟΒΛΕΠΤΩΝ	ΕΚΤ	0	0	27.184.623	30.772.421	31.780.082	32.767.748	36.295.529	158.800.403
	ΣΥΝΟΛΑ ΤΑΜΕΙΩΝ	ΕΤΠΑ	1.737.889.231	1.722.779.500	1.679.185.596	1.657.843.040	1.637.687.871	1.616.111.362	1.590.503.400	11.642.000.000
		ΕΚΤ	604.807.204	598.219.829	618.311.664	614.283.669	607.134.464	599.405.576	593.637.996	4.235.800.402
		ΤΣ	497.312.340	507.258.587	517.403.758	527.751.833	538.306.870	549.073.008	560.054.468	3.697.160.864
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ		2.840.008.775	2.828.257.916	2.814.901.018	2.799.878.542	2.783.129.205	2.764.589.946	2.744.195.864	19.574.961.266

ΑΝΤΙ ΕΠΙΛΟΓΟΥ

Με ταχείς ρυθμούς προχωρά η ενεργοποίηση του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ), ενώ ολοκληρώνονται με επιτυχία τα προγράμματα του Γ' ΚΠΣ. Εξάλλου, το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων 2008 έκλεισε με απόλυτη επιτυχία, όπως αναφέρεται σε ανακοίνωση του υπουργείου Οικονομίας, καθώς οι δαπάνες του έφθασαν τα 9.600 δισ. ευρώ, αυξημένες κατά 350 εκατ. ευρώ σε σχέση με τον αρχικό προϋπολογισμό.

Τα στοιχεία αυτά προκύπτουν από την καταγραφή της πορείας του Γ' ΚΠΣ του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων και του ΕΣΠΑ κατά τη διάρκεια σύσκεψης που πραγματοποιήθηκε στο υπουργείο

Κατά τη σύσκεψη διαπιστώθηκε ότι το Γ' ΚΠΣ ολοκληρώνεται με επιτυχία, καθώς στην πλειοψηφία των προγραμμάτων του έχει σημειωθεί η πλήρης απορρόφηση των προβλεπομένων κοινοτικών πόρων.

Υπενθυμίζεται ότι, τα προγράμματα των πυρόπληκτων περιοχών της χώρας έχουν παραταθεί ως τις 31.12.2009, ενώ λόγω της διεθνούς χρηματοπιστωτικής κρίσης σύμφωνα με την πρόθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής θα δοθεί εξάμηνη παράταση για όλα τα κοινοτικά προγράμματα στην ΕΕ.

Σε ό, τι αφορά το ΕΣΠΑ έχει εξειδικευθεί περίπου το 70% των τομεακών επιχειρησιακών προγραμμάτων και περίπου το 50% των περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε πριν από δύο εβδομάδες - μετά από αναλυτικό αίτημα που υπέβαλαν οι ελληνικές υπηρεσίες για τις συνέπειες των πυρκαγιών του περασμένου καλοκαιριού - τη δυνατότητα παράτασης μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2009 δαπανών για Επιχειρησιακά Προγράμματα ή για συγκεκριμένους άξονες προτεραιότητας των Προγραμμάτων αυτών. Με την απόφαση αυτή, δαπάνες ύψους 2 δισ. ευρώ - από κοινοτικούς και εθνικούς πόρους - μπορούν να πραγματοποιηθούν μέσα στο 2009. Αυτό θα διευκολύνει την καλύτερη υλοποίηση του Γ' ΚΠΣ.

Παράλληλα, με βάση την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την παράταση, ολοκληρώνεται έως το τέλος Ιουλίου η τελευταία αναθεώρηση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Η Διυπουργική Επιτροπή διαπίστωσε ότι το Γ΄ΚΠΣ βρίσκεται πλέον στη διαδικασία κλεισίματος των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Για το σκοπό αυτό, αποφάσισε να δοθούν οι σχετικές οδηγίες για την επιτάχυνση όλων των αναγκαίων ενεργειών, δεδομένου ότι η ολοκλήρωση του Γ΄ ΚΠΣ αποτελεί την πρώτη προτεραιότητα.

Για το ΕΣΠΑ 2007-2013, διαπιστώθηκε ότι το Σχέδιο Δράσης που εγκρίθηκε από τη Διυπουργική Επιτροπή στις 17 Ιανουαρίου 2008, υλοποιήθηκε με συνέπεια. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να έχουν ήδη συνεδριάσει οι Επιτροπές Παρακολούθησης όλων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων - με κύριο αντικείμενο την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας τους και των κριτηρίων επιλογής πράξεων για χρηματοδότηση - και να έχουν ενεργοποιηθεί Επιχειρησιακά Προγράμματα. Ταυτόχρονα, ολοκληρώθηκε και η περιγραφή του συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου.

Μέχρι τώρα έχουν καθορισθεί οι προϋποθέσεις σχετικά με τη διαχειριστική επάρκεια των δικαιούχων φορέων υλοποίησης των έργων για τη μεταβατική περίοδο μέχρι την υποχρεωτική πιστοποίηση όλων των φορέων βάσει του προτύπου που έχει ανατεθεί στον ΕΛΟΤ. Έχουν θεσμοθετηθεί οι βασικοί κανόνες διαχείρισης και ελέγχου των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και έχουν εκδοθεί σχετικά εγχειρίδια, ενώ βρίσκεται σε εξέλιξη η προσαρμογή του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) και του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΟΠΣΑΑ), προκειμένου να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις του ΕΣΠΑ.

Η Διυπουργική Επιτροπή αποφάσισε επίσης να επιταχυνθούν οι διαδικασίες για την εξειδίκευση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, με τον κατάλληλο συντονισμό μεταξύ των αρμόδιων παραγόντων των Τομεακών και Περιφερειακών Προγραμμάτων. Ο στόχος αυτών των διαδικασιών συντονισμού είναι να διασφαλισθεί η εφαρμογή των αποφάσεων που έχουν ληφθεί σε κυβερνητικό επίπεδο όσον αφορά την κατανομή των πόρων του ΕΣΠΑ και να εντοπισθούν οι περιπτώσεις συμπληρωματικότητας μεταξύ των Τομεακών και των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Οι διαδικασίες αυτές ξεκινούν μέσα στον Ιούλιο.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

- Ρεπούσης Δ. Σπύρος «Επενδύσεις μέσω Δ΄ Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης», Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη.
- Βαβούρας (1998) σελ. 389.
- Ρέππας (1991) σελ. 31.
- Δημέλη et al. (1992) σελ. 5 και 11.
- Boyer (1988) σελ. 21.
- Smith (1991) σελ. 133 - 134.
- Εφημερίδα «Το Βήμα», 08.01.2006, Ειδικό Ένθετο.
- Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, Γραφείο Τύπου και Δημοσίων Σχέσεων, Συνέντευξη Τύπου του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών της 19ης Δεκεμβρίου 2005.
- «Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007-2013», Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης, Αθήνα, Ιανουάριος 2007.