



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ
ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

ΣΧΟΛΗ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ

ΤΜΗΜΑ: ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ

ΠΜΣ: ΛΟΓΙΣΤΙΚΗ-ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ

ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΗΜΗ

ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

Βασικές μεταρρυθμίσεις στα Μισθολόγια του Δημόσιου Τομέα στα πλαίσια των Μνημονίων. Εμπειρική Μελέτη της Μισθοδοσίας στο Δήμο Αρταίων

ΜΕΓΑ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ

A.M 149

Επιβλέπουσα: ΜΠΕΝΕΚΗ ΧΡΙΣΤΙΝΑ

Αναπληρώτρια Καθηγήτρια

Πρέβεζα, Ιούλιος 2019



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ
ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

ΣΧΟΛΗ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ

ΤΜΗΜΑ: ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ

ΠΜΣ: ΛΟΓΙΣΤΙΚΗ-ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ

ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΗΜΗ

ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

Βασικές μεταρρυθμίσεις στα Μισθολόγια του Δημόσιου Τομέα στα πλαίσια των Μνημονίων. Εμπειρική Μελέτη της Μισθοδοσίας στο Δήμο Αρταίων

ΜΕΓΑ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ

A.M 149

Επιβλέπουσα: ΜΠΕΝΕΚΗ ΧΡΙΣΤΙΝΑ

Αναπληρώτρια Καθηγήτρια

Πρέβεζα, Ιούλιος 2019

**Basic Reforms of Public Sector Wages within the Framework of
Memoranda of Understanding.
A Payroll Case Study in the Municipality of Arta**

Εγκρίθηκε από τριμελή εξεταστική επιτροπή
Τόπος, Ημερομηνία

1. Επιβλέπουσα καθηγήτρια

Χριστίνα Μπενέκη

Αναπληρώτρια Καθηγήτρια

2. Μέλος επιτροπής

Κωνσταντίνος Καραμάνης

Αναπληρωτής Καθηγητής

3. Μέλος επιτροπής

Ναζάκης Χαρίλαος

Καθηγητής

© ΜΕΓΑ, ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ 2019.

Με επιφύλαξη παντός δικαιώματος. Allrightsreserved.

Δήλωση μη λογοκλοπής

Δηλώνω υπεύθυνα και γνωρίζοντας τις κυρώσεις του Ν. 2121/1993 περί Πνευματικής Ιδιοκτησίας, ότι η παρούσα πτυχιακή εργασία είναι εξ ολοκλήρου αποτέλεσμα δικής μου ερευνητικής εργασίας, δεν αποτελεί προϊόν αντιγραφής ούτε προέρχεται από ανάθεση σε τρίτους. Όλες οι πηγές που χρησιμοποιήθηκαν (κάθε είδους, μορφής και προέλευσης) για τη συγγραφή της περιλαμβάνονται στη βιβλιογραφία.

Επίθετο, Όνομα

ΜΕΓΑ, ΚΩΣΤΑΝΤΙΝΑ

Υπογραφή

ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ

Ολοκληρώνοντας τις μεταπτυχιακές σπουδές θα ήθελα να ευχαριστήσω την οικογένειά μου για τις θυσίες που έκαναν όλο αυτό το διάστημα. Επίσης ευχαριστώ πολύ την επιβλέπουσα καθηγήτριά μου κ. Μπενέκη Χριστίνα, που με τις υποδείξεις της η διπλωματική μου πήρε την τελική της μορφή.

Ευχαριστώ επίσης όλους εκείνους τους συναδέλφους μου στο Δήμο Αρταίων που μου έδωσαν το υλικό που απαιτούνταν για την ολοκλήρωση της έρευνάς μου.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η διπλωματική αυτή εργασία έχει ως σκοπό της να μελετήσει τις βασικές μεταρρυθμίσεις που πραγματοποιήθηκαν στη μισθοδοσία των υπαλλήλων του Δημόσιου Τομέα κατά την περίοδο εφαρμογής των Μνημονίων στην Ελλάδα. Συγκεκριμένα θα μελετηθεί η εξέλιξη της μισθοδοσίας στο Δήμο Αρταίων. Τα βασικά ερωτήματα που απασχολούν την έρευνα είναι εάν μειώθηκε και κατά πόσο το μισθολογικό κόστος και ποιες υπηρεσίες έχουν τις μεγαλύτερες μισθολογικές δαπάνες. Για το θεωρητικό μέρος της διπλωματικής εργασίας έγινε χρήση των πρωτογενών πηγών πληροφόρησης, κυρίως των νόμων και των κυβερνητικών αποφάσεων και εγκυκλίων με τις οποίες θεσμοθετήθηκαν οι μισθολογικές μεταρρυθμίσεις μετά το 2010. Για την έρευνα συγκεντρώθηκαν στατιστικά στοιχεία από τους καταλόγους του Δήμου Αρταίων.

Από την επεξεργασία και ανάλυση των στοιχείων αυτών διαπιστώθηκε ότι υπήρξε σημαντική μείωση του μισθολογικού κόστους στο Δήμο Αρταίων. Η μεγαλύτερη μείωση εντοπίζεται το 2012 και οφείλεται στην υλοποίηση του ενιαίου μισθολογίου. Ομοίως μείωση παρατηρείται στο μέσο κόστος ανά εργαζόμενο, και στις ετήσιες αποδοχές των μονίμων υπαλλήλων. Όμως υπήρχε αύξηση των εποχιακών εργαζομένων. Τη μεγαλύτερη μισθολογική δαπάνη του Δήμου Αρταίων κατέχουν η Οικονομική υπηρεσία καθώς και οι υπηρεσίες Καθαριότητας και Τεχνική.

ΛΕΞΕΙΣ – ΚΛΕΙΔΙΑ: απογραφή Δημοσίου, Ενιαία Αρχή Πληρωμών, Δήμος Αρταίων, μισθολόγιο Δημοσίου.

ABSTRACT

The aim of this dissertation is to study the basic reforms that have been taken place in the employees' salaries of the Public Sector during the period of Memoranda's implementation in Greece. Particularly, it will be studied the development of payroll in the Municipality of Arta. The basic queries that concern the survey are whether and how much the wage cost has been reduced and which services have the highest wage expenditure. For the theoretical part of the dissertation, primary sources of information have been used mainly the laws and the governmental decisions and circulars in which the wage reforms have been institutionalized after 2010. For the research, statistical data have been collected from the lists of the Municipality of Arta.

From the process and analysis of the data, it has been revealed that there was a significant reduction in the wage cost in the Municipality of Arta. The largest reduction is to be found in 2012 and is due to the implementation of the single wage bill. A similar decrease is observed in the average cost of an employee and the annual earnings of the permanent staff. But there was an increase in seasonal employees. The highest salary cost of the Municipality of Arta is held by the financial service as well as the Cleaning and Technical services.

KEY- WORDS: Public census , Single Payment Authority , Municipality of Arta , Public payroll .

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ.....	vii
ΠΕΡΙΛΗΨΗ.....	i
ABSTRACT	ii
ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ	iii
ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ	vii
ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ	viii
Εισαγωγή.....	1
1 Κεφάλαιο: Μεταρρυθμίσεις στο μισθολόγιο του Δημοσίου τομέα. Η απογραφή.....	3
1.1 Θεσμικό πλαίσιο	3
1.2 Νόμος 3845/2010 (ΦΕΚ 65/Α/6.5.2010) ΜΝΗΜΟΝΙΟ Ι.....	4
1.3 Σύσταση και λειτουργία της απογραφής του Δημοσίου Τομέα	4
1.4 Διεύρυνση της απογραφής και δημιουργία της βάσης δεδομένων ανθρωπίνου δυναμικού 5	
1.5 Υποχρέωση καταγραφής βεβαίωσης εισαγωγής ή διαγραφής προσωπικού (Νόμος 3943/2011, ΦΕΚ 66/Α/31.3.2011).....	6
1.6 Διασύνδεση του μητρώου μισθοδοτούμενων (απογραφή) με άλλα Υπουργεία.....	7
1.7 Διαρκή επικαιροποίηση και συμπλήρωση των στοιχείων μητρώου (Π.Ν.Π. ΦΕΚ 2,7/Α/2012, άρθρο 18).	8
1.8 Κυρώσεις από την μη ενημέρωση του μητρώου ανθρωπίνου δυναμικού	8
1.9 Απογραφή όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που περιλαμβάνονται στο Μητρώο της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής.....	9
1.10 Αποτελέσματα απογραφής υπαλλήλων «στενού Δημοσίου τομέα»	10

2	Κεφάλαιο: Η Ενιαία Αρχή Πληρωμών (ΕΑΠ)	24
2.1	Ίδρυση της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών	24
2.2	Κοινή Υπουργική Απόφαση 2/37345/0004 (ΦΕΚ 784/8/4-6-2010)	25
2.3	Τροποποίηση του άρθρου 2 του Νόμου 3845/2010	29
2.4	Παρέκκλιση της διαδικασίας πληρωμής μέσω ΕΑΠ.....	29
2.5	Τροποποίηση της διαδικασίας διασταύρωσης στοιχείων από την ΕΑΠ	30
2.6	Αποτίμηση της εφαρμογής της ΕΑΠ.....	30
3	Κεφάλαιο: Μεταρρυθμίσεις για τον περιορισμό του μισθολογικού κόστους στο Δημόσιο τομέα.....	33
3.1	Εισαγωγή	33
3.2	Νόμος 4024/2011 (ΦΕΚ 226/Α/2011): Ενιαίο Μισθολόγιο- Βαθμολόγιο Δημοσίων Υπαλλήλων	33
3.3	Νόμος 4354/2015 (ΦΕΚ 176/Α/16-12-2015).....	44
3.4	Νόμος 4483/2017 (ΦΕΚ 107/Α/31-7-2017): Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις.	53
4	Κεφάλαιο: Μελέτη περίπτωσης. Ο Δήμος Αρταίων.....	55
4.1	Βασικά στοιχεία και σύντομο ιστορικό του Δήμου.....	55
4.2	Σύνθεση προσωπικού Δήμου Αρταίων.....	58
4.2.1	Σύνθεση προσωπικού ανά κατηγορία και σχέση εργασίας.....	58
4.2.2	Εξέλιξη μισθολογικής δαπάνης του Δήμου Αρταίων.....	61
4.3	Διάρθρωση κόστους ανά εργαζόμενο Δήμου Αρταίων.....	71
4.4	Διάρθρωση μισθολογικών δαπανών ανά υπηρεσία Δήμου Αρταίων.....	73
	ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ	77

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	80
-------------------	----

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΠΙΝΑΚΩΝ

Πίνακας 1.10.1: Τακτικό Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης 2009-2018.....	13
Πίνακας 1.10.2: Έκτακτο Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης 2009-2018.....	14
Πίνακας 1.10.3: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία εκπαίδευσης 2015.	19
Πίνακας 1.10.4: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία ηλικίας 2015.....	20
Πίνακας 1.10.5: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία φορέα 2015.....	23
Πίνακας 3.2.1: Βασικοί μισθοί ανά κατηγορία εκπαίδευσης	38
Πίνακας 3.3.1: Βασικοί μισθοί για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ	47
Πίνακας 3.3.2: Βασικοί μισθοί για τις κατηγορίες ΔΕ και ΥΕ	48
Πίνακας 4.1.1: Δημοτικές Ενότητες, Δημοτικές & Τοπικές Κοινότητες Δ. Αρταίων	56
Πίνακας 4.2.1: Εξέλιξη του συνόλου των μισθοδοτούμενων του Δήμου Αρταίων.....	58
Πίνακας 4.2.2: Εξέλιξη συμβασιούχων υπαλλήλων του Δήμου Αρταίων.....	59
Πίνακας 4.2.3: Εξέλιξη μόνιμων υπαλλήλων του Δήμου Αρταίων	60
Πίνακας 4.2.4: Εξέλιξη μόνιμων υπαλλήλων του Δήμου Αρταίων	61
Πίνακας 4.2.5: Εξέλιξη του γενικού μισθολογικού κόστους του Δήμου Αρταίων.....	62
Πίνακας 4.2.6: Αποδοχές μόνιμου προσωπικού Δήμου Αρταίων 2011-2017	63
Πίνακας 4.2.7: Αποδοχές προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου χρόνου 2011-2018.....	64
Πίνακας 4.2.8: Αποδοχές προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου χρόνου 2011-2018.....	65
Πίνακας 4.2.9: Αποδοχές προσωπικού Ειδικών Θέσεων 2011-2018.....	66
Πίνακας 4.2.10: Εργοδοτικές Εισφορές Δήμων και Κοινοτήτων Κοινωνικής Ασφάλισης 2011-2017	67
Πίνακας 4.2.11: Παρεπόμενες παροχές και έξοδα προσωπικού 2011-2017.....	68

Πίνακας 4.2.12: Δαπάνες για πρόσληψη εκπαίδευσης και επιμόρφωσης.....	69
Πίνακας 4.2.13: Αμοιβές Αιρετών 2011-2017	70
Πίνακας 4.3.1: Μέσο κόστος αμοιβής ανά υπάλληλο.....	71
Πίνακας 4.3.2: Μέσο ετήσιο κόστος ανά εργαζόμενο και σχέση εργασίας Δήμου Αρταίων	72
Πίνακας 4.4.1: Εξέλιξη δαπανών ανά υπηρεσία Δήμου Αρταίων	73
Πίνακας 4.4.2: Διάρθρωση μισθολογικού κόστους ανά υπηρεσία Δήμου Αρταίων.....	75

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Διάγραμμα 1.10.1: Τακτικό Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης 2009-2018	10
Διάγραμμα 1.10.2: Ποσοστό μεταβολής του Τακτικού Προσωπικού Δημόσιας Διοίκησης 2009-2018	11
Διάγραμμα 1.10.3: Έκτακτο Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης 2012-2018	14
Διάγραμμα 1.10.4: Ποσοστιαία μεταβολή Έκτακτο Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης με είδος εργασιακής σχέσης ορισμένου χρόνου, συμβάσεις έργου ή ωρομίσθιοι 2012-2018	15
Διάγραμμα 1.10.5: Ποσοστιαία μεταβολή αιρετών 2012-2018	16
Διάγραμμα 1.10.6: Ποσοστιαία μεταβολή μετακλητών 2012-2018	16
Διάγραμμα 1.10.7: Ποσοστιαία μεταβολή Προέδρων, μελών Δ.Σ., οργάνων διοίκησης 2012-2018	17
Διάγραμμα 1.10.8: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία εκπαίδευσης 2015.	19
Διάγραμμα 1.10.9: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία ηλικίας 2015.	20
Διάγραμμα 1.10.10: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά φύλο 2015.	21
Διάγραμμα 1.10.11: Ποσοστό Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία φορέα 2015.	23
Διάγραμμα 2.6.1: Πρόοδος υλοποίησης Ενιαίας Αρχής Πληρωμών	32
Διάγραμμα 4.2.1: Εξέλιξη του συνόλου των μισθοδοτούμενων του Δήμου Αρταίων	59
Διάγραμμα 4.2.2: Εξέλιξη συμβασιούχων υπαλλήλων του Δήμου Αρταίων	60
Διάγραμμα 4.2.3: Εξέλιξη του γενικού μισθολογικού κόστους του Δήμου Αρταίων	62
Διάγραμμα 4.3.1: Μέσο κόστος αμοιβής ανά υπάλληλο.	72
Διάγραμμα 4.3.2: Μέσο ετήσιο κόστος ανά εργαζόμενο και σχέση εργασίας Δήμου Αρταίων .	73
Διάγραμμα 4.4.1: Εξέλιξη δαπανών ανά υπηρεσία Δήμου Αρταίων	74

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ

Α.Ε.Ι.: Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα

Δ.Ε.: Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης

Δ.Ε.Κ.Ο.: Δημόσιες Επιχειρήσεις Και Οργανισμοί

Δ.Ε.Υ.Α.: Δημόσια Εταιρία Ύδρευσης και Αποχέτευσης

Δ.Σ.: Διοικητικό Συμβούλιο

Ε.Α.Π.: Ενιαία Αρχή Πληρωμών

Ε.Ε.Ε.Ε.Κ.: Εργαστήριο Ειδικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης

Ε.Ε.Π.: Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό

Ε.Θ.: Ειδικών Θέσεων

Ε.Κ.Α.Β.: Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας

Ε.Σ.Υ.: Εθνικό Σύστημα Υγείας

Ι.Δ.Α.Χ.: Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου

Ι.Δ.Ο.Χ.: Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου

Ι.Ε.Κ.: Ινστιτούτο Επαγγελματικής Κατάρτισης

Κ.Ε.Δ.: Κεντρική Ένωση Δήμων

Κ.Ε.Σ.: Κίνητρο Επίτευξης Στόχων

Κ.Ε.Δ.Δ.Υ.: Κέντρα Διαφοροδιάγνωσης Διάγνωσης και Υποστήριξης

Κ.Υ.Α.: Κοινή Υπουργική Απόφαση

Μ.Κ.: Μισθολογικό Κλιμάκιο

Ν.Π.Δ.Δ.: Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου

Ν.Π.Ι.Δ.: Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου

Ο.Τ.Α.: Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Π.Ε.: Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης
Π.Ε.Δ.: Περιφερειακή Ένωση Δήμων
Π.Ν.Π.: Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου
Σ.Δ.Ε.: Σχολείο Δεύτερης Ευκαιρίας
Τ.Ε.: Τεχνολογικής Εκπαίδευσης
Τ.Ε.Ι.: Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα
Τ.Π.Δ.Υ.: Ταμείο Πρόνοιας Δημοσίων Υπαλλήλων
Υ.Δ.Μ.Η.Δ.: Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Υ.Ε.: Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης
Φ.Ε.Κ.: Φύλλο Εφημερίδας της Κυβερνήσεως
Χ.Ε.Π.: Χρηματική Εντολή Πληρωμών

Εισαγωγή

Η εκπόνηση της παρούσας διπλωματικής εργασίας πραγματεύεται τις βασικές διοικητικές μεταρρυθμίσεις που επιβλήθηκαν κατά την τελευταία επταετία (2010-2017) στην ελληνική δημόσια διοίκηση με την κύρωση των Μνημονίων I, II, III&IV και την καθ' υπόδειξή τους εκδοθείσα νομοθεσία, επιφέροντας αλλαγές σε όλους τους τομείς της διοικητικής δράσης. Ειδικότερα το ενδιαφέρον εστιάζεται στις μεταρρυθμίσεις που επήλθαν με το εγχείρημα της απογραφής, την σύσταση στις Ενιαίας Αρχής Πληρωμών και τέλος τις μεταρρυθμίσεις στο σύστημα αμοιβών των δημοσίων υπαλλήλων.

Η ελληνική κρίση που βιώνουμε τα τελευταία χρόνια ήταν αποτέλεσμα της έλλειψης ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας, της πολιτικής δραστηκής μείωσης των φορολογικών εσόδων που υιοθετήθηκε από τις εκάστοτε ελληνικές κυβερνήσεις καθώς και τη συνεχή επέκταση του πελατοκεντρικού κράτους (με διπλασιασμό του απασχολούμενου προσωπικού της γενικής κυβέρνησης από το 1980 έως σήμερα) στη συνεχώς ελλειμματική δημόσια διαχείριση, στη προστασία των «κεκτημένων» και στην παροχή προνομίων σε κοινωνικές ομάδες, στις τάσεις συνδιοίκησης με τα συνδικάτα, στην έλλειψη στοιχειώδους πολιτικής συναίνεσης και στην ταύτιση της έννοιας του κοινωνικού κράτους με τον κρατισμό (IOBE, 2011:7).

Σημείο εκκίνησης της δημοσιονομικής χαλάρωσης της τελευταίας εικοσαετίας αποτέλεσε η απόφαση ένταξής μας στην Ευρωζώνη, η οποία ελήφθη το 2000 στηριζόμενη στα οικονομικά στοιχεία του 1999. Συγκεκριμένα, το 1999 το πρωτογενές πλεόνασμα της Γενικής Κυβέρνησης έφτανε το 4% του ΑΕΠ. Ωστόσο, 10 χρόνια μετά, το 2009 το πρωτογενές πλεόνασμα του 1999 είχε μετατραπεί σε μεγάλο πρωτογενές έλλειμμα της τάξης του 10% του ΑΕΠ ενώ το έλλειμμα της Γενικής Κυβέρνησης πενταπλασιάστηκε φτάνοντας το 15% του ΑΕΠ. Η ραγδαία επιδείνωση των δημοσίων οικονομικών εκτόξευσε το κόστος δανεισμού της Ελλάδας σε απαγορευτικά επίπεδα με αποτέλεσμα τον αποκλεισμό της από τις διεθνείς αγορές και την διόγκωση του ελληνικού χρέους (IOBE, 2011).

Η ελληνική Κυβέρνηση αποφάσισε να στηριχθεί στο Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) και την Ευρωπαϊκή Ένωση και να διαπραγματευτεί ένα σχέδιο για την διάσωση της ελληνικής

οικονομίας. Η διαδικασία αυτή οδήγησε στην αποδοχή των όρων του ΔΝΤ, τον Μάιο του έτους 2010 το οποίο μαζί με την Ε.Ε. και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) (λεγόμενη ΤΡΟΪΚΑ) εξασφάλισαν τη χρηματοδότηση της ελληνικής οικονομίας για την επόμενη τριετία, σύμφωνα με τους όρους του Μνημονίου I που ψηφίστηκε από την ελληνική Βουλή.

Ακολούθησε το Φεβρουάριο του 2012 το Μνημόνιο II και τον Αύγουστο του 2015 το Μνημόνιο III. Ως επισφράγιση της εξόδου της ελληνικής οικονομίας από την κρίση υπογράφηκε και το Μνημόνιο IV το Μάιο του 2017. Ωστόσο τα οξυμένα προβλήματα της ελληνικής οικονομίας δεν μπόρεσαν να διορθωθούν από τα ιδιαίτερα σκληρά μέτρα λιτότητας που εφαρμόστηκαν με τις διατάξεις που θεσπίστηκαν καθ' υλοποίηση των μνημονίων.

Σκοπός της παρούσας εργασίας συνιστά η περιγραφή διοικητικών αλλαγών που επιβλήθηκαν με τα Μνημόνια I, II, III και IV και την καθ' υπόδειξή τους νομοθεσία, η οποία ανέτρεψε ριζικά το status quo της δημόσιας διοίκησης. Παράλληλα επιχειρείται η εκτενής μελέτη και καταγραφή του θεσμικού πλαισίου πάνω στο οποίο οικοδομήθηκε η κάθε μεταρρύθμιση. Η εργασία αποτελείται από τα παρακάτω κεφάλαια:

Το πρώτο κεφάλαιο περιγράφει τις μεταρρυθμίσεις που επιβλήθηκαν στο σύστημα αμοιβών των δημοσίων υπαλλήλων, ξεκινώντας με το εγχείρημα της απογραφής του «στενού» δημόσιου τομέα. Παρατίθενται επίσης οι κυρώσεις από την μη ενημέρωση του μητρώου, τα τελικά αποτελέσματα της απογραφής όλων των φορέων καθώς και τα αποτελέσματα της απογραφής των υπαλλήλων του στενού Δημοσίου τομέα.

Στο δεύτερο κεφάλαιο, αναφέρεται το πώς ιδρύθηκε η Ενιαία Αρχή Πληρωμών, στόχος της οποίας ήταν συγκέντρωση σε μια αρχή, όλων των αμοιβών των δημοσίων υπαλλήλων. Επίσης μελετώνται ποιες ήταν εκείνες οι αποφάσεις που την θεσμοθέτησαν και πώς τελικά αποτιμήθηκε το έργο της.

Στο τρίτο κεφάλαιο αναλύονται οι νόμοι που θεσμοθετήθηκαν για την εφαρμογή του ενιαίου μισθολογίου στο δημόσιο τομέα, οι οποίοι περιόρισαν το μισθολογικό κόστος σε αυτόν.

Στο τέταρτο κεφάλαιο ερευνάται η περίπτωση του Δήμου Αρταίων και καταγράφονται όλες οι προαναφερόμενες αλλαγές που αποτυπώθηκαν στις μισθοδοσίες των δημοτικών υπαλλήλων από το 2010 έως το 2017.

1 Κεφάλαιο: Μεταρρυθμίσεις στο μισθολόγιο του Δημοσίου τομέα. Η απογραφή

1.1 Θεσμικό πλαίσιο

Η εκτίναξη των δαπανών της Γενικής Κυβέρνησης τα τελευταία χρόνια οφείλεται εν μέρει στον κατακερματισμένο χαρακτήρα της απασχόλησης στο δημόσιο τομέα (IOBE, 2010). Το κράτος δεν γνώριζε τον ακριβή αριθμό των μισθοδοτούμενων σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης (Ο.Τ.Α., Ν.Π.Δ.Δ.) μόνιμα με κάθε είδος σύμβαση αλλά και των σχετικών, τακτικών, έκτακτων επιδοματικών ή άλλων αμοιβών τους.

Η έλλειψη ακριβών στοιχείων αποτέλεσε σημείο έντονης κριτικής και αρνητικών σχολίων, όχι μόνο στο εσωτερικό αλλά και στο εξωτερικό, από τους Ευρωπαίους Εταίρους. Άλλωστε, η προσπάθεια για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της παθογένειας στη Δημόσια Διοίκηση μεταξύ των άλλων, προϋποθέτει και την ακριβή γνώση των στοιχείων που αφορούν τους εργαζομένους στο Δημόσιο, τις ειδικότητές τους και τη μισθολογική δαπάνη που προκαλείται¹.

Για τους παραπάνω λόγους και για την αποτελεσματική αξιοποίηση του Ανθρώπινου Δυναμικού του Δημοσίου, απαιτήθηκε η ύπαρξη μηχανισμών καταγραφής και διαχείρισης του προσωπικού ενταγμένους παραγωγικά στο πλαίσιο λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

Οι μηχανισμοί αυτοί θα προσέδιδαν μεγαλύτερη διαφάνεια στις πληρωμές του Δημοσίου, πλήρη έλεγχο των μισθολογικών δαπανών και αποκατάσταση των αδικιών που υφίστανται μεταξύ υπαλλήλων με κοινά χαρακτηριστικά, αφού η υπηρεσιακή κατάσταση του υπαλλήλου θα συνδέεται με τους τίτλους σπουδών του (IOBE, 2010).

Προς αυτή την κατεύθυνση σχεδιάστηκε και υλοποιήθηκε μια σειρά δράσεων με στόχο τη σταδιακή μετάβαση σ' έναν ολοκληρωμένο μηχανισμό διαχείρισης ανθρώπινων πόρων για

¹www.minadmin.gov.gr/?p=1958, ημερομηνία πρόσβασης 15/2/2019

όλο το Δημόσιο Τομέα. Βασικοί άξονες για τις παραπάνω δράσεις αποτέλεσαν σε πρώτη φάση η απογραφή του προσωπικού του Δημοσίου και στη συνέχεια η δημιουργία της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής (ΕΑΠ) του Υπουργείου Οικονομικών (ΔΙΔΑΔ/Φ.81/28/οικ. 22624/28-9-2012).

1.2 Νόμος 3845/2010 (ΦΕΚ 65/Α/6.5.2010) ΜΝΗΜΟΝΙΟ Ι

Με το Μνημόνιο συνεννόησης της 3^{ης} Μαΐου 2010, όπως ψηφίστηκε με το Νόμο 3845/2010, αποτέλεσε μνημονιακή υποχρέωση της χώρας η απογραφή των απασχολούμενων στο Δημόσιο Τομέα, της οποίας η ολοκλήρωση απαιτείται μέχρι το τέλος του τέταρτου τριμήνου του 2010.

Πιο συγκεκριμένα, στο Παράρτημα IV του Μνημονίου, στο κεφάλαιο 3, όπου αναφέρονται οι ενέργειες που απαιτούνται να ολοκληρωθούν έως το τέλος του τέταρτου τριμήνου του 2010 για τον τρίτο απολογισμό, στην ενότητα iii «Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις» και με τον τίτλο «Μεταρρυθμίσεις ή εκσυγχρονισμός της Δημόσιας Διοίκησης», αναφέρεται ότι «Το Υπουργείο Οικονομικών θα δημοσιεύσει μια αναλυτική έκθεση βασισμένη σε πληροφορίες και με τη συνεργασία της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών για τη δομή και το ύφος των αποζημιώσεων, το μέγεθος και τη δυναμική της απασχόλησης στη Γενική Κυβέρνηση».

Επίσης, στον ίδιο νόμο στην παράγραφο 13 του άρθρου 2, γίνεται αναφορά στην «απογραφή των δημοσίων υπαλλήλων του στενού δημόσιου τομέα», ο οποίος αποτελείται από το πάσης φύσεως προσωπικό του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ.».

1.3 Σύσταση και λειτουργία της απογραφής του Δημόσιου Τομέα

Με την υπ. αριθμ. 2/37345/0004/ ΚΥΑ καθορίστηκαν οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία της απογραφής του πάσης φύσεως προσωπικού του δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού. Προβλεπόταν επίσης ο χρόνος και τα όργανα της απογραφής (άρθρο 2), ο τρόπος και η διαδικασία υλοποίησης (άρθρο 3), η ένταξη των στοιχείων σε ηλεκτρονική βάση δεδομένων και τα δικαιώματα χρήσης (άρθρο 4).

Επίσης, υποχρέωση απογραφής δεν είχαν μόνο το μόνιμο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου προσωπικό του δημοσίου, αλλά και οι μετακλητοί ειδικοί σύμβουλοι, ειδικοί συνεργάτες των γραφείων των μελών της κυβέρνησης και των Υφυπουργών, οι επί θητεία υπάλληλοι, το μόνιμο εκπαιδευτικό προσωπικό όλων των βαθμίδων καθώς και οι αναπληρωτές και οι ωρομίσθιοι εκπαιδευτικοί, το διδακτικό και βοηθητικό προσωπικό των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, οι δικαστικοί λειτουργοί, οι κληρικοί όλων των βαθμίδων, οι διοικητές, υποδιοικητές, πρόεδροι και αντιπρόεδροι των Ν.Π.Δ.Δ., οι πρόεδροι, αντιπρόεδροι και τα μέλη των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών, τα αιρετά όργανα των Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού κ.λπ.

Ωστόσο, για να ολοκληρωθεί η διαδικασία απογραφής του συνόλου των απασχολούμενων, ελήφθη μια απόφαση παράτασης της προθεσμίας απογραφής από την 23 Ιουλίου 2010 στην 29 Ιουλίου 2010 με την έκδοση της υπ' αριθμ. 2/49931/0004/ΚΥΑ/27-7-2010.

1.4 Διεύρυνση της απογραφής και δημιουργία της βάσης δεδομένων ανθρωπίνου δυναμικού

Με την παρ. 1 του άρθρου 20 του Νόμου 3870/2010 αντικαταστάθηκαν τα τρία πρώτα εδάφια της παρ. 1B του άρθρου 2 του Νόμου 3845/2010 περί απογραφής των δημοσίων υπαλλήλων από την ισχύ τους ως εξής: «Διενεργείται απογραφή του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου, των ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού και των Ν.Π.Δ.Δ. συμπεριλαμβανομένων των δικαστικών και δημοσίων λειτουργών, των αιρετών οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των κληρικών, των στρατιωτικών και του πάσης φύσεως ένστολου προσωπικού. Απογράφονται επίσης τα φυσικά πρόσωπα που απασχολούνται στο Δημόσιο, στα Ν.Π.Δ.Δ. και στην τοπική αυτοδιοίκηση με οποιοδήποτε τύπου σύμβαση έμμισθης εντολής, μίσθωσης έργου ή παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών».

Έτσι πλέον διευρύνεται ο σκοπός της απογραφής και δημιουργείται Κεντρική βάση Δεδομένων Ανθρώπινου Δυναμικού στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής

Διακυβέρνησης για την τήρηση των αναγκαίων στοιχείων όλων των απογραφομένων, για την αξιοποίηση και διαχείριση του ανθρωπίνου δυναμικού και γενικά την άσκηση πολιτικής του προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τέλος διενεργείται έλεγχος της μισθοδοσίας και των πρόσθετων αμοιβών των υπόχρεων σε απογραφή από το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Στο ίδιο άρθρο αναφέρεται η έκδοση ΚΥΑ στην οποία θα «περιγράφονται αναλυτικά οι υπόχρεοι απογραφής, η δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων για την ένταξη των αναγκαίων στοιχείων της απογραφής, τα όργανα, ο χρόνος, ο τρόπος, η διαδικασία, η διαρκής επικαιροποίηση και συμπλήρωση των στοιχείων από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Διοικητικού / Προσωπικού και η επέκτασή της και σε άλλους φορείς του Δημοσίου Τομέα ή η εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών προσωπικού καθώς και σε κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια».

Για την ολοκλήρωση των διαρθρωτικών αλλαγών που αφορούσαν το ανθρώπινο δυναμικό του Δημοσίου Τομέα, ήταν απαραίτητη η διαμόρφωση μιας βάσης δεδομένων η οποία θα περιείχε όχι μόνο αριθμητικά αλλά και ποιοτικά στοιχεία, ώστε να καταστεί γνωστός όχι μόνο ο αριθμός των δημοσίων υπαλλήλων αλλά και τα επιμέρους ποιοτικά χαρακτηριστικά τους.

1.5 Υποχρέωση καταγραφής βεβαίωσης εισαγωγής ή διαγραφής προσωπικού (Νόμος 3943/2011, ΦΕΚ 66/Α/31.3.2011)

Για την αποτελεσματικότερη διαχείριση του ανθρωπίνου δυναμικού του δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. θεσπίστηκαν οι διατάξεις του άρθρου 49 παρ. 9 του Νόμου 3943/2011.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, καθιερώθηκε από 1^η Ιανουαρίου 2011 η υποχρέωση των οικείων Διευθύνσεων Διοικητικού Προσωπικού των φορέων της παρ. 1 του άρθρου 1 του Νόμου 3812/2009, για την τήρηση των στοιχείων διορισμού, πρόσληψης, μεταφοράς και αποχώρησης του προσωπικού στην Κεντρική Βάση Δεδομένων Ανθρώπινου Δυναμικού της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Με τις νέες διατάξεις όλες οι υπηρεσίες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού υποχρεώθηκαν πριν την αποστολή αποφάσεων διορισμού, πρόσληψης, μεταφοράς ή αποχώρησης προσωπικού (μόνιμου, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αορίστου χρόνου και υπαλλήλων επί θητεία με δυνατότητα ανανέωσης) για δημοσίευση στο Εθνικό Τυπογραφείο ή και πριν την έκδοση των σχετικών αποφάσεων, όπου δεν απαιτείται δημοσίευμα, να εκδίδουν αντίστοιχα βεβαίωση Διορισμού/ Πρόσληψης/ Μεταφοράς / Αποχώρησης από το Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού του Ελληνικού Δημοσίου η οποία θα αποτελεί ουσιώδη τύπου του κύρους της διαδικασίας πρόσληψης/ διορισμού μεταφοράς ή αποχώρησης του ανωτέρω προσωπικού (εγκύκλιος ΥΔΜΗΔ υπ΄ αριθμ. ΔΙΔΑ Φ 1824/1992/ οικ. 15675 της 5.8.2010).

1.6 Διασύνδεση του μητρώου μισθοδοτούμενων (απογραφή) με άλλα Υπουργεία

Με το Νόμο 4046/2012 (ΦΕΚ 28/Α/ 11.2.2012) ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΙΙ, στην ενότητα 2 «Διαρθρωτικές Δημοσιονομικές Μεταρρυθμίσεις» υποενότητα 26 «Εκσυγχρονισμός της Δημόσιας Διοίκησης» και με τον τίτλο «Αποδοχές στον Δημόσιο Τομέα και Διαχείριση Ανθρώπινων Πόρων», θεσπίζεται ότι η κυβέρνηση εγκαθιδρύει ηλεκτρονικό αυτοματοποιημένο σύστημα, το οποίο συνδέει την βάση δεδομένων απογραφής με την Ενιαία Αρχή Πληρωμών (ΕΑΠ) η οποία θα δώσει τη δυνατότητα σε μία περισσότερο αποτελεσματική κάλυψη, αξιολόγηση και πληρωμή των υπαλλήλων. Αυτό το σύστημα θα συντονίζεται με τα άλλα Υπουργεία». Με την υπ΄ αριθμ. 2/37345/0004/4.6.2010 ΚΥΑ στο άρθρο 20 προβλεπόταν η υποχρέωση της ΕΑΠ να προβεί στη διασταύρωση των στοιχείων της με αυτά που θα συλλεχθούν στη βάση της απογραφής με σκοπό τη μη πληρωμή όσων δεν έχουν απογραφεί.

Για την πραγματοποίηση όλων των ανωτέρω ρυθμίσεων, άρχισε από 1^η Οκτωβρίου 2012 να γίνεται διασταύρωση των Ηλεκτρονικών Αναλυτικών Μισθοδοτικών Καταστάσεων που υποβάλλονται στην ΕΑΠ με το Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου ώστε, όταν εντοπίζονται αμειβόμενοι που δεν έχουν απογραφεί ή έχουν ελλιπή στοιχεία, ενημερώνονται οι εκκαθαριστές προκειμένου να προβούν στη συνέχεια σε ενημέρωση των Προϊσταμένων μονάδων Διευθύνσεων Προσωπικού/Διοικητικού για την απογραφή των αμοιβομένων ή την συμπλήρωση

των στοιχείων τους. Αν παρέλθουν τρεις μήνες από την ενημέρωση των εκκαθαριστών, η ΕΑΠ προβαίνει σε προσωρινή παύση καταβολής των αμοιβών μέχρι να ολοκληρωθεί η απογραφή των αμειβόμενων και να συμπληρωθούν τα ελλιπή στοιχεία (ΦΕΚ 2658/Β/2012).

1.7 Διαρκή επικαιροποίηση και συμπλήρωση των στοιχείων μητρώου (Π.Ν.Π. ΦΕΚ 237/Α/2012, άρθρο 18).

Στη συνέχεια των παραπάνω θεσπισμένων διατάξεων για την διαρκή επικαιροποίηση του Μητρώου, προστέθηκε με το άρθρο 18 του Π.Ν.Π. ΦΕΚ 237/Α/2012 τα ακόλουθα εδάφια: «Η διαρκής επικαιροποίηση και συμπλήρωση των στοιχείων των υπαλλήλων, οι οποίοι περιλαμβάνονται στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού, προκειμένου για μεταβολές της υπηρεσιακής τους κατάστασης που επέρχονται αυτοδικαίως από το νέο νόμο, γίνεται από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης εφόσον δεν πραγματοποιηθεί από το αρμόδιο όργανο και εντός της προθεσμίας που προβλέπεται από το νόμο».

1.8 Κυρώσεις από την μη ενημέρωση του μητρώου ανθρώπινου δυναμικού

Στο πλαίσιο εφαρμογής του Μνημονίου ΙΙ όπως κυρώθηκε με το Νόμο 4046/2012 προστέθηκαν και επιπλέον διατάξεις με τις οποίες όποιες φορείς έχουν αποκλίσεις από την ενημέρωση του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού να έχουν ανάλογες κυρώσεις. Πιο συγκεκριμένα:

Αρχικά με το Νόμο 4223/2013 (ΦΕΚ 287/Α/2013, άρθρο 37) με την αιτιολογία «Ρυθμίσεις καταβολής αποδοχών» προστίθεται περίπτωση iii στο ιδ του άρθρου 2 του Νόμου 3845/2010 σύμφωνα με την οποία «Ειδικά για όσους φορείς υπάγονται για πρώτη φορά στην υποχρέωση απογραφής του πάσης φύσεως προσωπικού τους, αναστέλλονται οι κυρώσεις της περίπτωσης ii της παρ. ιδ του παραπάνω άρθρου για χρονικό διάστημα 4 μηνών από την

ημερομηνία ολοκλήρωσης των διαδικασιών ένταξής τους στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου.

Στη συνέχεια, με το άρθρο 1 παρ. 8 του Νόμου 4254/2014 (ΦΕΚ 85/Α/2014) αντικαθίστανται το πρώτο εδάφιο της περίπτωσης ii της παραγράφου 1δ του άρθρου 2 του Νόμου 3845/2010, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 37 του Νόμου 4223/2013 (287/Α/2013 ΦΕΚ) ως εξής: «Ως προς τα νομικά πρόσωπα για όσο διάστημα παρατηρείται παρέκκλιση από την απογραφή του Μητρώου Μισθοδοτούμενων Ελληνικού Δημοσίου και από τη διαδικασία πληρωμής μέσω ΕΑΠ αναστέλλονται με ΚΥΑ των Υπουργείων Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ή επιχορήγηση ή η απόδοση πόρων ή οποιαδήποτε μορφής ενίσχυση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

1.9 Απογραφή όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που περιλαμβάνονται στο Μητρώο της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής

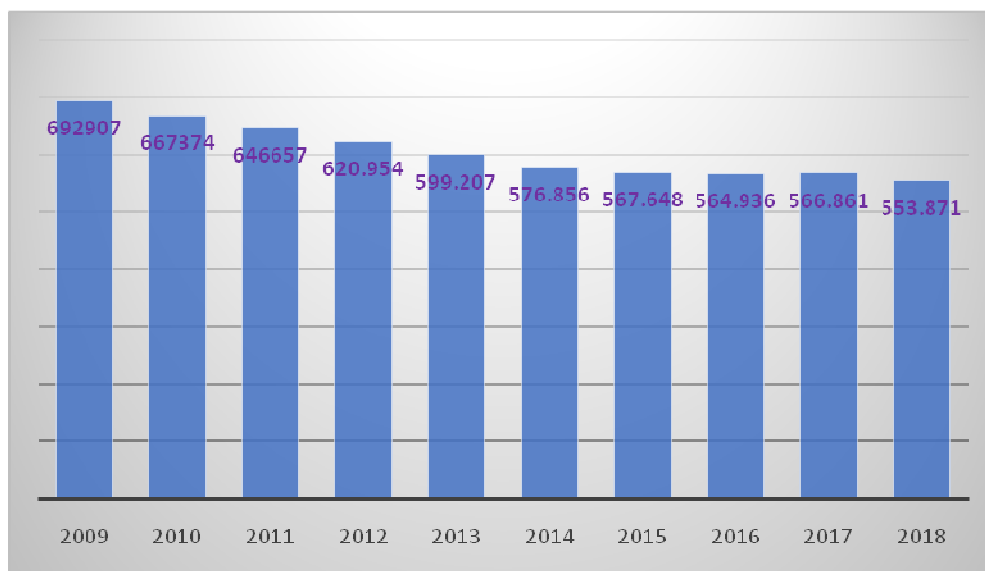
Στη συνέχεια της εφαρμογής του Μνημονίου III το οποίο κυρώθηκε με το Νόμο 4336/2015, θεσπίστηκαν με το Νόμο 4389/2016 οι τελευταίες τροποποιήσεις που αφορούν την απογραφή των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Μετά το πρώτο εδάφιο της περίπτωσης β' της παρ. 1 του άρθρου 2 του Νόμου 3845/2010. Προστίθεται το εξής εδάφιο: «Απογράφονται επίσης υποχρεωτικά πάσης φύσεως αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις ή με οποιαδήποτε άλλη ονομασία απολαβές και συνδέονται με οποιαδήποτε σχέση ή σύμβαση εργασίας ή έργου με τους φορείς του δημόσιου τομέα που ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του Νόμου 2190/94 καθώς και με τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής».

1.10 Αποτελέσματα απογραφής υπαλλήλων «στενού Δημοσίου τομέα»

Τα αποτελέσματα της απογραφής που πραγματοποιήθηκε ανάμεσα στους υπαλλήλους του στενού Δημοσίου τομέα, συγκεντρώθηκαν από τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών. Όλη η διαδικασία υλοποιήθηκε μέσα σε δύο μήνες το 2010 με μηδενικό κόστος. Τη χρονιά εκείνη ο Υπουργός Εσωτερικών καθώς και ο Υπουργός Οικονομικών ενημέρωσαν για τον ακριβή αριθμό των απασχολούμενων στη Δημόσια Διοίκηση, που έφτανε τα 667.374 άτομα. Από τότε και μέχρι σήμερα ο αριθμός αυτός έχει αλλάξει και μάλιστα πτωτικά, εκτός από το 2017 όπου σε σχέση με το 2016 ήταν κατά 1.925 υπάλληλοι επιπλέον, όπως παρατηρούμε και από το παρακάτω διάγραμμα.

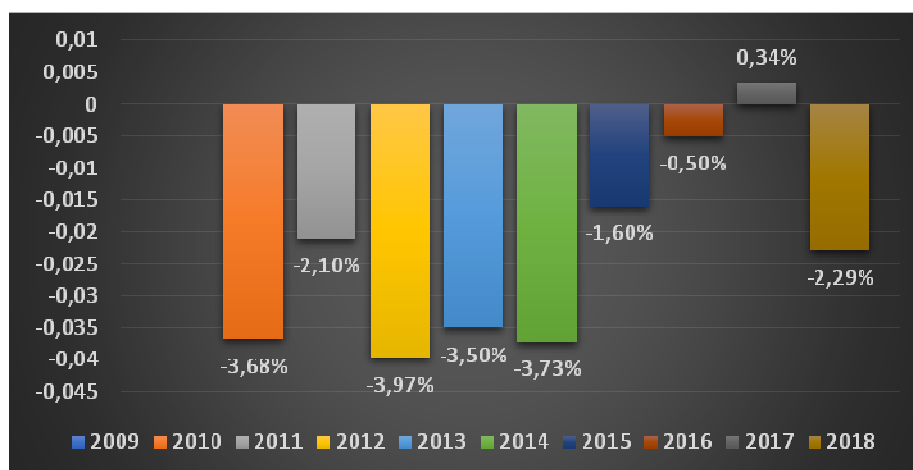
Πιο συγκεκριμένα, ο αριθμός των απασχολούμενων το 2009 έφτανε τα 692.907 άτομα. Τα επόμενα χρόνια, και μέχρι και το 2016, ο αριθμός αυτός είναι καθοδικός, φτάνοντας το 2016 στους 564.936 απασχολούμενους, μία μείωσης της τάξης των 127.971 ατόμων. Τον επόμενο χρόνο οι απασχολούμενοι αυξήθηκαν, όπως προείπαμε για να μειωθούν και πάλι το 2018 φτάνοντας τους 553.871 απασχολούμενους.



Διάγραμμα 1.10.1: Τακτικό Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης 2009-2018

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019

Η μείωση το 2018 σε σχέση με το 2009 ήταν κατά 139.036 άτομα, δηλαδή 20,06%. Επίσης η μεγαλύτερη μείωση σημειώνεται το 2012 σε σχέση με το 2011, όπου καταγράφηκαν 620.954 απασχολούμενοι, μειωμένοι κατά 25.703 λιγότεροι από ότι το 2011, δηλαδή ποσοστό -3,97%. Περίπου ίδιος αριθμός ατόμων (25.533) μειώθηκε το 2010 σε σχέση με το 2009, ποσοστό -3,68%. Από το διάγραμμα επίσης διαπιστώνεται ότι τα έτη 2010, 2012, 2013 και 2014 οι μειώσεις είναι πάνω από 3% σε σχέση πάντα με το προηγούμενο έτος. Επίσης, η μικρότερη μείωση καταγράφεται το 2016, με ποσοστό 0,50% σε σχέση με το προηγούμενο έτος. Τα έτη 2011 και 2018 οι μειώσεις ήταν περίπου στο 2% ενώ το 2015 στο 1,5%. Τέλος, αύξηση κατά 0,34% καταγράφεται το 2017 σε σχέση με το 2016.



Διάγραμμα 1.10.2: Ποσοστό μεταβολής του Τακτικού Προσωπικού Δημόσιας Διοίκησης 2009-2018

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Στον παρακάτω πίνακα καταγράφεται το Τακτικό Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης ανά φορέα χρονικής περιόδου 2009-2018. Σε μερικούς φορείς διαπιστώνεται ότι δεν υπάρχει αριθμός. Αυτό συμβαίνει γιατί τα υπουργεία είτε καταργήθηκαν, είτε μετονομάστηκαν και σε άλλη χρονιά εμφανίζονται με άλλη ονομασία ή έχουν δημιουργηθεί νέα τα τελευταία χρόνια, όπως είναι το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής. Διαπιστώνεται λοιπόν ότι οι περισσότεροι απασχολούμενοι ανήκουν στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (όπως έχει

μετονομαστεί τα τελευταία χρόνια) και ακολουθούν οι ΟΤΑ, τα Υπουργεία Υγείας, Εθνικής Αμύνης, Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης. Ωστόσο, αυτό που γίνεται αντιληπτό είναι ότι σε όλους τους φορείς υπάρχει μείωση του προσωπικού από το 2012 έως και το 2018.

ΦΟΡΕΑΣ	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΕΣ ΑΡΧΕΣ	1.766	1.741	1.752	1.688	1.678	13.694	13.722
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΕΣ ΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ	6.786	6.454	6.811	6.790	6.749	6.705	6.650
ΒΟΥΛΗ	1.223	1.186	1.169	1.182	1.161	1.158	1.155
Γ.Γ. ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ / Γ. Γ. ΜΕΣΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ	506	449	419	410	0	0	0
ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΙ - ΠΟΛΙΤΕΙΑΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	98	113	110	117	120	129	135
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ	933	822	0	0	0	0	0
ΟΤΑ	94.386	84.541	81.810	82.556	82.796	83.528	83.339
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ	2.432	2.155	0	2.080	2.041	2.049	2.040
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ	15.329	15.233	15.686	15.800	15.950	16.273	16.279
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ	92.784	88.347	87.067	86.639	86.306	85.872	85.692
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ	2.065	2.004	1.945	1.882	1.833	1.805	1.804
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	677		64.558	64.899	0	0	0
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ	0		0	735	0	889	829
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	0	654	0	0	64.030	64.454	51.548
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	0		0	0	342	520	582
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	8.471	8.124	0	8.057	8.025	8.116	8.114
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ	1.052		0	2.399	1.515	1.489	1.487

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ							
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	17.470	15.836	15.050	15.249	15.518	3.537	3.556
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	195.667	177.547	0	170.520	168.643	168.069	167.728
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ	0		2.811	0	0	0	0
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ	974	830	0	819	819	841	1.066
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ	0	7.563	0	7.159	7.232	7.383	7.349
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ	0	831	0	0	825	823	809
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	0		178.895	0	0	0	0
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ	94.164	86.063	79.533	77.679	78.030	78.688	79.183
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ	0	4.597	0	4.498	4.487	4.354	4.435
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ	16.458	17.150	16.604	16.490	16.437	16.031	15.910
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ	136	132	0	0	0	0	0
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ	64.074	62.722	0	0	0	0	0
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ	0		14.820	0	0	0	0
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ, ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ	0		0	0	399	454	459
ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΔΕΝ ΕΧΟΥΝ ΟΛΟΚΛΗΡΩΘΕΙ	381	2.515	2.313	0	0	0	0
ΑΡΓΙΑ Ή ΔΙΑΘΕΣΙΜΟΤΗΤΑ	834	964	916	0	0	0	0
ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑ	2.288	10.634	4.587	0	0	0	0
ΣΥΝΟΛΙΚΑ	620.954	599.207	576.856	567.648	564.936	566.861	553.871

Πίνακας 1.10.1: Τακτικό Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης 2012-2018

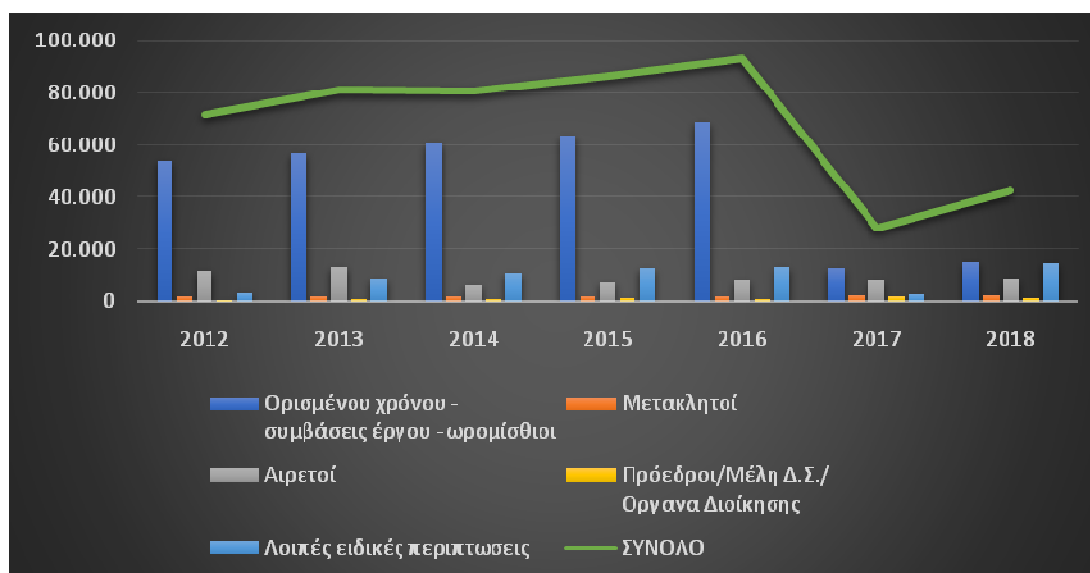
ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019

Το έκτακτο προσωπικό ανά είδος εργασιακής σχέσης αποτυπώνεται στον παρακάτω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα.

ΕΙΔΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Ορισμένου χρόνου - συμβάσεις έργου - ωρομίσθιοι	54.150	56.855	60.692	63.646	68.972	12.869	15.435
Μετακλητοί	1.855	1.901	1.888	1.901	2.070	2.487	2.513
Αιρετοί	12.031	13.252	6.188	7.149	8.057	8.248	8.429
Πρόεδροι/Μέλη Δ.Σ./ Όργανα Διοίκησης	482	662	1.003	1.124	1.021	1.855	1.429
Λοιπές ειδικές περιπτώσεις	3.413	8.361	10.957	12.730	13.111	15601	14.823
ΣΥΝΟΛΟ	71.931	81.031	80.728	86.550	93.231	41.060	42.629

Πίνακας 1.10.2: Έκτακτο Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης 2012-2018

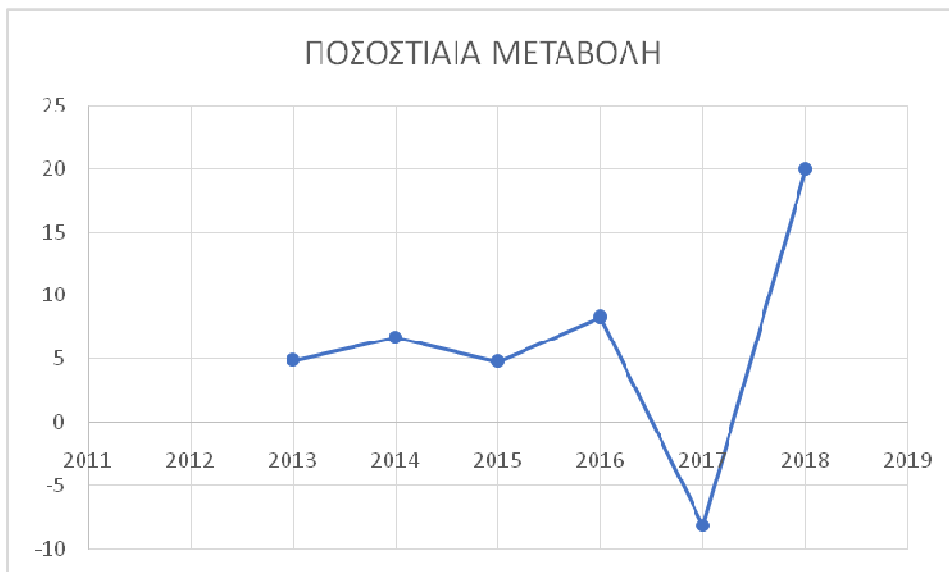
ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019



Διάγραμμα 1.10.3: Έκτακτο Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης 2012-2018

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

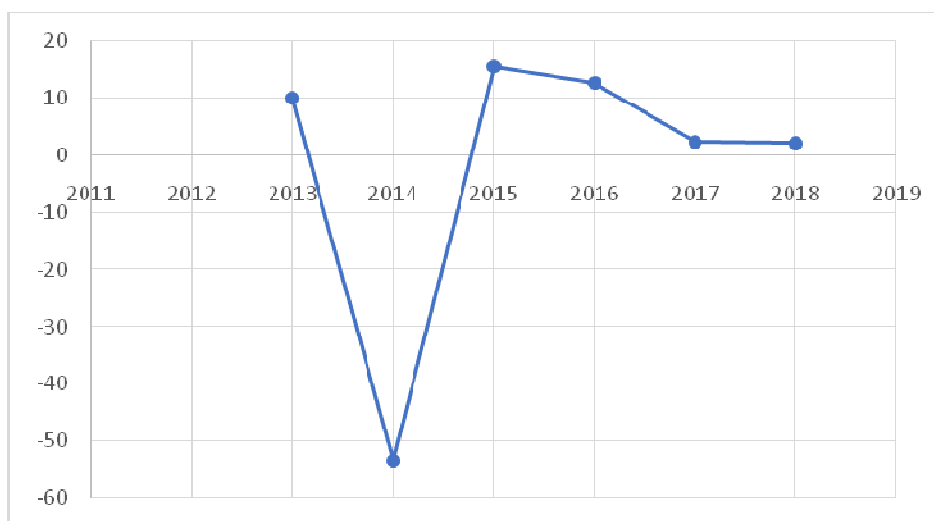
Διαπιστώνεται ότι οι περισσότεροι απασχολούμενοι είναι ορισμένου χρόνου ή με συμβάσεις έργου ή ωρομίσθιοι. Όμως ενώ από το 2012 έως και το 2016 ο αριθμός τους αυξάνεται, το 2017 πέφτει για να ανεβεί και πάλι λίγο το 2018. Η μεγαλύτερη θετική ποσοστιαία μεταβολή εντοπίζεται το 2018 με 19,9% παραπάνω προσωπικό σε σχέση με το 2017. Όμως αρνητικό ποσοστό εμφανίζεται το 2017 (-8,1%) σε σχέση με το 2016. Συνολικά το 2019 σε σχέση με το 2012 το ποσοστό τους εμφανίζεται μειωμένο κατά 71,49%.



Διάγραμμα 1.10.4: Ποσοστιαία μεταβολή Έκτακτο Προσωπικό Δημόσιας Διοίκησης με είδος εργασιακής σχέσης ορισμένου χρόνου, συμβάσεις έργου ή ωρομίσθιοι 2012-2018

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Διαφορετική εικόνα εμφανίζουν οι αιρετοί. Πιο συγκεκριμένα, το 2012 και 2013 υπάρχει αύξηση του αριθμού τους ενώ το 2014 μειώνονται. Ωστόσο τα επόμενα έτη ο αριθμός τους είναι συνεχώς αυξανόμενος. Όσον αφορά την ποσοστιαία μεταβολή τους η μεγαλύτερη εμφανίζεται το 2014 σε σχέση με το 2013 που είναι αρνητική -53,30%. Η μεγαλύτερη θετική είναι το 2014 σε σχέση με το 2013 (15,53%).



Διάγραμμα 1.10.5: Ποσοστιαία μεταβολή αιρετών 2012-2018

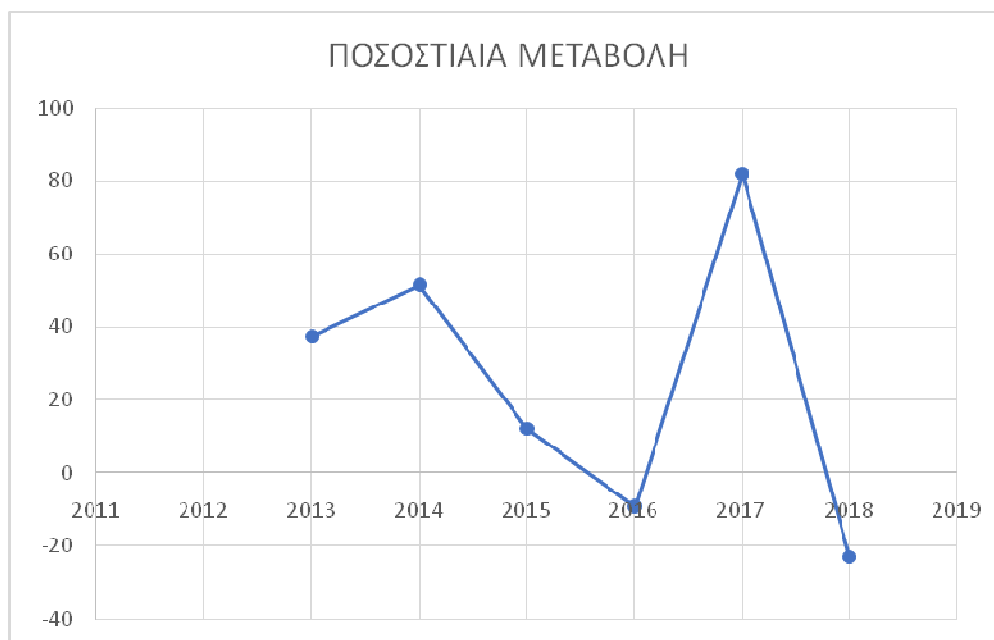
ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 1.10.6: Ποσοστιαία μεταβολή μετακλιτών 2012-2018

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Αντίθετα, οι μετακλητοί αυξάνονται αριθμητικά το 2012 και 2013, πέφτουν το 2014 ενώ κατά τα επόμενα χρόνια ο αριθμός τους είναι συνεχώς αυξανόμενος. Όσον αφορά την ποσοστιαία μεταβολή τους η μεγαλύτερη καταγράφεται το 2017 σε σχέση με το 2016 (20,14%) ενώ αρνητική μεταβολή εντοπίζεται μόνο το 2014 (-0,68%).



Διάγραμμα 1.10.7: Ποσοστιαία μεταβολή Προέδρων, μελών Δ.Σ., οργάνων διοίκησης 2012-2018

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Οι πρόεδροι, μέλη Δ.Σ. και τα όργανα διοίκησης εμφανίζουν ως προς τον αριθμό τους αυξομειώσεις. Πιο συγκεκριμένα, αυξάνονται αριθμητικά μέχρι και το 2015, μειώνονται το 2016, αυξάνονται πάλι το 2017 και ξαναμειώνονται το 2018. Η μεγαλύτερη αύξηση της ποσοστιαίας μεταβολής τους καταγράφεται το 2017 (81,68%) σε σχέση με το 2016 ενώ η μικρότερη αρνητική το 2018 (-22,96%) σε σχέση με το 2017. Όμως, η ποσοστιαία μεταβολή τους το 2018 σε σχέση με το 2012 είναι 196,47%.

Αντίθετη εικόνα εμφανίζουν οι λοιπές ειδικές περιπτώσεις. Πιο αναλυτικά ο αριθμός τους είναι συνεχώς αυξανόμενος μέχρι και το 2017 ενώ μειώνεται το 2018. Η μεγαλύτερη ποσοστιαία μεταβολή τους εντοπίζεται το 2013 (144,97%) σε σχέση με το 2012 ενώ αρνητική είναι το 2018 (-4,98%) σε σχέση με το 2017, όπως παρατηρούμε και από το παρακάτω διάγραμμα. Επίσης, το 2018 σε σχέση με το 2012 υπάρχει αύξηση κατά 334,31%.



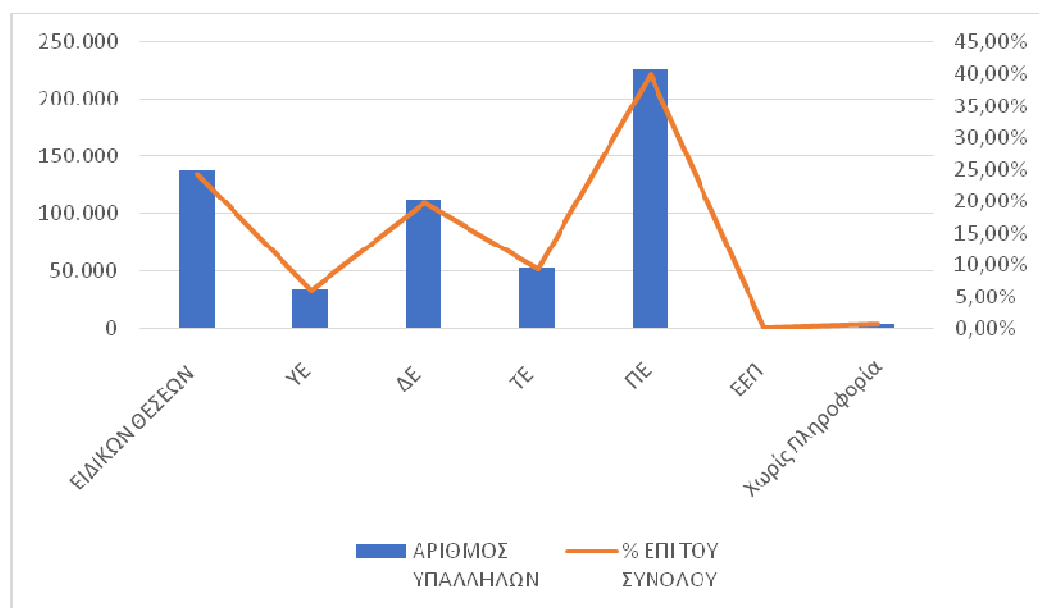
ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apogrfi.yap.gov.gr/apogrfi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Κατά το 2016 πραγματοποιήθηκε μια ανάλυση του τακτικού προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης, όσον αφορά τον φορέα, την εκπαίδευση, την ηλικία και το φύλο του προσωπικού που καταγράφηκε το 2015. Από αυτή τη μελέτη διαπιστώθηκε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό είναι πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (39,86%) ακολουθούν οι υπάλληλοι των ειδικών θέσεων (24,27%), οι οποίοι είναι στο μεγαλύτερό τους ποσοστό στελέχη σωμάτων ασφαλείας και του στρατού, ακολουθούν οι απόφοιτοι Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (19,70%), Τεχνολογικής εκπαίδευσης (9,35%) και Υποχρεωτικής εκπαίδευσης (6,02%). Μικρό ποσοστό καταλαμβάνουν οι ΕΕΠ (0,13%) ενώ αξιοσημείωτο είναι ότι το 0,67% είναι χωρίς πληροφορία.

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ	% ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΥΝΟΛΟΥ
ΕΙΔΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ	137.569	24,27%
ΥΕ	34.133	6,02%
ΔΕ	111.664	19,70%
ΤΕ	53.030	9,35%
ΠΕ	225.956	39,86%
ΕΕΠ	758	0,13%
Χωρίς Πληροφορία	3.803	0,67%
ΣΥΝΟΛΟ	566.913	100,00%

Πίνακας 1.10.3: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία εκπαίδευσης 2015.

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yar.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019



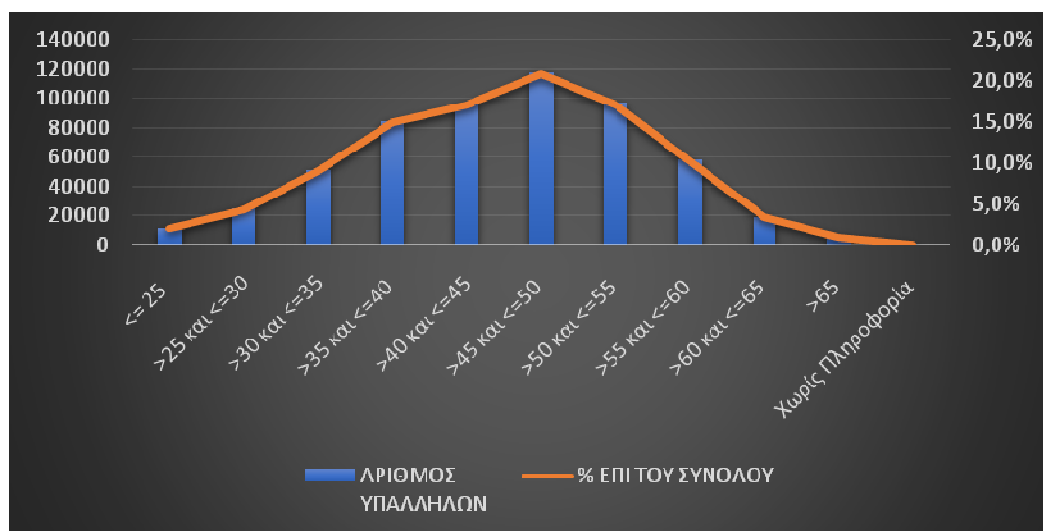
Διάγραμμα 1.10.8: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία εκπαίδευσης 2015.

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yar.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

ΗΛΙΚΙΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ	% ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΥΝΟΛΟΥ
<= 25	11359	2,0%
>25 και <=30	24696	4,4%
>30 και <=35	51211	9,0%
>35 και <=40	84549	14,9%
>40 και <=45	96916	17,1%
>45 και <=50	118228	20,9%
>50 και <=55	97072	17,1%
>55 και <=60	57878	10,2%
>60 και <=65	19386	3,4%
>65	5605	1,0%
Χωρίς Πληροφορία	13	0,0%
ΣΥΝΟΛΙΚΑ	566913	100,0%

Πίνακας 1.10.4: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία ηλικίας 2015.

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yar.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019

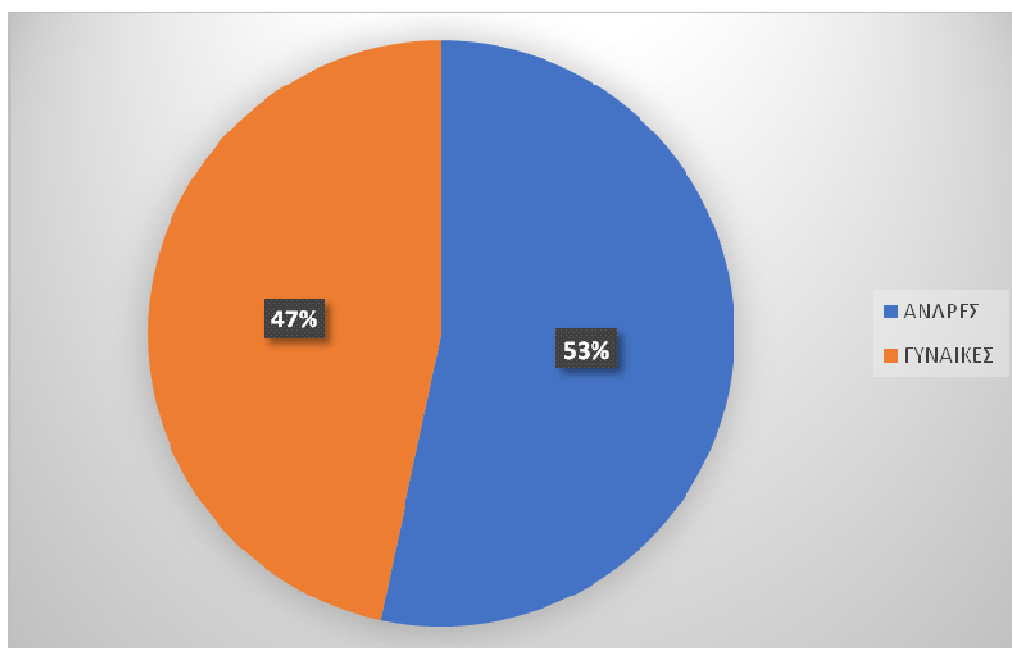


Διάγραμμα 1.10.9: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία ηλικίας 2015.

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yar.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Παρατηρώντας τον παραπάνω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα, διαπιστώνεται ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των υπαλλήλων ανήκει στην ηλικιακή ομάδα 45 – 50 ετών (20,9%) και ακολουθούν οι υπάλληλοι με ηλικία 40-45 ετών και 50-55 ετών που κατέχουν το ίδιο ποσοστό (17,1%). Η ηλικιακή ομάδα 35-40 ετών κατέλαβε ποσοστό 14,9% ενώ 10,2% είναι ηλικίας 55-60 ετών. Το πιο μικρό ποσοστό 1% έχουν όσοι είναι μεγαλύτεροι των 65 ετών και αυτό είναι λογικό, καθώς το όριο για συνταξιοδότηση είναι έως 67 ετών για τους άνδρες και 65 ετών για τις γυναίκες. Επίσης μικρό ποσοστό 2% αι 4,4% καταλαμβάνει η ηλικιακή ομάδα μέχρι 25 ετών και 25-30 ετών αντίστοιχα και αυτό επίσης είναι λογικό γιατί μέχρι τουλάχιστον την ηλικία των 24 ετών οι Έλληνες, στο μεγαλύτερό τους ποσοστό, ακόμα σπουδάζουν.

Παρατηρώντας το παρακάτω διάγραμμα διαπιστώνεται ότι στο τακτικό προσωπικό υπερτερούν οι άνδρες με ποσοστό 53% και ακολουθούν οι γυναίκες με ποσοστό 47%.



Διάγραμμα 1.10.10: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά φύλο 2015.

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://apografi.yap.gov.gr/apografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Στον παρακάτω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα αναγράφεται ο αριθμός του τακτικού προσωπικού ανά κατηγορία φορέα καθώς και το ποσοστό που έχει πάρει κάθε φορέας.. Διαπιστώνεται έτσι ότι το πολιτικό προσωπικό κατέχει το μεγαλύτερο ποσοστό με 34,30% και ακολουθούν οι στρατιωτικοί με 13,79%, τα στελέχη των σωμάτων ασφαλείας με 12,01%, το εκπαιδευτικό προσωπικό Δ/θμιας εκπαίδευσης με 11,95%, το εκπαιδευτικό προσωπικό Α/θμιας εκπαίδευσης με 11,93% και το νοσηλευτικό προσωπικό με 6,41%.

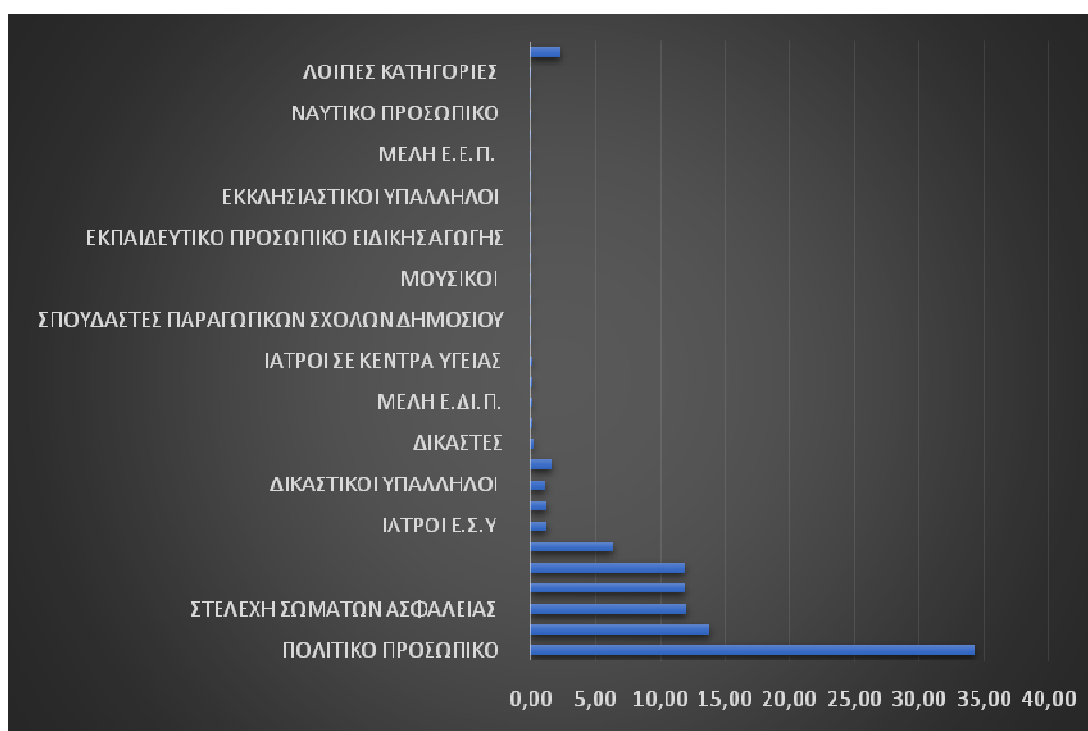
Αυτές οι κατηγορίες συγκεντρώνουν και το μεγαλύτερο ποσοστό συνολικά από τις υπόλοιπες κατηγορίες φορέων. Συγκεκριμένα ο αριθμός τους είναι 512.469 άτομα και ποσοστό 90,56%.

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	ΣΥΝΟΛΟ	ΠΟΣΟΣΤΟ
ΠΟΛΙΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	194430	34,30
ΣΤΡΑΤΙΩΤΙΚΟΙ	78183	13,79
ΣΤΕΛΕΧΗ ΣΩΜΑΤΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ	68111	12,01
ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	67761	11,95
ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	67651	11,93
ΝΟΣΗΛΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	36333	6,41
ΙΑΤΡΟΙ Ε.Σ.Υ	7271	1,28
ΜΕΛΗ ΔΕΠ	7187	1,27
ΔΙΚΑΣΤΙΚΟΙ ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ	6418	1,13
ΚΛΗΡΙΚΟΙ	9298	1,64
ΔΙΚΑΣΤΕΣ	1827	0,32
ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	977	0,17
ΜΕΛΗ Ε.ΔΙ.Π.	888	0,16
ΜΕΛΗ Ε.Τ.Ε.Π.	801	0,14
ΙΑΤΡΟΙ ΣΕ ΚΕΝΤΡΑ ΥΓΕΙΑΣ	800	0,14
ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ Τ.Ε.Ι.	683	0,12
ΣΠΟΥΔΑΣΤΕΣ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΩΝ ΣΧΟΛΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ	636	0,11
ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΟΙ ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ	516	0,09
ΜΟΥΣΙΚΟΙ	434	0,08
ΕΡΕΥΝΗΤΕΣ / ΕΙΔΙΚΟΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΙ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΕΣ (Ε.Λ.Ε.)	405	0,07
ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΙΔΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ	404	0,07
ΚΥΡΙΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ Ν.Σ.Κ.	393	0,07

ΕΚΚΛΗΣΙΑΣΤΙΚΟΙ ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ	336	0,06
ΔΙΚΗΓΟΡΟΙ ΜΕ ΕΜΜΙΣΘΗ ΕΝΤΟΛΗ	263	0,05
ΜΕΛΗ Ε.Ε.Π.	234	0,04
ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΙ	106	0,02
ΝΑΥΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	104	0,02
ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΑΚΑΔΗΜΙΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΟΥ ΝΑΥΤΙΚΟΥ	72	0,01
ΛΟΙΠΕΣ ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ	356	0,06
ΔΕΝ ΕΧΕΙ ΟΡΙΣΤΕΙ Η ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ (1)	13035	2,30
Σύνολο	565913	100,00

Πίνακας 1.10.5: Σύνολο Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία φορέα 2015.

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://arografi.yar.gov.gr/arografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019



Διάγραμμα 1.10.11: Ποσοστό Τακτικού Προσωπικού ανά κατηγορία φορέα 2015.

ΠΗΓΗ: Απογραφή, διαθέσιμο στο <http://arografi.yar.gov.gr/arografi>, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019, Ιδία επεξεργασία στοιχείων.

2 Κεφάλαιο: Η Ενιαία Αρχή Πληρωμών (ΕΑΠ)

2.1 Ίδρυση της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών

Στα πλαίσια του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη μέλη της ζώνης το ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (Μνημόνιο Ι), ο οποίος κυρώθηκε με το Νόμο 3845/2010, προβλέφθηκε η ίδρυση της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών. Πιο συγκεκριμένα, στο Παράρτημα IV 3iii «Διορθωτικές μεταρρυθμίσεις» και με τον τίτλο «Μεταρρύθμιση και εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης» αναφερόταν ότι μέχρι τέλους του 2010:

1. Η κυβέρνηση θα ολοκληρώσει τη δημιουργία της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών, για τους μισθούς στο Δημόσιο Τομέα.
2. Το Υπουργείο Οικονομικών θα δημοσιεύσει μια αναλυτική έκθεση, βασισμένη σε πληροφορίες και με τη συνεργασία της ΕΑΠ, για τη δομή και το ύψος των αποζημιώσεων, το μέγεθος και τη δυναμική της απασχόλησης στη Γενική Κυβέρνηση.

Στόχος όλων των παραπάνω ήταν η συγκέντρωση όλων των πληρωμών των μισθών προς τους δημοσίους υπαλλήλους σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης.

Το γενικό πλαίσιο της ίδρυσης της ΕΑΠ θεσμοθετήθηκε με το νόμο 3845/2010 και πιο συγκεκριμένα με το άρθρο 2, όπου αναφέρεται ότι «με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης μέσα σε ένα μήνα από την έναρξη ισχύος του νόμου να συστήσουν στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους οργανική μονάδα με τίτλο «Ενιαία Αρχή Πληρωμής» η οποία θα καταβάλλει μέσω τραπεζικού λογαριασμού τις πάσης φύσεως τακτικές ή έκτακτες αποδοχές, αποζημιώσεις και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία αμοιβές όλων των δημοσίων υπαλλήλων που έχουν απογραφεί στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού.

Με την ίδια απόφαση θα οριστεί ο χρόνος, ο τρόπος και τα όργανα απογραφής καθώς και η ημερομηνία έναρξης της καταβολής των πάσης φύσεως αποδοχών από την ΕΑΠ. Μετά την

οριζόμενη από την ως άνω απόφαση ημερομηνία έναρξης καταβολής των πάσης φύσεως αποδοχών από την Ενιαία Αρχή Πληρωμής μέσω τραπεζικού λογαριασμού, απαγορεύεται και είναι απολύτως άκυρη η με διαφορετικό τρόπο καταβολή των πάσης φύσεως αποδοχών και εν γένει αμοιβών προς το προσωπικό του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. Με όμοια απόφαση δίνεται η δυνατότητα επέκτασης αυτού του τρόπου πληρωμής και στο πάσης φύσεως προσωπικό των Ο.Τ.Α.

2.2 Κοινή Υπουργική Απόφαση 2/37345/0004 (ΦΕΚ 784/8/4-6-2010)

Στη συνέχεια του νόμου 3845/2010, εκδόθηκε η ΚΥΑ 2/37345/0004 στις 4/6/2010 (εντός της προθεσμίας ενός μήνα από την ισχύ του νόμου) με την οποία καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία της απογραφής του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου καθώς και των ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού και σύσταση της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής.

Πιο συγκεκριμένα, με διάταξη της παρούσας απόφασης υπάγεται:

1. το μόνιμο προσωπικό,
2. το προσωπικό με σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ),
3. οι μετακλητοί,
4. οι ειδικοί σύμβουλοι,
5. οι ειδικοί συνεργάτες,
6. οι Γενικοί γραμματείς
7. οι επί θητεία υπάλληλοι,
8. οι υπάλληλοι ειδικών θέσεων,
9. οι δικηγόροι με έμμισθη εντολή,
10. το μόνιμο προσωπικό πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης καθώς και οι αναπληρωτές και οι ωρομίσθιοι εκπαιδευτικοί,

11. το πάσης φύσεως διδακτικό και βοηθητικό διδακτικό προσωπικό των ΑΕΙ και ΤΕΙ καθώς και των σχολών του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ.

Επίσης υπάγονται:

1. οι δικαστικοί λειτουργοί,
2. το κύριο προσωπικό του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και του Ελεγκτικού Συνεδρίου,
3. τα μόνιμα στελέχη των ενόπλων δυνάμεων της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και Λιμενικού σώματος,
4. το επί θητεία με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου ορισμένου χρόνου στρατιωτικό προσωπικό
5. οι ιατροί του ΕΣΥ,
6. οι μόνιμοι ιατροί,
7. οι κληρικοί όλων των βαθμίδων,
8. οι διπλωματικοί υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών,
9. οι διοικητές,
10. οι Πρόεδροι, αντιπρόεδροι και τα μέλη των διοικητικών αρχών.
11. τα αιρετά όργανα των ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού και τέλος
12. το πάσης φύσεως προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών.

Η Σύσταση της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής πραγματοποιήθηκε στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής Γενικό Λογιστήριο του Κράτους ως οργανική μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης υπαγομένη απευθείας στο Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής. Αποστολή της είναι η πληρωμή μέσω τραπεζικού λογαριασμού των πάσης φύσεως αποδοχών ή πρόσθετων αμοιβών, αποζημιώσεων και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία καταβαλλόμενων απολαβών του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου Ν.Π.Δ.Δ., ΟΤΑ και των Φυσικών προσώπων που

απασχολούνται με σύμβαση μίσθωσης έργου στους ανωτέρω φορείς καθώς και των αιρετών οργάνων των ΟΤΑ.

Στις παραπάνω αμοιβές συμπεριελήφθησαν και εκείνες που για την εκκαθάριση των οποίων απαιτείται χρηματικό ένταλμα πληρωμής (ΧΕΠ) ή άλλος τίτλος πληρωμής. Παράλληλα, με το άρθρο 6, καθορίστηκε η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής. Η μηχανογραφική υποστήριξη αναλήφθηκε από τη Διεύθυνση Εφαρμογών Η/Υ (Δ30) της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων.

Επιπλέον, απαγορεύτηκε ρητά μετά την ημερομηνία έναρξης καταβολής αποδοχών από την ΕΑΠ και είναι απολύτως άκυρη η με διαφορετικό τρόπο καταβολή των πάσης φύσεως αποδοχών και λοιπών αμοιβών του προσωπικού που προαναφέραμε. Ορίστηκε δε η διαδικασία πιστοποίησης των εκκαθαριστικών, τόσο των Υπουργείων όσο και των φορέων που αυτοί εποπτεύουν για την αποστολή στοιχείων στην ΕΑΠ. Στη συνέχεια, καθορίστηκε η διαδικασία καταβολής αμοιβών σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού που διενεργούνται μέσω της ΕΑΠ καθώς και η διαδικασία καταβολής αμοιβών με χρηματικά εντάλματα πληρωμής.

Για πρώτη φορά υποχρεώθηκαν τα Ν.Π.Δ.Δ. να ορίσουν τραπεζικό λογαριασμό της Τράπεζας της Ελλάδος ή εμπορικής τράπεζας τον οποίο θα χρησιμοποιούν αποκλειστικά για την καταβολή των μισθολογικών αμοιβών που εμπίπτουν στην ΕΑΠ. Καθορίστηκε η διαδικασία μεταφοράς των ποσών της μισθοδοσίας μέσω του συστήματος ΔΙΑΣ καθώς και η αμοιβή της ΔΙΑΣ Α.Ε. που διενεργείται με έκδοση χρηματικού εντάλματος σε βάρος του οικείου προϋπολογισμού του Ν.Π.Δ.Δ. Επίσης, καθορίστηκε η διαδικασία απορρίψεων πληρωμών και οι ημερομηνίες καταβολής πληρωμών.

Οι αποδοχές των υπαλλήλων που μισθοδοτούνται με την διαδικασία της παρούσας απόφασης καταβάλλονται στις 27 και 13 εκάστου μηνός. Σε περίπτωση που οι ημερομηνίες αυτές συμπίπτουν με αργία, η καταβολή γίνεται την αμέσως προηγούμενη εργάσιμη ημέρα. Στις περιπτώσεις που προβλέπεται καταβολή δεδουλευμένων αποδοχών ανά δεκαπενθήμερο, η καταβολή αυτών διενεργείται στις 20 του τρέχοντος μηνός και 5 του επόμενου μήνα.

Οι κρατήσεις προς τρίτους καταβάλλονται την τελευταία εργάσιμη ημέρα του μηνός στον οποίο οι αμοιβές αναφέρονται ή καταβάλλονται όποιος μήνας εκ των δύο είναι μεταγενέστερο.

Οι εκκαθαριστές των υπηρεσιακών μονάδων έχουν την ευθύνη εκκαθάρισης των τακτικών και πρόσθετων αμοιβών καθώς και οι συνυπογράφωντες τις μισθοδοτικές καταστάσεις. Σε περίπτωση μη νομιμότητας έχουν ευθύνη για παράβαση υπηρεσιακού καθήκοντος. Ο έλεγχος μισθοδοσίας και λοιπών αμοιβών των προαναφερόμενου προσωπικού διενεργείται από το τμήμα Γ΄ της Διεύθυνσης 50^{ης} του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Στο τέλος της ανωτέρω απόφασης αναφέρεται ότι όλοι οι φορείς των οποίων η μισθοδοσία βαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό είναι υποχρεωμένοι να εντάξουν τις πάσης φύσεως αμοιβές που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της ΕΑΠ το αργότερο μέχρι την 31^η Αυγούστου 2010. Η έναρξη καταβολής των αμοιβών από την ΕΑΠ δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί αργότερα από την 31^η Οκτωβρίου 2010.

Οι ΟΤΑ Α΄ βαθμού καθώς και τα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ. είναι υποχρεωμένα να εντάξουν τις αμοιβές τους στην ΕΑΠ μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2010. Η ΕΑΠ υποχρεούται για την υποβολή των αμοιβών των ΟΤΑ α΄ βαθμού και λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. το αργότερο μέχρι την 28^η Φεβρουαρίου 2011

Καθιερώθηκε και η υποχρέωση της ΕΑΠ να πραγματοποιήσει διασταύρωση στοιχείων με αυτά που θα συλλεχθούν μέσω της απογραφής του προσωπικού του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού. Για το σκοπό αυτό μπορεί να συνεργαστεί με τρίτους φορείς κυρίως με το αρχείο TAXIS. Κατά τη διαδικασία ταυτοποίησης αν οι αμειβόμενοι δεν μπορούν να ταυτοποιηθούν, δίνεται η δυνατότητα στους εκκαθαριστές να επικαιροποιήσουν τα λανθασμένα στοιχεία του μητρώου τους έτσι ώστε να μπορέσει η ΕΑΠ να πραγματοποιήσει την πληρωμή. Η παραπάνω διαδικασία μπορεί να πραγματοποιηθεί για διάστημα 3 μηνών διαδοχικά στην ΕΑΠ και την διενέργεια της πρώτης διασταύρωσης των στοιχείων.

Μετά την παρέλευση του ως άνω διαστήματος η ΕΑΠ υποχρεούται στην προσωρινή παύση καταβολής αμοιβών και κρατήσεων των εν λόγω αμειβόμενων μέχρι οι εκκαθαριστές να διορθώσουν ή να ολοκληρώσουν την απογραφή των αμειβόμενων ώστε η ΕΑΠ να μπορέσει να πραγματοποιήσει την επιτυχή διασταύρωση των στοιχείων του αμειβομένου: οι οφειλές καταβάλλονται αναδρομικά.

2.3 Τροποποίηση του άρθρου 2 του Νόμου 3845/2010

Με το άρθρο 20 του Νόμου 3870/2010 (ΦΕΚ 138/Α/9-8-2010) τροποποιήθηκε το άρθρο 2 του Νόμου 3845/2010 για τη σύσταση και λειτουργία της ΕΑΠ. Οι ανωτέρω τροποποιήσεις είχαν αναφερθεί αναλυτικά στην ΚΥΑ αρ. 2/37345/0004 με την οποία ορίζονταν όλες οι διαδικασίες και αρμοδιότητες της ΕΑΠ καθώς και η ημερομηνία έναρξης της καταβολής των πάσης φύσεως αποδοχών από την Αρχή αυτή.

2.4 Παρέκκλιση της διαδικασίας πληρωμής μέσω ΕΑΠ

Με το άρθρο 37 του Νόμου 4223/2013 (ΦΕΚ 287/Α/31-12-2013) αντικαθίστανται το άρθρο 2 του Νόμου 3845/2010 ως εξής:

Τα Ν.Π.Δ.Δ. για όσο διάστημα παρατηρείται παρέκκλιση από τη διαδικασία πληρωμής μέσω ΕΑΠ αναστέλλεται με απόφαση του Υπουργείου Οικονομικών η επιχορήγηση ή απόδοση πόρων ή οποιαδήποτε μορφής ενίσχυση από τον κρατικό προϋπολογισμό. Στην περίπτωση των Ο.Τ.Α. επέρχεται παρακράτηση μέρους ή συνόλου από το ποσό των δικαιώμενων πόρων (ΚΑΠ – επιχορηγήσεις) καθώς και αναστολή εγκρίσεων πρόσληψης προσωπικού με συμβάσεις μίσθωσης έργου και ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.

Για τις ΔΕΚΟ, τα Ν.Π.Ι.Δ. και Ν.Π.Δ.Δ. για όσο διάστημα παρατηρείται παρέκκλιση από τη διαδικασία πληρωμής μέσω ΕΑΠ επιφέρει την αυτοδίκαιη παύση θητείας των εκτελεστικών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου.

Ειδικά για τους φορείς που υπάγονται για πρώτη φορά στην υποχρέωση απογραφής του πάσης φύσεως προσωπικού τους, αναστέλλονται οι παραπάνω κυρώσεις για χρονικό διάστημα τεσσάρων μηνών.

2.5 Τροποποίηση της διαδικασίας διασταύρωσης στοιχείων από την ΕΑΠ

Με την Κοινή Υπουργική Απόφαση ΕΑΠ2004980ΕΞ2018/ΦΕΚ 4936/Β/5-11-2018, γίνεται αντικατάσταση του άρθρου 10 της 2/37345/0004/2010 ως εξής:

Η πληρωμή των αποδοχών του προσωπικού του οποίου η μισθοδοσία βαρύνει τον τακτικό προϋπολογισμό, διενεργείται πλέον μέσω της Διεύθυνσης Λογιστικής Γενικής Κυβέρνησης (πρώην Δ24) του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Επίσης γίνεται αντικατάσταση του άρθρου 20 της 2/37345/0004/2010 ΚΥΑ ως εξής:

Κατά τη διαδικασία διασταύρωσης των στοιχείων που υποβάλλονται από τους εκκαθαριστές μισθοδοσίας με τη βάση δεδομένων του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου η Ενιαία Αρχή Πληρωμής δεν θα δέχεται ηλεκτρονικά αρχεία μισθοδοσίας τα οποία θα εμπεριέχουν μη απογεγραμμένους μισθοδοτούμενους. Ειδικά για τους απογεγραμμένους (μη ενεργούς) που έχουν αποχωρήσει από την Υπηρεσία τους θα επιτρέπεται η πληρωμή τους για μια μόνο φορά μετά την αποχώρηση. Για τις περιπτώσεις που απαιτείται η καταβολή πάσης φύσεως αμοιβής περισσότερων της μιας φορές, εφόσον υπάρχουν οφειλές που σχετίζονται με την ενεργό υπηρεσία κατά τη διαδικασία υποβολής αρχείου στο σύστημα πληρωμής της ΕΑΠ, θα εμφανίζεται ισχυρό μήνυμα αποτροπής υποβολής μη νόμιμων μελλοντικών πληρωμών.

Οι εκκαθαριστές αποδοχών υποχρεούνται να ενημερώσουν με επαρκή αιτιολόγηση την ΕΑΠ για κάθε υποβολή αρχείου στο σύστημα πληρωμής της το οποίο θα περιλαμβάνει μη απογεγραμμένους (μη ενεργούς) μισθοδοτούμενους.

2.6 Αποτίμηση της εφαρμογής της ΕΑΠ

Σύμφωνα με τα στοιχεία που παρατίθεται στον παρακάτω πίνακα τα οποία είναι αναρτημένα στην ηλεκτρονική διεύθυνση της ΕΑΠ www.gsis.gr/psp/parak-egrisewn.pdf το 95% των ενεργών απογεγραμμένων υπαλλήλων πληρώνονται πλέον από την ΕΑΠ. Το ποσοστό αυτό αντιστοιχεί σε 726.268 υπαλλήλους.

Υπουργείο	ΦΟΡΕΙΣ					ΕΚΚΑΘΑΡΙΣΤΕΣ							
	Εγγρά- φηκαν	Πιστοποιή- θηκαν	Ακυρώ- θηκαν	Εγγρά- φηκαν	Πιστοποιή- θηκαν	Ακυρώ- θηκαν	Έστειλαν σωστό αρχείο	Ενταγμένοι στην ΕΑΠ					
ΠΡΟΕΔΡΙΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ	2	2	100%	0	0%	2	2	100%		2	100%	1	50%
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ	6087	1853	30%	3909	64%	5013	1730	87%	2608	703	29%	134	6%
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ	15	2	13%	12	80%	14	2	93%	11	2	67%	2	67%
ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ	44	24	55%	20	45%	38	19	100%	19	15	79%	8	42%
ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ	473	387	82%	83	18%	304	247	99%	54	227	91%	141	56%
ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ & ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ	647	289	45%	356	55%	536	396	100%	138	221	56%	3	1%
ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ & ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	5174	860	17%	4295	83%	4276	605	100%	3650	532	85%	213	34%
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ	128	60	47%	67	52%	128	61	99%	66	25	40%	3	5%
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	113	31	27%	81	72%	90	9	99%	80	6	60%	5	50%
ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ	291	110	38%	181	62%	176	99	100%	77	73	74%	1	1%
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ	14	5	36%	8	57%	14	5	93%	8	5	83%	2	33%
ΕΡΓΑΣΙΑΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ	114	75	66%	37	32%	108	74	98%	32	17	22%	5	7%
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ	119	101	85%	17	14%	117	100	99%	16	73	72%	6	6%
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ	35	31	89%	4	11%	35	31	100%	4	20	65%	3	10%
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ	145	28	19%	116	80%	142	27	99%	114	11	39%	8	29%
ΓΕΝΙΚΕΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ & ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ	3	2	67%	1	33%	3	2	100%	1	2	100%	2	100%
ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΥΠΟΘΕΣΩΝ, ΝΗΣΩΝ ΚΑΙ ΑΛΙΕΙΑΣ	36	29	81%	7	19%	33	27	100%	6	18	67%	2	7%
ΣΥΝΟΛΟ	13440	3889	29%	9194	68%	11029	3436	94%	6884	1952	47%	539	13%
ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ										726268	95%	561453	73%

Διάγραμμα 2.6.1: Πρόδος υλοποίησης Ενιαίας Αρχής Πληρωμών

ΠΗΓΗ: Πρόδος Υλοποίησης Ενιαίας Αρχής Πληρωμών διαθέσιμο στο http://www.gsis.gr/gsis/export/sites/default/gsis_site/Services/DimosiaDioikisi/documents_epsp/parak_egrisewn.pdf, ημερομηνία πρόσβασης 10-3-2019

3 Κεφάλαιο: Μεταρρυθμίσεις για τον περιορισμό του μισθολογικού κόστους στο Δημόσιο τομέα

3.1 Εισαγωγή

Με την ψήφιση του Νόμου 3845/2010(MNΗΜΟΝΙΟ Ι) στα πλαίσια του εκσυγχρονισμού της δημόσιας διοίκησης προβλέφθηκε η μείωση του δημόσιου μισθολογικού κόστους. Πιο συγκεκριμένα στο παράρτημα IV με τον τίτλο «Συγκεκριμένες προϋποθέσεις οικονομικής πολιτικής» και για τις ενέργειες που έπρεπε να έχουν ολοκληρωθεί ως το τέλος του δευτέρου τριμήνου του 2010 ήταν η μείωση των δώρων Πάσχα, Χριστουγέννων και επιδόματος αδείας και των επιδομάτων που καταβάλλονταν στους δημόσιους υπαλλήλους.

Στην συνέχεια μέσα στις ενέργειες που έπρεπε να έχουν ολοκληρωθεί ως το τέλος του τρίτου τριμήνου 2010 ήταν η δημιουργία ενός απλοποιημένου συστήματος αμοιβών που θα καλύπτει τους βασικούς μισθούς και τα επιδόματα. Θα αφορά όλους τους δημόσιους υπάλληλους και θα αποτελεί μέρος της ευρύτερης μεταρρύθμισης του συστήματος διαχείρισης ανθρώπινων πόρων. Αυτό θα πρέπει να οδηγήσει σ' ένα σύστημα που η αμοιβή θα αντανακλά την παραγωγικότητα και τα καθήκοντα.

Μέχρι 30/6/2011 η τρόικα ζητά από την κυβέρνηση να θεσπίσει νόμο με το οποίο θα καθιερώνεται ένα απλοποιημένο σύστημα αμοιβών (που θα περιλαμβάνει το βασικό μισθό και τα επιδόματα) και να ισχύει για όλους τους δημόσιους υπαλλήλους, εξασφαλίζοντας ότι η αμοιβή αντανακλά την παραγωγικότητα και τα καθήκοντα.

3.2 Νόμος 4024/2011 (ΦΕΚ 226/Α/2011): Ενιαίο Μισθολόγιο- Βαθμολόγιο Δημοσίων Υπαλλήλων

Προκειμένου η χώρα να προωθήσει τις διαρθρωτικές αλλαγές που είχε συμφωνήσει τον Ιούλιο του 2011 στην Σύνοδο Κορυφής της Ευρωζώνης για την Ελλάδα, ψηφίστηκε στις 27/10/2011 ο νόμος 4024/2011. Πιο συγκεκριμένα στο δεύτερο κεφάλαιο θεσπίζεται το ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο των δημοσίων υπαλλήλων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α΄ και Β΄ βαθμού και άλλων φορέων του Δημόσιου τομέα. Στις διατάξεις του ανωτέρω νόμου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου:

1. του Δημοσίου,
2. των Οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) πρώτου και δεύτερου βαθμού,
3. των νομικών προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ).

Επίσης υπάγονται:

1. οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,
2. οι υπάλληλοι της Γραμματείας των Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, των Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών γραφείων της χώρας,
3. οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί,
4. οι υπάλληλοι της Βουλής,
5. οι διοικητικοί υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχου,
6. οι υπάλληλοι των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (ΠΕΔ), της κεντρικής ένωσης Δήμων (ΚΕΔ) και της ένωσης Περιφερειών Ελλάδος,
7. οι θρησκευτικοί λειτουργοί.

Όλοι οι ανωτέρω εντάσσονται σε ένα ενιαίο σύστημα βαθμολογικής κατάταξης, όπου όλες οι κατηγορίες εκπαίδευσης, δηλ. Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας (ΔΕ) και Υποχρεωτικής εκπαίδευσης (ΥΕ) κατατάσσονται σε έξι συνολικά βαθμούς, από τον Α έως και τον ΣΤ, κατά φθίνουσα σειρά, ενώ εισαγωγικός βαθμός για όλες τις κατηγορίες εκπαίδευσης είναι ο βαθμός ΣΤ και καταληκτικός ο βαθμός Α για την ΠΕ και ΤΕ κατηγορία, ο βαθμός Β για τη ΔΕ κατηγορία και ο βαθμός Γ για την ΥΕ κατηγορία. Οι θέσεις προσωπικού της κατηγορίας Ειδικών Θέσεων (ΕΘ) κατατάσσονται στους βαθμούς 1^ο και 2^ο και αμείβονται σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Επίσης αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία

από το δημόσιο τομέα μέχρι επτά(7) έτη, ύστερα από ουσιαστική κρίση του Υπηρεσιακού συμβουλίου(άρθρο 6).

Για να πραγματοποιηθεί μία προαγωγή από ένα βαθμό σε έναν άλλο, λαμβάνεται υπόψη από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο μία φορά το χρόνο τα εξής:

1. η αξιολόγηση του υπαλλήλου
2. το ανώτατο ποσοστό επί τοις εκατό προαγωγής στον επόμενο βαθμό
3. ο προβλεπόμενος ελάχιστος χρόνος παραμονής στο βαθμό.

Επίσης λαμβάνεται υπόψη η απόδοση του κρινόμενου υπαλλήλου σε ποσοστό 70% τουλάχιστον επί του συνόλου. Όμως, εάν η προαγωγή θα γίνει από τον βαθμό Β στο βαθμό Α το ποσοστό αυτό είναι 80% τουλάχιστον(άρθρο 7)

Ο ελάχιστος χρόνος που απαιτείται για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό είναι:

1. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ:
 - i. από το βαθμό ΣΤ στο βαθμό Ε , δύο έτη
 - ii. από το βαθμό Ε στο βαθμό Δ τέσσερα έτη
 - iii. από το βαθμό Δ στο βαθμό Γ τέσσερα έτη
 - iv. από το βαθμό Γ στο βαθμό Β τέσσερα έτη
 - v. από το βαθμό Β στο βαθμό Α για τους υπαλλήλους ΠΕ 6 έτη
 - vi. ενώ για τους υπαλλήλους ΤΕ οκτώ έτη.
2. για τους υπαλλήλους της κατηγορίας ΔΕ:
 - i. από το βαθμό ΣΤ στο βαθμό Ε δύο έτη
 - ii. από το βαθμό Ε στο βαθμό Δ έξι έτη
 - iii. από το βαθμό Δ στο βαθμό Γ έξι έτη
 - iv. από το βαθμό Γ στο βαθμό Β(καταληκτικός) οκτώ έτη
 - v. για τους υπαλλήλους της κατηγορίας ΥΕ
 - vi. από το βαθμό ΣΤ στο βαθμό Ε δύο έτη
 - vii. από το βαθμό Ε στο βαθμό Δ δέκα έτη
 - viii. από το βαθμό Δ στο βαθμό Γ(καταληκτικός)δέκα έτη.

Στο άρθρο 12 αναλύεται το Σύστημα της μισθολογικής εξέλιξης. Σύμφωνα με αυτό οι υπάλληλοι λαμβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στο βαθμό τους. Σε κάθε βαθμό θεσπίζονται μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) τα οποία χορηγούνται ανά διετία, με εξαίρεση τα

Μ.Κ. των Βαθμών Β' και Α', τα οποία χορηγούνται ανά τριετία. Τα μισθολογικά κλιμάκια κάθε βαθμού, πέραν του βασικού μισθού που αντιστοιχεί σε αυτόν, είναι τα εξής:

1. Βαθμός Ε':
 - i. δύο (2) Μ.Κ. για τις κατηγορίες ΓΙΕ και ΤΕ,
 - ii. τρία (3) Μ.Κ. για την κατηγορία ΔΕ και
 - iii. πέντε (5) Μ.Κ. για την κατηγορία ΥΕ.
2. Βαθμός Δ':
 - i. τρία (3) Μ.Κ. για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ,
 - ii. τέσσερα (4) Μ.Κ. για την κατηγορία ΔΕ και
 - iii. έξι (6) Μ.Κ. για την κατηγορία ΥΕ.
3. Βαθμός Γ':
 - i. τέσσερα (4) Μ.Κ. για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ και
 - ii. πέντε (5) Μ.Κ. για την κατηγορία ΔΕ.
4. Τα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού Γ' της ΥΕ κατηγορίας και των βαθμών Β' και Α' των λοιπών κατηγοριών καλύπτουν το σύνολο του εργασιακού βίου του υπαλλήλου, μέχρι την με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρησή του από την υπηρεσία.

Ο εισαγωγικός μηνιαίος βασικός μισθός του Βαθμού ΣΤ' της ΥΕ κατηγορίας προσωπικού ορίζεται σε επτακόσια ογδόντα (780) ευρώ. Οι εισαγωγικοί μηνιαίοι βασικοί μισθοί των υπόλοιπων κατηγοριών προσωπικού προσδιορίζονται με βάση τον εισαγωγικό μηνιαίο βασικό μισθό πολλαπλασιαζόμενο με τους παρακάτω συντελεστές, στρογγυλοποιούμενοι στην πλησιέστερη μονάδα ευρώ:

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΒΑΘΜΟΣΣΥΝΤΕΛΕΣΤΕΣ

ΔΕ	ΣΤ'	1,10
ΤΕ	ΣΤ'	1,33
ΠΕ	ΣΤ'	1,40

Οι βασικοί μισθοί των λοιπών βαθμών όλων των κατηγοριών διαμορφώνονται ως εξής:

1. Του βαθμού Ε' με προσαύξηση του βασικού μισθού του βαθμού ΣΤ' σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%).

2. Του βαθμού Δ' με προσαύξηση του βασικού μισθού του βαθμού Ε σε ποσοστό δέκα πέντε τοις εκατό (15%).
3. Του βαθμού Γ' με προσαύξηση του βασικού μισθού του βαθμού Δ' σε ποσοστό δεκαπέντε τοις εκατό (15%).
4. Του βαθμού Β' με προσαύξηση του βασικού μισθού του βαθμού Γ' σε ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%).
5. Του βαθμού Α' με προσαύξηση του βασικού μισθού του βαθμού Β' σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%).

Οι βασικοί μισθοί των Μ.Κ. των Βαθμών διαμορφώνονται ως εξής:

1. Του πρώτου Μ.Κ. κάθε βαθμού και κατηγορίας με προσαύξηση του βασικού μισθού του βαθμού αυτού κατά δύο τοις εκατό (2%).
2. Του κάθε επόμενου Μ.Κ. με προσαύξηση του βασικού μισθού του προηγούμενου μισθολογικού κλιμακίου σε ποσοστό ίδιο με αυτό που ορίζεται στην προηγούμενη περίπτωση.

Έτσι οι βασικοί μισθοί που προκύπτουν ύστερα από τα ανωτέρω παρατίθενται στον παρακάτω πίνακα.

Κατηγορία	Βαθμός	Αύξηση	ΒΑΣΙΚΟΣ ΒΑΘΜΟΥ	ΜΚ1	ΜΚ2	ΜΚ3	ΜΚ4	ΜΚ5	ΜΚ6	ΜΚ7	ΜΚ8
				2%	2%	2%	2%	2%	2%	2%	2%
ΠΕ	ΣΤ		1.092								
	Ε	10%	1.201	1.225	1.250						
	Δ	15%	1.381	1.409	1.437	1.466					
	Γ	15%	1.588	1.620	1.652	1.685	1.719				
	Β	20%	1.906	1.944	1.983	2.023	2.063	2.104	2.146	2.189	2.233
	Α	10%	2.097	2.139	2.182	2.226	2.271	2.316	2.362	2.409	
ΤΕ	ΣΤ		1.037								
	Ε	10%	1.141	1.164	1.187						
	Δ	15%	1.312	1.338	1.365	1.392					
	Γ	15%	1.509	1.539	1.570	1.601	1.633				
	Β	20%	1.811	1.847	1.884	1.922	1.960	1.999	2.039	2.080	2.122
	Α	10%	1.992	2.032	2.073	2.114	2.155	2.199	2.243		
ΔΕ	ΣΤ		858								
	Ε	10%	944	963	982	1.002					
	Δ	15%	1.086	1.108	1.130	1.153	1.176				
	Γ	15%	1.249	1.274	1.299	1.325	1.352	1.379			
	Β	20%	1.499	1.529	1.560	1.591	1.623	1.655	1.688		
ΥΕ	ΣΤ		780								
	Ε	10%	858	875	893	911	929	948			
	Δ	15%	987	1.007	1.027	1.048	1.069	1.090	1.112		
	Γ	15%	1.135	1.158	1.181	1.205	1.229	1.254	1.279	1.305	1.331

Πίνακας 3.2.1: Βασικοί μισθοί ανά κατηγορία εκπαίδευσης

ΠΗΓΗ: Εγκύκλιος Υπ.Οικ.οικ2/78400/0022/14.11.2011

Με τις διατάξεις του άρθρου 14 ορίζονται οι μηνιαίες αποδοχές κάθε υπαλλήλου που αποτελούνται από το βασικό μισθό και τα επιδόματα και τις παροχές, όπως αυτές αναλύονται

στα άρθρα 15, 17, 18, 19 και 30 του παρόντος νόμου, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις καταβολής τους.

Τα επιδόματα αυτά είναι:

α) Επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας και απομακρυσμένων παραμεθόριων περιοχών. Συγκεκριμένα, το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, ανέρχεται μέχρι του ποσού των εκατό πενήντα (150) ευρώ μηνιαίως(άρθρο 15).

Στους υπαλλήλους που υπηρετούν σε απομακρυσμένες παραμεθόριες και προβληματικές περιοχές, όπως αυτές καθορίζονται κάθε φορά με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, χορηγείται επίδομα Απομακρυσμένων - Παραμεθόριων περιοχών, οριζόμενο σε εκατό (100) ευρώ μηνιαίως. Το επίδομα αυτό καταβάλλεται με την απαραίτητη προϋπόθεση ότι οι δικαιούχοι του προσφέρουν υπηρεσία με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση στην Υπηρεσία της περιοχής που δικαιολογεί την καταβολή του.

β) Οικογενειακή παροχή(άρθρο 17)

Χορηγείται μηνιαία οικογενειακή παροχή, ανάλογα με την οικογενειακή κατάστασή των υπαλλήλων ως εξής: Για υπάλληλο με τέκνα ανήλικα ή ανίκανα σωματικά ή πνευματικά για άσκηση βιοποριστικού επαγγέλματος με ποσοστό αναπηρίας 50% τουλάχιστον, η ανωτέρω παροχή καθορίζεται ως εξής:

1. πενήντα ευρώ (50 €) για ένα τέκνο,
2. εβδομήντα ευρώ (70 €) συνολικά για δύο τέκνα,
3. εκατόν είκοσι ευρώ (120 €) συνολικά για τρία τέκνα
4. εκατόν εβδομήντα ευρώ (170 €) συνολικά για τέσσερα τέκνα και
5. επιπλέον εβδομήντα ευρώ (70€) για καθένα από το πέμπτο τέκνο και άνω.

Η κατά τα ανωτέρω παροχή δικαιολογείται μόνο για τέκνα προερχόμενα από γάμο, φυσικά, θετά ή αναγνωρισθέντα, εφόσον είναι άγαμα και δεν υπερβαίνουν το 18ο έτος της ηλικίας τους. Η ανωτέρω παροχή δεν καταβάλλεται στους έγγαμους υπαλλήλους οι οποίοι όμως δεν έχουν αποκτήσει τέκνα, ή τα τέκνα αυτά έχουν ενηλικιωθεί ή περατώσει τις σπουδές τους ή σε κάθε περίπτωση έχουν συμπληρώσει το 24ο έτος της ηλικίας τους, με εξαίρεση τους έγγαμους

υπαλλήλους που έχουν τέκνα ανάκατα σωματικά ή πνευματικά για άσκηση βιοποριστικού επαγγέλματος με ποσοστό αναπηρίας 50% τουλάχιστον

γ)Επίδομα θέσης ευθύνης(άρθρο 18)

Προβλέπεται η καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης, στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων οποιουδήποτε επιπέδου για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους, οριζόμενο κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής:

1. Α. Προϊστάμενοι Διοίκησης:

- i. Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων Διοίκησης, εννιακόσια ευρώ (900€).
- ii. Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Διοίκησης, τετρακόσια ευρώ (400€).
- iii. Προϊστάμενοι Τμημάτων Διοίκησης, διακόσια πενήντα ευρώ (250€).
- iv. Προϊστάμενοι Παιδικών Σταθμών, εκατό ευρώ (100€).

2. Προϊστάμενοι εκπαίδευσης:

- i. Περιφερειακοί Διευθυντές εννιακόσια ευρώ (900 €).
- ii. Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης πεντακόσια πενήντα ευρώ (550 €).
- iii. Προϊστάμενοι Επιστημονικής και Παιδαγωγικής Καθοδήγησης των Περιφερειακών Δ/σεων Εκπαίδευσης, τετρακόσια πενήντα ευρώ (€450).
- iv. Σχολικοί Σύμβουλοι προσχολικής αγωγής, δημοτικής εκπαίδευσης, ειδικής αγωγής και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, τετρακόσια ευρώ (€400).
- v. Διευθυντές Ενιαίων Λυκείων, Επαγγελματικών Λυκείων, ΚΕ.Δ.Δ.Υ, Ε.Ε.Ε.Ε.Κ. και Προϊστάμενοι Γραφείων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης τριακόσια ευρώ (300€) και εφόσον τα σχολεία διαθέτουν τουλάχιστον έξι (6) τμήματα, τριακόσια πενήντα ευρώ (350 €).
- vi. Διευθυντές Γυμνασίων, Επαγγελματικών Σχολών, Σχολείων Δεύτερης Ευκαιρίας (ΣΔΕ), Δημοσίων ΙΕΚ, Τετραθέσιων και άνω Δημοτικών Σχολείων και Σχολικών Εργαστηριακών Κέντρων, διακόσια πενήντα ευρώ (€250) και εφόσον τα σχολεία διαθέτουν τουλάχιστον εννέα (9) τμήματα τριακόσια ευρώ (€300).

- vii. Υποδιευθυντές Σχολικών Μονάδων και Σχολικών Εργαστηριακών Κέντρων, Υπεύθυνοι Τομέων Σχολικών Εργαστηριακών Κέντρων και Προϊστάμενοι Τμημάτων Εκπαιδευτικών Θεμάτων των Διευθύνσεων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και Υπεύθυνοι Κέντρων Περιβαλλοντικής Εκπαίδευσης, εκατόν πενήντα ευρώ (€150).
- viii. Προϊστάμενοι Μονοθέσιων, Διθέσιων και Τριθέσιων Δημοτικών Σχολείων και Νηπιαγωγείων εκατό ευρώ (€100)

δ)Κίνητρο επίτευξης στόχων(άρθρο 19)

Ορίζεται ότι στους υπαλλήλους, οι οποίοι υπηρετούν σε υπηρεσιακές μονάδες, οι οποίες έχουν πετύχει πάνω από 80%, τους ποσοτικοποιημένους στόχους που έχουν τεθεί με βάση το σύστημα αξιολόγησης, είναι δυνατή η καταβολή Κινήτρου Επίτευξης Στόχων (Κ.Ε.Σ.). Το Κ.Ε.Σ. υπολογίζεται ανά υπουργείο ή φορέα και δεν μπορεί να υπερβαίνει το 3% του συνολικού μισθολογικού κόστους του κατά το προηγούμενο έτος. Το Κ.Ε.Σ. μπορεί να καταβάλλεται μία φορά κατ' έτος, μετά από πιστοποιημένη, μέσω της έκθεσης αξιολόγησης, επίτευξη των στόχων κατά το προηγούμενο έτος. Το Κ.Ε.Σ., που καταβάλλεται στους υπαλλήλους, ισούται με ποσό μέχρι 50% ενός βασικού τους μισθού, εφόσον επέτυχαν τους στόχους σε ποσοστό μέχρι και 90% και με ποσό μέχρι 100% ενός βασικού τους μισθού, εφόσον επέτυχαν τους στόχους σε ποσοστό από 90% και πάνω.

Το Επίδομα Εορτών Χριστουγέννων ορίζεται σε πεντακόσια (500) ευρώ, το Επίδομα Εορτών Πάσχα ορίζεται σε διακόσια πενήντα (250) και το Επίδομα Αδείας ορίζεται σε διακόσια πενήντα (250) ευρώ και χορηγούνται στο ακέραιο, εφόσον ο υπάλληλος μισθοδοτήθηκε ολόκληρο το χρονικό διάστημα από 16 Απριλίου μέχρι 15 Δεκεμβρίου κάθε έτους και καταβάλλεται την 16η Δεκεμβρίου κάθε έτους(άρθρο 16)

Τα παραπάνω επιδόματα καταβάλλονται εφόσον οι πάσης φύσεως μηνιαίες αποδοχές συμπεριλαμβανομένων και των επιδομάτων αυτών δεν υπερβαίνουν κατά μήνα, υπολογιζόμενες σε δωδεκάμηνη βάση, τα τρεις χιλιάδες (3.000) ευρώ. Αν με την καταβολή των επιδομάτων οι πάσης φύσεως μηνιαίες αποδοχές υπερβαίνουν, κατά την ημερομηνία καταβολής τους, το ύψος αυτό, τα επιδόματα αυτά καταβάλλονται μέχρι του ορίου των τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ, με ανάλογη μείωσή τους.

Όλες οι λοιπές παροχές, τα επιδόματα, οι αμοιβές και οι αποζημιώσεις, με οποιαδήποτε ονομασία, συμπεριλαμβανομένων και των εξόδων κίνησης, καταργούνται. Όμως σε αυτά δεν περιλαμβάνονται το επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής και το ειδικό επιμίσθιο που καταβάλλεται στους υπαλλήλους για την εκτέλεση υπηρεσίας στο εξωτερικό(άρθρο 30)

Αλλά, με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών μπορεί να προβλέπεται, προκειμένου για υπαλλήλους που είναι παραπληγικοί, τετραπληγικοί, τυφλοί ή έχουν βαριά κινητική αναπηρία, εφόσον μετακινούνται εκτός έδρας για υπηρεσιακούς λόγους, η καταβολή εξόδων μετακίνησης και διαμονής σε συνοδό της επιλογής του υπαλλήλου. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι προϋποθέσεις και κάθε αναγκαίο ζήτημα για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου.

Επίσης, στους Διασώστες Πληρώματα ασθενοφόρων του Ε.Κ.Α.Β. χορηγείται αποζημίωση για την προμήθεια της στολής, το ύψος και ο τρόπος καταβολής του οποίου ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Με όμοια κοινή υπουργική απόφαση το ύψος του επιδόματος μπορεί να αναπροσαρμόζεται ανά διετία.

Επίσης με το άρθρο 20 ρυθμίζεται το θέμα της υπερωριακής απασχόλησης πέρα από το κανονικό ωράριο του προσωπικού του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. και τίθενται αυστηροί περιορισμοί (πλαφόν) στον αριθμό των ωρών που θα μπορούν να εργάζονται υπερωριακά σε εξαιρετικές περιπτώσεις. Η υπερωριακή εργασία επιτρέπεται μόνο για την αντιμετώπιση εποχικών, εκτάκτων ή επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών και πιο συγκεκριμένα:

Για την έγκριση υπερωριακής απασχόλησης του προσωπικού απαιτείται απόφαση του καθ' ύλη αρμόδιου Υπουργού. Στην απόφαση αυτή θα πρέπει να αναφέρονται σαφώς συγκεκριμένα στοιχεία που να δικαιολογούν την παροχή εργασίας πέρα από το κανονικό ωράριο. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται ο αριθμός των υπαλλήλων, το χρονικό διάστημα και οι ώρες υπερωριακής απασχόλησής τους μέσα στα όρια των πιστώσεων του Προϋπολογισμού τους, μη επιτρεπόμενης της επιβάρυνσης του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων. Οι ώρες απογευματινής υπερωριακής εργασίας δεν μπορεί να υπερβαίνουν τις είκοσι (20) ανά υπάλληλο μηνιαίως. Με την ίδια διαδικασία και προϋποθέσεις επιτρέπεται η καθιέρωση υπερωριακής εργασίας με αμοιβή κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες ή κατά τις νυχτερινές ώρες, είτε προς συμπλήρωση της υποχρεωτικής εβδομαδιαίας εργασίας είτε καθ' υπέρβαση αυτής, σε

υπαλλήλους που ανήκουν σε υπηρεσίες που λειτουργούν, βάσει νόμου, όλες τις ημέρες του μήνα ή σε δωδεκάωρη ή εικοσιτετράωρη βάση. Ειδικά, στην καθ' υπέρβαση εργασία οι ώρες νυκτερινών, Κυριακών και εξαιρέσιμων ημερών δεν μπορεί να υπερβούν τις δεκαέξι (16) ώρες κατά περίπτωση το μήνα. Επισημαίνεται ότι δεν επιτρέπεται η καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης στα διευθυντικά στελέχη των Υπηρεσιών, όπως οι προϊστάμενοι Διευθύνσεων και Γενικών Διευθύνσεων.

Μετά την εφαρμογή του ενιαίου μισθολογίου παρατηρήθηκε μεγάλη πτώση στις καθαρές πληρωτέες αποδοχές των δημοσίων υπαλλήλων καθώς και μεν ο βασικός μισθός ήταν μεγαλύτερος σε σχέση με αυτόν που ίσχυε ως τότε (ν.3528/2007) αλλά πλέον είχαν καταργηθεί όλα τα επιδόματα, το κίνητρο απόδοσης, τα έξοδα κίνησης καθώς επίσης και οι ώρες της υπερωριακής αποζημίωσης.

Επιπλέον θεσμοθετήθηκαν με τον ν.3986/2011 συμπληρωματικές κρατήσεις εργαζομένων όπως:

1. ειδική εισφορά αλληλεγγύης 2%
2. ειδική εισφορά ΤΠΔΥ 1%
3. αύξηση του φόρου μισθωτών υπηρεσιών.

Το ενιαίο μισθολόγιο εφαρμόστηκε μέχρι 31/12/2015.

Μετά από τέσσερα χρόνια το 2015 η χώρα συνάπτει νέα τριετές σύμβαση οικονομικής ενίσχυσης με τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό σταθερότητας (ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΙΙΙ) η οποία επικυρώθηκε με τον ν.4336/14-8-2015(ΦΕΚ 94/Α/2015). Στην παράγραφο Γ της ανωτέρω σύμβασης με τίτλο «Συμφωνία Δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» και συγκεκριμένα στην υποπαράγραφο 5.1 που αφορά την Δημόσια διοίκηση αναφέρονται τα εξής :

Έως τον Οκτώβριο του 2015 οι αρχές θα προβούν σε μεταρρύθμιση του Ενιαίου μισθολογίου με ισχύ από 1^{ης} Ιανουαρίου 2016 καθορίζοντας τις βασικές παραμέτρους με δημοσιονομικά ουδέτερο τρόπο, με βάση τους συμφωνηθέντες στόχους για τα μισθολογικά κονδύλια και με συστηματική εφαρμογή σε ολόκληρο το δημόσιο τομέα, περιλαμβανομένης της αποσυμπίεσης της μισθολογικής κατανομής σε ολόκληρο το μισθολογικό φάσμα σε συνάρτηση με τις δεξιότητες, τις επιδόσεις και τις αρμοδιότητες και την θέση του προσωπικού και σε ευθυγράμμιση των αδειών με τις βέλτιστες πρακτικές που επικρατούν στην ΕΕ.

Έως το 2018 το τρέχον κλαδικό σύστημα θα υποστεί μεταρρύθμιση με σκοπό μια βελτιωμένη δομή με περιγραφές καθηκόντων η οποία και θα αντανακλάται στο μισθολόγιο. Οι αρχές θα θεσπίσουν νομοθεσία έως τον Νοέμβριο του 2015 για την έκδοση όλης της δευτερογενούς νομοθεσίας για την εφαρμογή της μεταρρύθμισης του μισθολογίου και ως τον Ιούνιο του 2016 για τον εξορθολογισμό των ειδικών μισθολογίων με ισχύ το 2017.

3.3 Νόμος 4354/2015 (ΦΕΚ 176/Α/16-12-2015)

Κατ' εξουσιοδότηση του ν.4336/2015(ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΙΙΙ) και εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών όπως αυτές αναφέρθηκαν πιο πάνω η ελληνική κυβέρνηση ψηφίζει το ν.4354/16-12-2015 (ΦΕΚ 176/Α/2015)με διατάξεις που αφορούν μη εξυπηρετούμενα δάνεια,μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις.Πιο συγκεκριμένα στο κεφάλαιο Β με τίτλο «Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού,των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ καθώς και των ΔΕΚΟ και άλλες μισθολογικές διατάξεις» με το άρθρο 7 υπάγονται εκτός από τους μόνιμους και δόκιμους δημόσιους υπαλλήλους και τους υπαλλήλους με σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και οι υπάλληλοι με σχέση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου όλων των φορέων, των Υπουργείων,των Αποκεντρωμένων διοικήσεων, των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών,των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ καθώς και των ΔΕΚΟ.

Με το άρθρο 8 ορίζεται η αποσύνδεση του μισθού από το βαθμό. Συγκεκριμένα οι υπάλληλοι εξελίσσονται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχουν, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.). Οι υπάλληλοι που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και έχουν το ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο δικαιούνται το βασικό μισθό που αντιστοιχεί σε αυτό, ανεξάρτητα από τον κλάδο στον οποίο ανήκει η θέση τους.

Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) ορίζονται στο άρθρο 9 του παρόντος ως εξής:

1. Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και
2. σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.

Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικό κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 9 του παρόντος νόμου (άρθρο 10 του νόμου 4354/2015).

Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής (άρθρο 11 του νόμου 4354/2015):

1. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο.
2. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο

Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο. Αυτή η εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (άρθρο 11 του νόμου 4354/2015).

Στο άρθρο 12 του παρόντος νόμου καθορίζεται η προωθημένη μισθολογική εξέλιξη σύμφωνα με την οποία οι υπάλληλοι όλων των κατηγοριών, οι οποίοι, σύμφωνα με τις σχετικές περί αξιολόγησης των υπαλλήλων διατάξεις, βαθμολογούνται με άριστα κατά μέσο όρο σε τρεις (3) συνεχόμενες ετήσιες αξιολογήσεις, μπορούν να εξελίσσονται ταχύτερα στη μισθολογική κλίμακα της κατηγορίας τους, λαμβάνοντας ένα (1) επιπλέον μισθολογικό κλιμάκιο. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών μετά από πρόταση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης καθορίζεται το ποσοστό επί του αριθμού των υπαλλήλων, το οποίο θα κυμαίνεται μεταξύ του 5% και 15% του συνολικού αριθμού των υπαλλήλων που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου, λαμβανομένης υπόψη της εκάστοτε δημοσιονομικής συγκυρίας.

3. Στις περιπτώσεις που ο υπάλληλος κατά τη διαδικασία αξιολόγησης, βαθμολογείται ως ανεπαρκής ή ακατάλληλος για την υπηρεσία, διερευνάται η δυνατότητα εφοδιασμού του με επιπλέον κίνητρα διαρκούς επιμόρφωσης ή άλλων δράσεων. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, μετά από τρεις (3), ετήσιες συνεχόμενες αξιολογήσεις, δύναται να αναστέλλεται η αυτόματη μισθολογική του εξέλιξη. Η ως άνω αναστολή έχει μέγιστη διάρκεια έως ένα (1) έτος.

Οι διατάξεις του παρόντος ισχύουν για όλους τους φορείς που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου και εφαρμόζουν τις σχετικές περί αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων διατάξεις. Εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος προβλέπεται και στους φορείς με ανάλογες διατάξεις περί αξιολόγησης του προσωπικού τους.

Οι μηνιαίες τακτικές αποδοχές του υπαλλήλου αποτελούνται από (άρθρο 13):

1. το βασικό μισθό,
2. τα επιδόματα και
3. τις παροχές των άρθρων 15 (οικογενειακή παροχή),16(επίδομα θέσης ευθύνης),17(αμοιβή συνδεόμενη με την περιγραφή και αξιολόγηση της θέσης εργασίας), 18 (επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας) και άρθρο 19(επίδομα απομακρυσμένων παραμεθόριων περιοχών)καθώς και η προσωπική διαφορά του άρθρου 27, όπως αυτά αναφέρονται εν συνεχεία.

Στο άρθρο 14 του παρόντος νόμου ορίζεται ο βασικός μισθός των υπαλλήλων. Ο μηνιαίος βασικός μισθός του Μ.Κ. 1 της Υ.Ε. κατηγορίας ορίζεται σε επτακόσια ογδόντα (780) ευρώ. Ο μηνιαίος βασικός μισθός των λοιπών Μ.Κ. της κατηγορίας αυτής διαμορφώνεται με πρόσθεση στο αμέσως προηγούμενο Μ.Κ. του ποσού που προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό των 780 ευρώ με το συντελεστή 0,0551. Το προστιθέμενο ποσό στρογγυλοποιείται στο πλησιέστερο ευρώ. 2. Οι βασικοί μισθοί των Μ.Κ. 1 των κατηγοριών Δ.Ε., Τ.Ε. και Π.Ε. προσδιορίζονται με βάση το ποσό των 780 ευρώ, πολλαπλασιαζόμενο με τους παρακάτω συντελεστές, στρογγυλοποιούμενοι στην πλησιέστερη μονάδα ευρώ:

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΒΑΘΜΟΣ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΕΣ

ΔΕ	ΣΤ΄	1,10
ΤΕ	ΣΤ΄	1,33
ΠΕ	ΣΤ΄	1,40

Παρατίθενται πίνακες με όλους τους νέους βασικούς μισθούς των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών.

ΕΤΗ	ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΑ ΚΛΙΜΑΚΙΑ	ΠΕ	ΤΕ
0-2	ΜΚ1	1092	1037
2-4	ΜΚ2	1151	1092
4-6	ΜΚ3	1210	1147
6-8	ΜΚ4	1269	1202
8-10	ΜΚ5	1328	1257
10-12	ΜΚ6	1387	1312
12-14	ΜΚ7	1446	1367
14-16	ΜΚ8	1505	1422
16-18	ΜΚ9	1564	1477
18-20	ΜΚ10	1623	1532
20-22	ΜΚ11	1682	1587
22-24	ΜΚ12	1741	1642
24-26	ΜΚ13	1800	1697
26-28	ΜΚ14	1859	1752
28-30	ΜΚ15	1918	1807
30-32	ΜΚ16	1977	1862
32-34	ΜΚ17	2036	1917
34-36	ΜΚ18	2095	1972
36-38	ΜΚ19	2154	2027

Πίνακας 3.3.1: Βασικοί μισθοί για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ

ΠΗΓΗ: Εγκύκλιος Υπ.Οικ. οικ2/31029/ΔΕΠ/06.05.2016

ΕΤΗ	ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΑ ΚΛΙΜΑΚΙΑ	ΔΕ	ΥΕ
0 – 3	ΜΚ1	858	780
3 – 6	ΜΚ2	918	823
6 – 9	ΜΚ3	978	866
9 – 12	ΜΚ4	1038	909
12 – 15	ΜΚ5	1098	952
15 – 18	ΜΚ6	1158	995
18 – 21	ΜΚ7	1218	1038
21 – 24	ΜΚ8	1278	1081
24 – 27	ΜΚ9	1338	1124
27 - 30	ΜΚ10	1398	1167
30 – 33	ΜΚ11	1458	1210
33 – 36	ΜΚ12	1518	1253
36 – 39	ΜΚ13	1578	1296

Πίνακας 3.3.2: Βασικοί μισθοί για τις κατηγορίες ΔΕ και ΥΕ

ΠΗΓΗ: Εγκύκλιος Υπ.Οικ. οικ2/31029/ΔΕΠ/06.05.2016

Τα επιδόματα που ορίζονται με τις διατάξεις του παρόντος νόμου είναι τα εξής:

1. ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΚΗ ΠΑΡΟΧΗ: Χορηγείται μηνιαία οικογενειακή παροχή ανάλογα με την οικογενειακή κατάσταση των υπαλλήλων ως εξής: Για υπάλληλο με τέκνα ανήλικα ή ανίκανα σωματικά ή πνευματικά για άσκηση βιοποριστικού

επαγγέλματος με ποσοστό αναπηρίας πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον, η παροχή ορίζεται σε:

- i. πενήντα (50) ευρώ για ένα τέκνο,
- ii. εβδομήντα (70) ευρώ συνολικά για δύο τέκνα,
- iii. εκατόν είκοσι (120) ευρώ συνολικά για τρία τέκνα,
- iv. εκατόν εβδομήντα (170) ευρώ συνολικά για τέσσερα τέκνα και
- v. επιπλέον εβδομήντα (70) ευρώ για κάθε επιπλέον τέκνο.

Η κατά τα ανωτέρω παροχή χορηγείται για τέκνα προερχόμενα από γάμο, φυσικά, θετά ή αναγνωρισθέντα, εφόσον είναι άγαμα και δεν υπερβαίνουν το 18^ο έτος της ηλικίας τους ή το 19^ο έτος, εφόσον φοιτούν στη Μέση Εκπαίδευση. Η εν λόγω παροχή χορηγείται ανεξαρτήτως του εάν οι γονείς τελούν σε διάσταση, διάζευξη ή χηρεία(άρθρο 15)

2. ΕΠΙΔΟΜΑ ΘΕΣΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ: Καταβάλλεται στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους, μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης οριζόμενο, κατά βαθμίδα θέσης. Στην περίπτωση που οι δικαιούχοι του εν λόγω επιδόματος απουσιάζουν προσωρινά από τα καθήκοντά τους, κατά τη διάρκεια θεσμοθετημένων αδειών, πλην της κανονικής, για συνεχόμενο χρονικό διάστημα άνω του ενός (1) μήνα, το επίδομα θέσης ευθύνης καταβάλλεται στον υπάλληλο που ασκεί νόμιμα χρέη αναπληρωτή, μέχρι την οριστική επιστροφή του δικαιούχου στα καθήκοντά του. Στην περίπτωση κένωσης ή σύστασης θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας το ως άνω επίδομα καταβάλλεται στο νόμιμο αναπληρωτή, από την έναρξη της αναπλήρωσης. Επί συρροής αξιώσεων για λήψη του επιδόματος από δύο (2) βαθμίδες καταβάλλεται μόνο το ποσό που αντιστοιχεί στην ανώτερη βαθμίδα (άρθρο 16).
3. ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΗ ΣΥΝΔΕΟΜΕΝΗ ΜΕ ΤΗΝ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ: Στους υπαλλήλους που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, δύναται να χορηγείται αμοιβή η οποία συνδέεται με την περιγραφή και αξιολόγηση της θέσης εργασίας, η οποία καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Απαραίτητη προϋπόθεση για τη χορήγηση της

εν λόγω αμοιβής είναι η αναλυτική περιγραφή, βαθμολόγηση και αξιολόγηση των θέσεων εργασίας του κάθε φορέα (άρθρο 17).

4. **ΕΠΙΔΟΜΑ ΕΠΙΚΙΝΔΥΝΗΣ ΚΑΙ ΑΝΘΥΓΙΕΙΝΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ:** Με τις διατάξεις του άρθρου 18 προβλέπεται ότι το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του ν. 4024/2011 εξακολουθεί να καταβάλλεται στο ίδιο ύψος στους δικαιούχους που έχουν οριστεί με τις υπουργικές αποφάσεις που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων, καθώς και αυτών του άρθρου 67 του ν. 4235/2014 (Α' 32) χωρίς να προβλέπεται νέα εξουσιοδότηση για την έκδοση νέων υπουργικών αποφάσεων. Επισημαίνεται ότι η διάταξη επιφέρει αλλαγή μόνο για το διάστημα των αδειών που καταβάλλεται το εν λόγω επίδομα. Κατόπιν αυτών, από 1-1-2016, ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου, το επίδομα αυτό καταβάλλεται μόνο για όσο διάστημα οι υπάλληλοι τελούν σε κανονική άδεια καθώς και σε βραχυχρόνια αναρρωτική άδεια έως έξι (6) ημέρες κατ' έτος.
5. **ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΠΟΜΑΚΡΥΣΜΕΝΩΝ-ΠΑΡΑΜΕΘΟΡΙΩΝ ΠΕΡΙΟΧΩΝ:** Το επίδομα των απομακρυσμένων - παραμεθορίων περιοχών εξακολουθεί να καταβάλλεται στους δικαιούχους στο ίδιο ύψος και με τις ίδιες προϋποθέσεις. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, καθορίζονται εκ νέου οι περιοχές που δικαιολογούν τη χορήγηση του ως άνω επιδόματος με κριτήριο τη δυσκολία πρόσβασης λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών της νησιωτικότητας και της ορεινότητας των περιοχών (άρθρο 19).
6. **ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΑΠΟΔΟΧΩΝ(ΠΡΟΣΩΠΙΚΗ ΔΙΑΦΟΡΑ):** Με το άρθρο 27 προβλέπεται ότι σε περίπτωση που από τις ρυθμίσεις των διατάξεων του νόμου αυτού προκύπτουν βασικός μισθός ή τακτικές μηνιαίες αποδοχές χαμηλότερες από αυτές που δικαιούνταν ο υπάλληλος στις 31.12.2015, η διαφορά διατηρείται ως προσωπική. Για τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς δεν λαμβάνεται υπόψη η οικογενειακή παροχή και το επίδομα θέσης ευθύνης. Το επίδομα αυτό (θέσης ευθύνης) λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς, μόνο στην περίπτωση που καταβάλλεται στις αποδοχές του υπαλλήλου τον τελευταίο μήνα πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος αλλά

δεν προβλέπεται η εκ νέου χορήγησή του με την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος. Η νέα αυτή προσωπική διαφορά μειώνεται από οποιαδήποτε μελλοντική αύξηση των αποδοχών του υπαλλήλου, εκτός από την αλλαγή μισθολογικού κλιμακίου λόγω της προωθημένης μισθολογικής εξέλιξης της παρ. 1 του άρθρου 11 ή τη χορήγηση επιδόματος θέσης ευθύνης. Τυχόν αύξηση του επιδόματος θέσης ευθύνης καταβάλλεται στο ακέραιο.

Στο άρθρο 20 ορίζεται η αποζημίωση για εργασία καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου και η αποζημίωση για εργασία προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου.

Η καθιέρωση με αποζημίωση εργασίας καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου των υπαλλήλων, επιτρέπεται μόνο για την αντιμετώπιση εποχικών, έκτακτων ή επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών. Η υπερωριακή απασχόληση του προσωπικού εγκρίνεται με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, στην οποία αναφέρονται σαφή και συγκεκριμένα στοιχεία που δικαιολογούν την ανωτέρω υπερωριακή εργασία.

Οι ώρες της απασχόλησης καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου ορίζονται ανά εξάμηνο, χωρίς να υπάρχει η δυνατότητα αυξομείωσης μεταξύ των δύο (2) εξαμήνων μέσα στο έτος, ως εξής:

1. Για απογευματινή υπερωριακή εργασία μέχρι εκατόν είκοσι (120) ανά υπάλληλο. Για τα πληρώματα ασθενοφόρων του ΕΚΑΒ οι ως άνω ώρες ορίζονται μέχρι διακόσιες (200) ανά υπάλληλο.
2. Για υπερωριακή εργασία κατά τις νυκτερινές ώρες ή κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες, για υπαλλήλους που ανήκουν σε υπηρεσίες που λειτουργούν, βάσει νόμου είτε όλες τις ημέρες του μήνα είτε σε δωδεκάωρη ή εικοσιτετράωρη βάση, μέχρι ενενήντα έξι (96) ώρες για τις νυκτερινές και μέχρι ενενήντα έξι (96) ώρες για τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες, ανά υπάλληλο. Για το προσωπικό των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού που ανήκει σε υπηρεσίες καθαριότητας, οι οποίες λειτουργούν, βάσει νόμου, σε εικοσιτετράωρη βάση, οι ως άνω ώρες ορίζονται μέχρι εκατόν ογδόντα (180) αντίστοιχα ανά υπάλληλο.

Η ωριαία αποζημίωση υπερωριακής εργασίας των υπαλλήλων ορίζεται ως εξής:

1. Για υπερωριακή εργασία απογευματινών ωρών και μέχρι την 22η ώρα, ίση με το ωρομίσθιο.

2. Για νυκτερινή εργασία εργάσιμων ημερών που παρέχεται από την 22η ώρα μέχρι την 6η πρωινή, ίση με το ωρομίσθιο αυξημένο τριάντα τοις εκατό (30%).
3. Για εργασία ημερήσια ή νυκτερινή, που παρέχεται Κυριακές και εξαιρεσιμες ημέρες:
 - i. Από την 6η πρωινή μέχρι την 22η ώρα, ίση με το ωρομίσθιο αυξημένο κατά σαράντα τοις εκατό (40%).
 - ii. Από την 22η ώρα μέχρι την 6η πρωινή, ίση με το ωρομίσθιο αυξημένο κατά σαράντα πέντε τοις εκατό (45%).

Το ωρομίσθιο ορίζεται στο ένα διακοσιοστό ογδοηκοστό ($1/280$) του βασικού μισθού του μισθολογικού κλιμακίου της εκπαιδευτικής κατηγορίας του κάθε υπαλλήλου. Το ίδιο ωρομίσθιο ισχύει και για υπαλλήλους, που δεν υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, οι οποίοι αποσπώνται σε υπηρεσίες του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ και ΟΤΑ.

Ο υπολογισμός πραγματοποιείται με βάση το μισθολογικό κλιμάκιο που αντιστοιχεί στα έτη υπηρεσίας τους, σε συνάρτηση με τα τυπικά τους προσόντα. Δεν επιτρέπεται η καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης στους Γενικούς και στους Αναπληρωτές Γενικούς Γραμματείς Υπουργείου, στους Ειδικούς Γραμματείς Υπουργείου. Επιτρέπεται η καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης, στους ειδικούς συμβούλους, ειδικούς συνεργάτες και επιστημονικούς συνεργάτες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού

Επιτρέπεται η καθιέρωση εργασίας με αποζημίωση κατά τις νυκτερινές ώρες ή κατά τις Κυριακές και εξαιρεσιμες ημέρες, προς συμπλήρωση της υποχρεωτικής εβδομαδιαίας, για υπαλλήλους που ανήκουν σε υπηρεσίες που λειτουργούν, βάσει νόμου, είτε όλες τις ημέρες του μήνα είτε σε δωδεκάωρη ή εικοσιτετράωρη βάση, με τη διαδικασία και προϋποθέσεις της παραγράφου Α1 του παρόντος.

Έτσι, οι υπερωρίες έχουν περιοριστεί σε 20 ώρες ανά μήνα αλλά επισημαίνεται με το παρόν νόμο ότι ακόμη και εάν έχει παρασχεθεί υπερωριακή εργασία εκ μέρους των υπαλλήλων πριν από τη δημοσίευση των αποφάσεων στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης αυτή δεν μπορεί να αποζημιωθεί.

3.4 Νόμος 4483/2017 (ΦΕΚ 107/Α/31-7-2017): Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις.

Στο άρθρο 98 του παρόντος νόμου ορίζονται τα επιδόματα για επικίνδυνη και ανθυγιεινή εργασία. Στους δικαιούχους των προηγούμενων νόμων, όπως έχουν αναλυθεί σε προηγούμενα κεφάλαια της παρούσας εργασίας, προστίθενται οι μόνιμοι και δόκιμοι υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αορίστου και ορισμένου χρόνου, των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών. Το ποσό του επιδόματος για αυτούς τους υπαλλήλους ορίζεται, ανά κατηγορία, ως εξής:

1. Για την κατηγορία Α', σε εκατόν πενήντα (150) ευρώ μηνιαίως.
2. Για την κατηγορία Β', σε εβδομήντα (70) ευρώ μηνιαίως.
3. Για την κατηγορία Γ', σε τριάντα πέντε (35) ευρώ μηνιαίως.

Στο άρθρο 99 του παρόντος νόμου ορίζονται θέματα Δημοτικών Αστυνομικών Άρση δυσμενών συνεπειών από τη διαθεσιμότητα και την υποχρεωτική κινητικότητα. Συγκεκριμένα, καταβάλλονται οι αποδοχές των πρώην δημοτικών αστυνομικών που επανήλθαν στις υπηρεσίες τους ή μετατάχθηκαν σε άλλες θέσεις του οικείου δήμου ή σε άλλους φορείς, από 11-5-2015.

Εξαιρείται από την περικοπή η υπερβάλλουσα μείωση (προσωπική διαφορά) του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 των υπαλλήλων που μετατάσσονται ή μεταφέρονται στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τις υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, των υπαλλήλων που έχουν μεταταγεί, στο πλαίσιο της ενδοαυτοδιοικητικής κινητικότητας του άρθρου 30 του ν. 4223/2013 (Α'287), όπως ισχύει, σε Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, των δημοτικών αστυνομικών, των σχολικών φυλάκων, καθώς και όσων μετατάχθηκαν σε άλλες υπηρεσίες μετά τη θέση τους σε καθεστώς διαθεσιμότητας, των σχολικών φυλάκων που μετατάχθηκαν υποχρεωτικά σε νοσοκομεία, των πρώην δημοτικών αστυνομικών που παρέμειναν στις υπηρεσίες των σωφρονιστικών καταστημάτων ή όσων

επανήλθαν στις υπηρεσίες τους, συμπεριλαμβανομένων των απασχολούμενων σε προσωποπαγείς θέσεις κλάδου ΥΕ καθαριστριών, που συστήθηκαν κατ' εφαρμογή των διατάξεων αυτών.

Το προηγούμενο εδάφιο εφαρμόζεται και σε μετατάξεις ή μεταφορές υπαλλήλων Κλάδων Μηχανικών και Διοικητικού Οικονομικού που διενεργήθηκαν σε Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, μέχρι 31.12.2015, εκτός αυτών περί ενδοαυτοδιοικητικής κινητικότητας. Η εξαίρεση από την περικοπή της υπερβάλλουσας μείωσης, σύμφωνα με τα προηγούμενα εδάφια, ισχύει αναδρομικά από την έναρξη ισχύος των διατάξεων, σύμφωνα με τις οποίες επήλθε, ανά περίπτωση, η περικοπή.

Η εξαίρεση από την περικοπή της υπερβάλλουσας μείωσης, σύμφωνα με τα προηγούμενα εδάφια, ισχύει αναδρομικά από την έναρξη ισχύος των διατάξεων, σύμφωνα με τις οποίες επήλθε, ανά περίπτωση, η περικοπή.

4 Κεφάλαιο: Μελέτη περίπτωσης. Ο Δήμος Αρταίων

4.1 Βασικά στοιχεία και σύντομο ιστορικό του Δήμου

Ο Νομός Άρτας βρίσκεται στο βορειοδυτικό τμήμα της Ελλάδας και ανήκει γεωγραφικά και διοικητικά στην Ήπειρο, καταλαμβάνει το Ν.Α τμήμα της Ηπείρου. Συνορεύει (Β) με τους νομούς Ιωαννίνων και Τρικάλων, (Α) με τους νομούς Τρικάλων, Καρδίτσας και Αιτωλοακαρνανίας,(Ν) με το Ν. Αιτωλοακαρνανίας,(Δ) με τους Ν.Πρέβεζας και Ιωαννίνων, ενώ βρέχεται και από τον Αμβρακικό Κόλπο. Έχει έκταση 1610 τετρ.χιλ.

Η κατανομή του εδάφους του Ν.Άρτας κατά κατηγορίες έχει ως εξής:

1. το 18,6% είναι πεδινό,
2. το 11% ημιορεινό και
3. το 70,4% ορεινό.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3852/2010(Καλλικράτης) ο Νομός Άρτας διαιρέθηκε σε τέσσερις δήμους ως εξής:

1. Δήμος Αρταίων με έδρα την Άρτα.
2. Δήμος Νικολάου Σκουφά με έδρα το Πέτα.
3. Δήμος Γεωργίου Καραϊσκάκη με έδρα την Άνω Καλεντίνη.
4. Δήμος Κεντρικών Τζουμέρκων με έδρα το Βουλγαρέλι.

Ο Δήμος Αρταίων συστάθηκε το 2011 από την συνένωση των Καποδιστριακών δήμων, Αμβρακικού, Αρταίων, Βλαχέρνας, Ξηροβουνίου και Φιλοθέης. Έδρα του Δήμου Αρταίων είναι η πόλη της Άρτας η οποία είναι χτισμένη στην αριστερή όχθη του ποταμού Αράχθου στην ίδια θέση που στην αρχαιότητα υπήρχε μια από τις σημαντικότερες πόλεις της Ελλάδας, η Αμβρακία (ένα από τα τελειότερα πολεοδομικά συστήματα της αρχαιότητας).

Ο πραγματικός μόνιμος πληθυσμός του Δήμου Αρταίων στην απογραφή του 2001 ήταν 44.136 κάτοικοι ενώ με την απογραφή του 2011, ο μόνιμος πληθυσμός μειώθηκε σε 43.166. Τη δεκαετία 2001-2011 παρατηρήθηκε μείωση του πληθυσμού κατά 2,2%².

ΔΗΜΟΣ ΑΡΤΑΙΩΝ				
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΜΒΡΑΚΙΚΟΥ	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΡΤΑΙΩΝ	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΞΗΡΟΒΟΥΝΙΟΥ	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΦΙΛΟΘΕΗΣ	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΒΛΑΧΕΡΝΩΝ
Τ.Κ. ΑΝΕΖΗΣ	Δ.Κ. ΑΡΤΑΙΩΝ	Τ.Κ. ΑΜΜΟΤΟΠΟΥ	Τ.Κ. ΑΓ. ΣΠΥΡΙΔΩΝΟΣ	Τ.Κ. ΒΛΑΧΕΡΝΑΣ
Τ.Κ. ΒΙΓΛΑΣ	Τ.Κ. ΚΕΡΑΜΑΤΩΝ	Τ.Κ. ΔΑΦΝΩΤΗΣ	Τ.Κ. ΚΑΛΑΜΙΑΣ	Τ.Κ. ΓΡΑΜΜΕΝΙΤΣΗΣ
Τ.Κ. ΓΑΒΡΙΑΣ	Τ.Κ. ΚΩΣΤΑΚΙΩΝ	Τ.Κ. ΚΑΜΠΗΣ	Τ.Κ. ΚΑΛΟΒΑΤΟΥ	Τ.Κ. ΓΡΙΜΠΟΒΟΥ
Τ.Κ. ΚΑΛΟΓΕΡΙΚΟΥ	Τ.Κ. ΛΙΜΙΝΗΣ	Τ.Κ. ΠΑΝΤΑΝΑΣΣΗΣ	Τ.Κ. ΚΙΡΚΙΖΑΤΩΝ	Τ.Κ. ΚΟΡΦΟΒΟΥΝΙΟΥ
Τ.Κ. ΚΟΡΩΝΗΣΙΑΣ		Τ.Κ. ΠΙΣΤΙΑΝΩΝ	Τ.Κ. ΡΟΚΚΑΣ	
Τ.Κ. ΠΟΛΥΔΡΟΣΟΥ		Τ.Κ. ΡΟΔΑΥΓΗΣ	Τ.Κ. ΧΑΛΚΙΑΔΩΝ	
Τ.Κ. ΡΑΧΗΣ		Τ.Κ. ΣΚΟΥΠΑΣ		
Τ.Κ. ΣΤΡΟΓΓΥΛΗΣ		Τ.Κ. ΦΑΝΕΡΩΜΕΝΗΣ		
Τ.Κ. ΨΑΘΟΤΟΠΙΟΥ				

Πίνακας 4.1.1: Δημοτικές Ενότητες, Δημοτικές & Τοπικές Κοινότητες Δ. Αρταίων

ΠΗΓΗ: Περιφερειακή Ενότητα Άρτας, Νομός Αρταίων, Στατιστικά στοιχεία, διαθέσιμο στο http://www.peartas.gov.gr/index.php?option=com_content&view=article&id=5:2011-05-31-11-09-08&catid=5:2011-05-31-05-50-42&Itemid=20, ημερομηνία πρόσβασης 10-3-2019

Ο οικονομικά ενεργός πληθυσμός του Δήμου Αρταίων απασχολείται κατά:

1. 38% στον πρωτογενή τομέα (γεωργία-κτηνοτροφία-Αλιεία),
2. 18% στον δευτερογενή τομέα (Βιομηχανία-Βιοτεχνία) και
3. 39% στον τριτογενή τομέα (Εμπόριο-Υπηρεσίες-Τουρισμός).

² kallikratis_me_plithismous_1991_2011.xls ημερομηνία πρόσβασης, 2/03/2019

Η περιοχή δραστηριοποιείται εξαγωγικά στους εξής κλάδους:

1. Τρόφιμα-Ποτά,
2. Δομικά & Οικοδομικά Υλικά,
3. Μεταποίηση,
4. Ανακύκλωση υλικών.

Η περιοχή έχει να αναδείξει πολλές φυσικές ομορφιές όπως:

1. Το ξακουστό γεφύρι,
2. το βυζαντινό κάστρο,
3. το σπάνιο υδροβιότοπο του Αμβρακικού Κόλπου,
4. το παλιό λιμάνι με το μουσείο Φάρων της Κόπραινας,
5. τα δέλτα των ποταμών Λούρου & Αράχθου,
6. τις Βυζαντινές εκκλησίες,
7. τον απέραντο πορτοκαλεώνα του κάμπου,
8. τα ιαματικά νερά Χανοπούλου και
9. τα αμέτρητα φυσικά τοπία ιδιαίτερου κάλους.

Άλλες ασχολίες των κατοίκων είναι οι βασικές καλλιέργειες σε:

1. εσπεριδοειδή,
2. ελιές βρώσιμες,
3. μηδική,
4. αραβόσιτος,
5. ακτινίδια,
6. κηπευτικά υπαίθρου, θερμοκήπια και λοιπά
7. κτηνοτροφία (αίγοπροβατοτροφία, αγελαδοτροφία, Χοιροτροφία και δυναμική Πτηνοτροφία)
8. μελισσοκομία, με πλούσια αλιεία και φυσικά εκτροφεία αλιευμάτων.

Ο Δήμος Αρταίων έχει σημαντικές αναπτυξιακές δυνατότητες βασιζόμενος στην γεωγραφική του θέση, στον φυσικό του πλούτο και στην οξυδέρκεια και στην επιχειρηματικότητα των κατοίκων του.

4.2 Σύνθεση προσωπικού Δήμου Αρταίων

4.2.1 Σύνθεση προσωπικού ανά κατηγορία και σχέση εργασίας

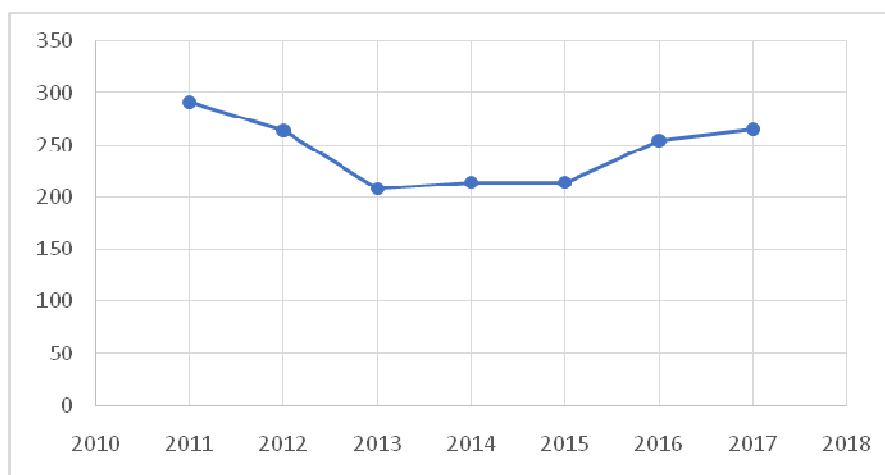
Το προσωπικό του Δήμου Αρταίων αποτελείται από υπαλλήλους μόνιμους, με σχέση αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ), με σχέση ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ) και ειδικούς συνεργάτες. Στον παρακάτω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα παρουσιάζεται το συνολικό προσωπικό του Δήμου Αρταίων από το 2011 έως και το 2017.

Συνολικά το 2011 οι μισθοδοτούμενοι στο Δήμο ήταν 291 άτομα και όπως φαίνεται διαχρονικά ο αριθμός τους ελαττώνεται, φτάνοντας το 2015 τους 214. Η μείωση αυτή άγγιξε το 26,5%. Το 2016 αυξήθηκαν στους 254 ενώ το 2017 έφτασαν τα 265 άτομα. Η αύξηση αυτή προήλθε από υπαλλήλους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, οι οποίες ανανεώνονταν συνεχώς και αφορούσαν την Υπηρεσία Καθαριότητας του Δήμου.

ΣΥΝΟΛΟ ΜΙΣΘΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ	
2011	291
2012	264
2013	208
2014	214
2015	214
2016	254
2017	265

Πίνακας 4.2.1: Εξέλιξη του συνόλου των μισθοδοτούμενων του Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Μισθοδοσία Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.1: Εξέλιξη του συνόλου των μισθοδοτούμενων του Δήμου Αρταίων

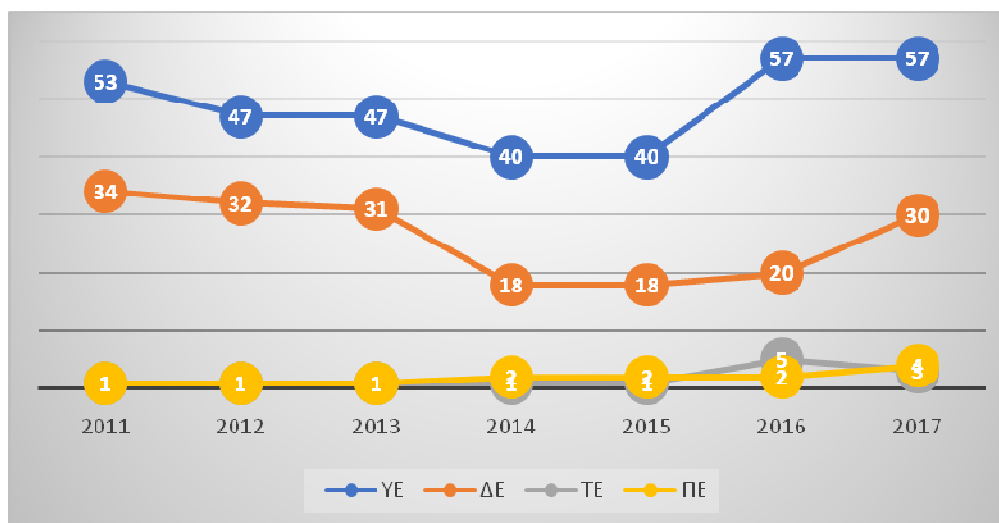
ΠΗΓΗ: Μισθοδοσία Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Στον παρακάτω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα απεικονίζεται πιο αναλυτικά η αύξηση του προσωπικού του Δήμου Αρταίων με σύμβαση και ανά κατηγορία εκπαίδευσης. Το 2011 οι συμβασιούχοι υπάλληλοι ήταν 89 άτομα ενώ το 2015 μειώθηκαν στα 61 άτομα. Όμως τον επόμενο χρόνο αυξήθηκαν φτάνοντας τελικά το 2017 στους 94 συμβασιούχους υπαλλήλους.

ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ					
	ΥΕ	ΔΕ	ΤΕ	ΠΕ	ΣΥΝΟΛΟ
2011	53	34	1	1	89
2012	47	32	1	1	81
2013	47	31	1	1	80
2014	40	18	1	2	61
2015	40	18	1	2	61
2016	57	20	5	2	84
2017	57	30	3	4	94

Πίνακας 4.2.2: Εξέλιξη συμβασιούχων υπαλλήλων του Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Μισθοδοσία Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.2: Εξέλιξη συμβασιούχων υπαλλήλων του Δήμου Αρταίων

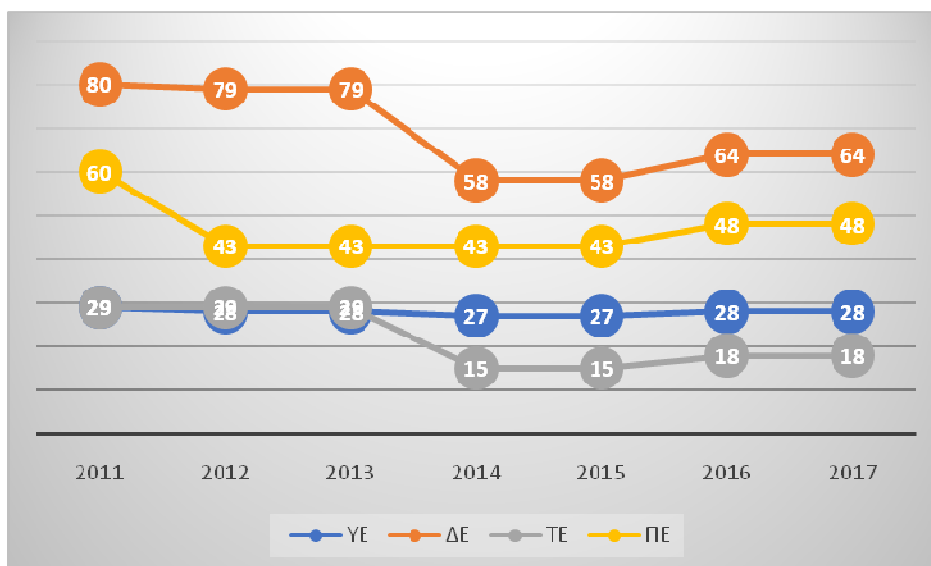
ΠΗΓΗ: Μισθοδοσία Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Το μεγαλύτερο ποσοστό των συμβασιούχων εντοπίζεται στην κατηγορία ΥΕ: υποχρεωτική εκπαίδευση και ακολουθούν όσοι είναι απόφοιτοι Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ενώ σχεδόν ίδιο ποσοστό κατέχουν όσοι είναι απόφοιτοι Τεχνολογικής και Πανεπιστημιακής εκπαίδευσης, οι οποίοι όμως είναι κατά πολύ λιγότεροι από τους υπαλλήλους της Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης.

ΜΟΝΙΜΟΙ ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ					
	ΥΕ	ΔΕ	ΤΕ	ΠΕ	ΣΥΝΟΛΟ
2011	29	80	29	60	198
2012	28	79	29	43	179
2013	28	79	29	43	179
2014	27	58	15	43	143
2015	27	58	15	43	143
2016	28	64	18	48	158
2017	28	64	18	48	158
ΣΥΝΟΛΟ	195	482	153	328	1158

Πίνακας 4.2.3: Εξέλιξη μόνιμων υπαλλήλων του Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Μισθοδοσία Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.3: Εξέλιξη μόνιμων υπαλλήλων του Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Μισθοδοσία Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Οι μόνιμοι υπάλληλοι του Δήμου Αρταίων καταγράφονται στον παραπάνω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα. Διαπιστώνεται ότι το 2011 οι μόνιμοι υπάλληλοι ήταν 198 και διαχρονικά μειώθηκαν, φτάνοντας τους 143 υπαλλήλους το 2015. Στη συνέχεια έχουμε μία αύξηση κατά 15 άτομα ενώ το 2017 έφτασαν οι μόνιμοι υπάλληλοι του Δήμου στους 158. Η αύξηση αυτή προήλθε από μετακινήσεις από άλλες υπηρεσίες και από νέες προσλήψεις.

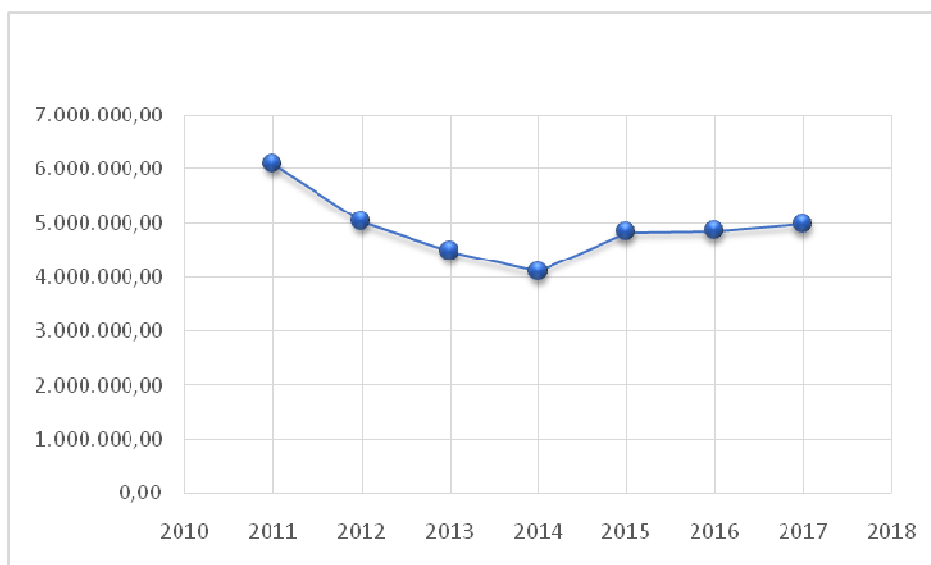
4.2.2 Εξέλιξη μισθολογικής δαπάνης του Δήμου Αρταίων

Στο κεφάλαιο αυτό θα αναλυθεί το κόστος μισθοδοσίας για τον Δήμο Αρταίων από το 2011 έως και το 2017. Όπως παρατηρούμε από τον παρακάτω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα, το γενικό μισθολογικό κόστος μειώθηκε σημαντικά από το 2011. Πιο συγκεκριμένα, από 6.091.115,22€ έφτασε το 2014 στα 4.100.308,81€. Στη συνέχεια είχαμε μία αύξηση η οποία έφτασε το 2017 στα 4.975.717,74€ που οφείλονταν στους επιπλέον υπαλλήλους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου για την Υπηρεσία Καθαριότητας του Δήμου.

ΓΕΝΙΚΟ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ	
2011	6.091.115,22
2012	5.027.828,66
2013	4.472.328,59
2014	4.100.308,81
2015	4.830.532,43
2016	4.855.944,01
2017	4.975.717,74

Πίνακας 4.2.4: Εξέλιξη του γενικού μισθολογικού κόστους του Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.4: Εξέλιξη του γενικού μισθολογικού κόστους του Δήμου Αρταίων

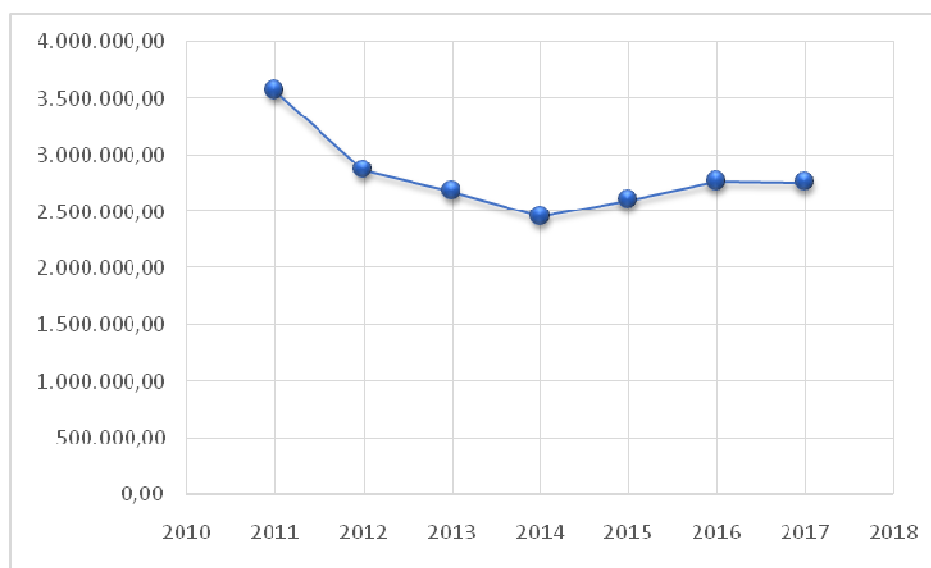
ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Πιο συγκεκριμένα και όπως παρατηρούμε από τον παρακάτω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα, οι αποδοχές του μόνιμου προσωπικού του Δήμου Αρταίων παρουσιάζουν μια συνεχή μείωση από το 2011 που ήταν 3.572.960,08€φτάνοντας το 2017 στα 2.759.794,17€.

ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΜΟΝΙΜΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	
2011	3.572.960,08
2012	2.870.372,08
2013	2.684.770,54
2014	2.455.988,88
2015	2.605.113,86
2016	2.766.325,57
2017	2.759.794,17

Πίνακας 4.2.5: Αποδοχές μόνιμου προσωπικού Δήμου Αρταίων 2011-2017

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



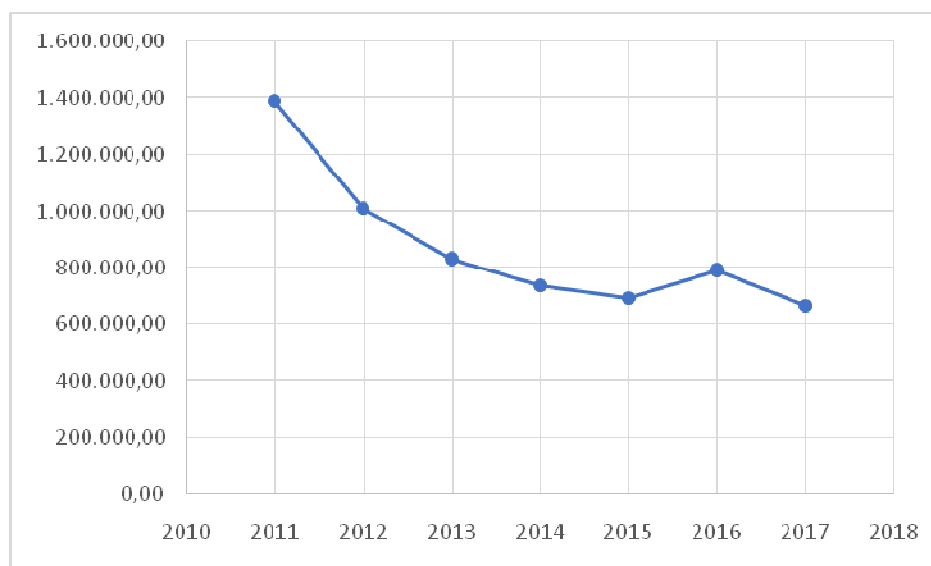
Διάγραμμα 4.2.1: Αποδοχές μόνιμου προσωπικού Δήμου Αρταίων 2011-2017

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΑΟΡΙΣΤΟΥ ΧΡΟΝΟΥ	
2011	1.389.798,47
2012	1.010.015,31
2013	832.261,37
2014	738.526,92
2015	693.157,33
2016	793.037,22
2017	667.998,37

Πίνακας 4.2.6: Αποδοχές προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου χρόνου 2011-2017

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.2: Αποδοχές προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου χρόνου 2011-2017

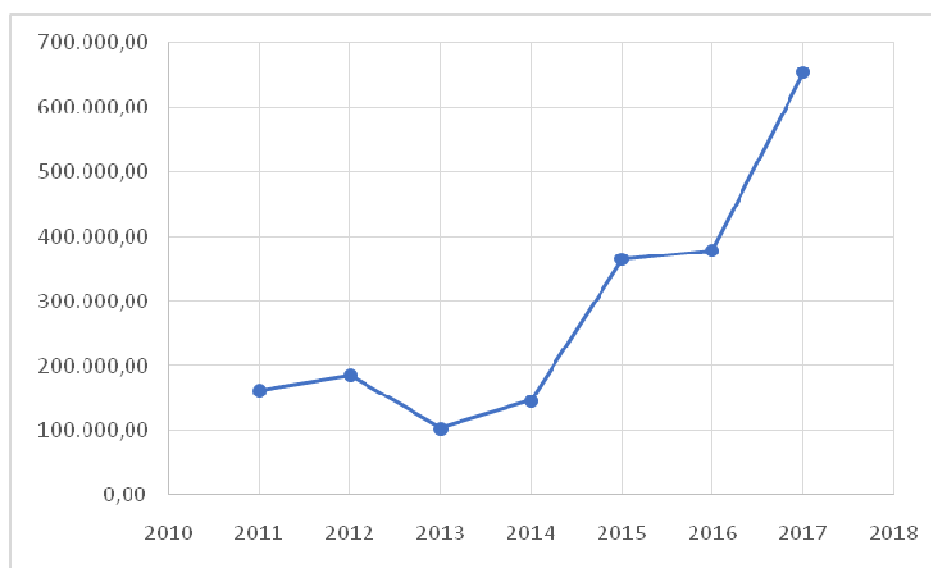
ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Μειωμένες κατά το ήμισυ περίπου, όπως φαίνεται από τον παραπάνω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα, ήταν οι αποδοχές των υπαλλήλων με σύμβαση αορίστου χρόνου, οι οποίες το 2011 ήτα στα 1.389.798,47€ ενώ το 2017 έφτασαν μόλις τα 667.998,37€.

ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΟΡΙΣΜΕΝΟΥ ΧΡΟΝΟΥ	
2011	161.736,56
2012	185.825,73
2013	103.815,42
2014	146.145,47
2015	365.439,15
2016	378.578,60
2017	653.278,68

Πίνακας 4.2.7: Αποδοχές προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου χρόνου 2011-2017

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.3: Αποδοχές προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου χρόνου 2011-2017

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

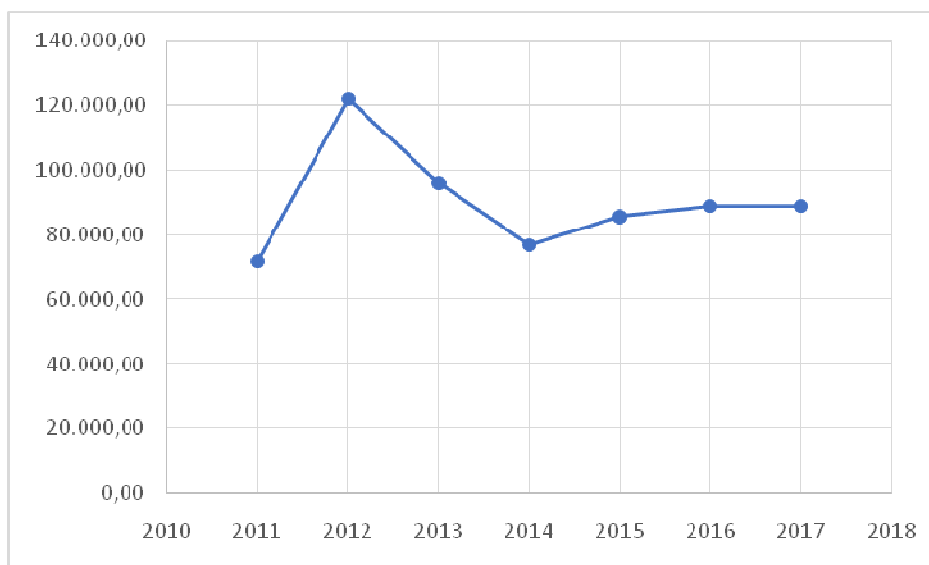
Στον παραπάνω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα απεικονίζεται το μισθολογικό κόστος που αφορά τους υπαλλήλους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου (δίμηνα, πεντάμηνα) οι

οποίες, αντίθετα με τις προηγούμενες κατηγορίες, παρουσιάζουν τετραπλάσια αύξηση, που φτάνει από το 2011 που ήταν στα 161.736,56€ το 2017 να είναι 653.278,68€.

ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΕΙΔΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ	
2011	71.784,08
2012	121.854,26
2013	95.916,51
2014	76.729,95
2015	85.458,50
2016	88.596,00
2017	88.596,00

Πίνακας 4.2.8: Αποδοχές προσωπικού Ειδικών Θέσεων 2011-2017

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.4: Αποδοχές προσωπικού Ειδικών Θέσεων 2011-2017

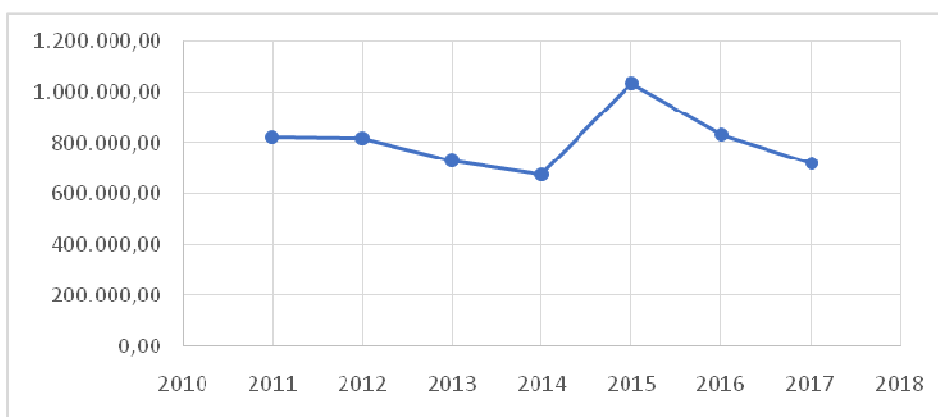
ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Οι αποδοχές του προσωπικού ειδικών θέσεων παρουσιάζουν μία αύξηση από το 2011 που ήταν στα 71.784,08€ στα 888.596,00€ το 2017, όπως παρατηρούμε στον παραπάνω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα.

ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΔΗΜΩΝ & ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ	
2011	824.932,07
2012	818.274,82
2013	732.433,23
2014	677.186,67
2015	1.036.251,17
2016	834.723,49
2017	719.478,93

**Πίνακας 4.2.9: Εργοδοτικές Εισφορές Δήμων και Κοινοτήτων Κοινωνικής Ασφάλισης
2011-2017**

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



**Διάγραμμα 4.2.5: Εργοδοτικές Εισφορές Δήμων και Κοινοτήτων Κοινωνικής Ασφάλισης
2011-2017**

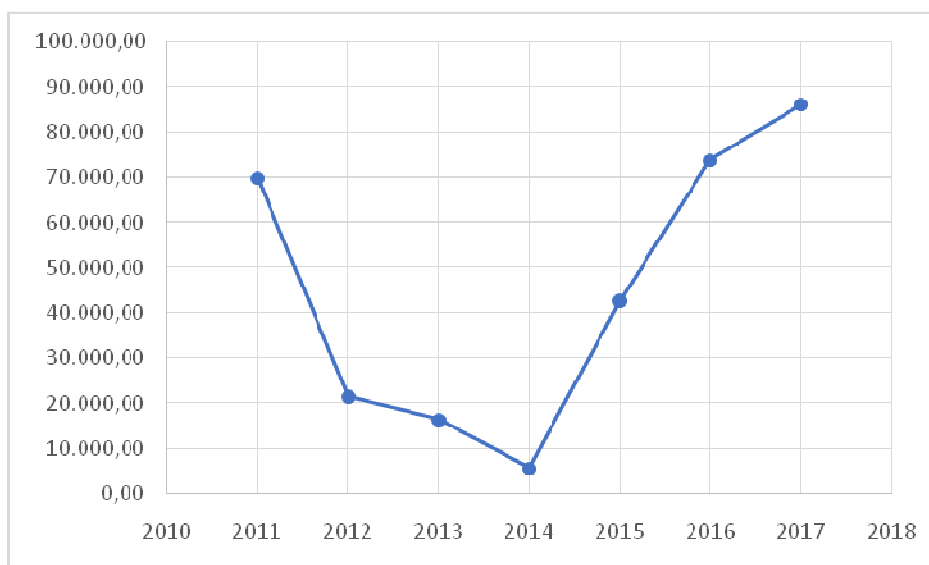
ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Οι εργοδοτικές εισφορές των υπαλλήλων του Δήμου Αρταίων καταγράφονται στον παραπάνω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα. Διαπιστώνεται ότι παρουσιάζουν μια διαχρονική μείωση η οποία ξεκινώντας από το 2011 που ήταν στα 824.935,07€ έφτασε στα 719.478,93€.

ΠΑΡΕΠΟΜΕΝΕΣ ΠΑΡΟΧΕΣ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	
2011	69.903,96
2012	21.486,46
2013	16.371,52
2014	5.730,92
2015	42.702,42
2016	73.768,13
2017	86.026,59

Πίνακας 4.2.10: Παρεπόμενες παροχές και έξοδα προσωπικού 2011-2017

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.6: Παρεπόμενες παροχές και έξοδα προσωπικού 2011-2017

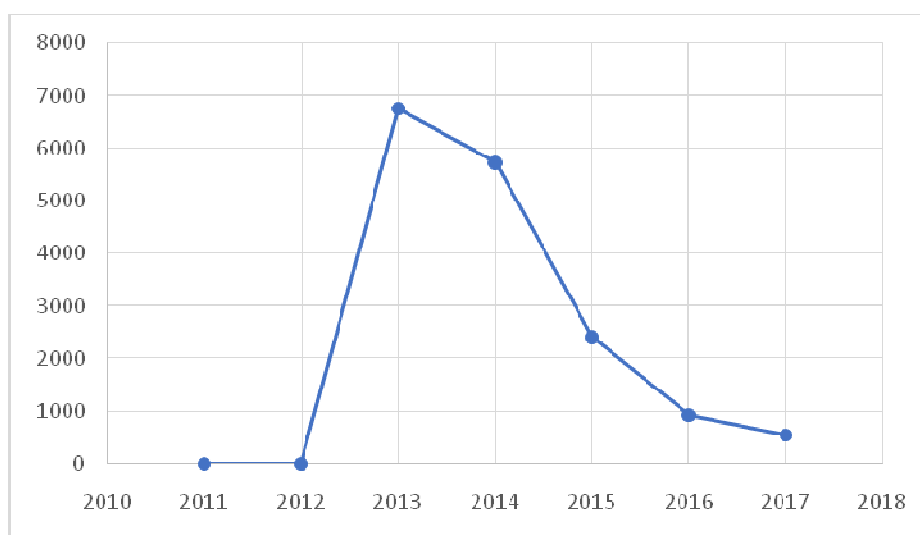
ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Όσον αφορά τη δαπάνη για τις παρεπόμενες παροχές του προσωπικού, αυτές παρουσιάζουν μια σταδιακή αύξηση από το 2011, που αγγίζουν τα 69.903,96€ ενώ το 2017 έφτασαν τα 86.026,59€.

ΔΑΠΑΝΕΣ ΓΙΑ ΠΡΟΣΛΗΨΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗΣ	
2011	-
2012	-
2013	6.760,00
2014	5.730,92
2015	2.410,00
2016	915
2017	545

Πίνακας 4.2.11: Δαπάνες για πρόσληψη εκπαίδευσης και επιμόρφωσης

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.7: Δαπάνες για πρόσληψη εκπαίδευσης και επιμόρφωσης

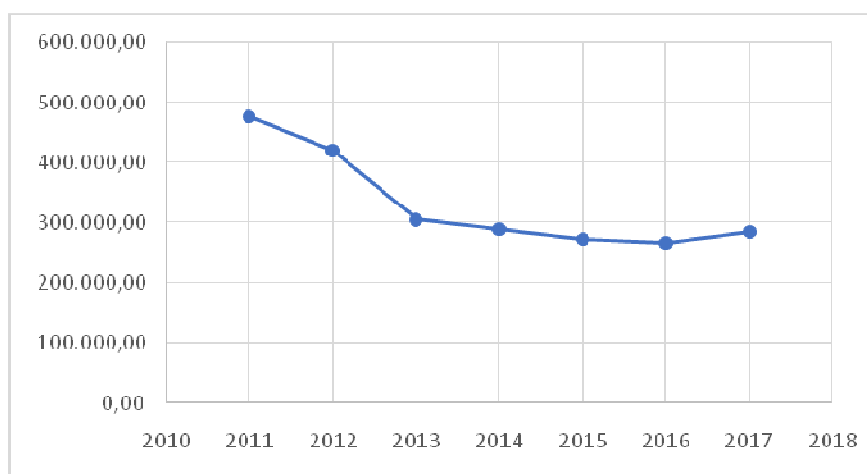
ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Οι δαπάνες για την επιμόρφωση του προσωπικού απεικονίζονται στο παραπάνω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα. Παρατηρούμε ότι ενώ ξεκίνησαν από μηδενικό κόστος στη συνέχεια παρουσιάζουν μία αύξηση φτάνοντας το 2014 στα 5.730,92€ ετησίως, ενώ το 2017 μειώθηκαν φτάνοντας στα 545,00€. Η μείωση αυτή οφείλεται στην αλλαγή της αποζημίωσης των οδοιορικών των υπαλλήλων η οποία επήλθε από την εφαρμογή του νόμου 4354/2015 που μείωσαν κατά πολύ την αποζημίωση των οδοιορικών, κάνοντας τους υπαλλήλους να αποφεύγουν τις μετακινήσεις εκτός έδρας.

ΑΜΟΙΒΕΣ ΑΙΡΕΤΩΝ (ΔΗΜΑΡΧΟΙ/ ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΙ/ ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΔΣ /ΕΞΟΔΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΠΡΟΕΔΡΩΝ ΤΚ)	
2011	476.754,90
2012	420.589,30
2013	304.959,60
2014	289.400,68
2015	272.009,58
2016	266.359,34
2017	284.584,00

Πίνακας 4.2.12: Αμοιβές Αιρετών 2011-2017

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.2.8: Αμοιβές Αιρετών 2011-2017

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Οι αμοιβές αιρετών (Δήμαρχος, αντιδήμαρχος, πρόεδρος Δημοτικού Συμβουλίου, έξοδα κίνησης Προέδρων Τοπικών Κοινοτήτων) απεικονίζονται στο παραπάνω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα. Διαπιστώνεται και είναι αξιοσημείωτο ότι από το 2011 και μέχρι και το 2017 μειώθηκαν κατά το ήμισυ. Πιο συγκεκριμένα, το 2011 έφταναν τα 476.754,90€ ενώ το 2017 άγγιξαν μόλις τα 284.584,06€ετησίως.

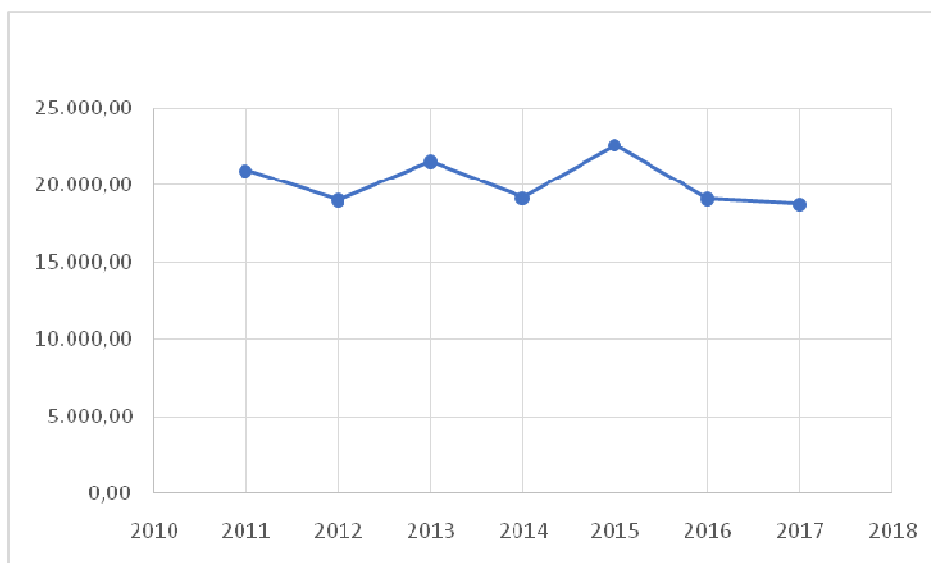
4.3 Διάρθρωση κόστους ανά εργαζόμενο Δήμου Αρταίων

Όπως φαίνεται από το παρακάτω πίνακα και το αντίστοιχο διάγραμμα, στο Δήμο Αρταίων τόσο το πλήθος των εργαζομένων όσο και το έξοδο αμοιβής τους διαχρονικά μειώθηκαν. Συγκεκριμένα, το 2011, ανά υπάλληλο αντιστοιχούσαν ετήσιες αμοιβές ύψους 20.931,00€, το 2012 μειώθηκαν σε 19.044,80€. Το 2013 συνεχίστηκε η μείωση σε 16.940,63€. Το 2014 είχαμε μία αύξηση της μέσης ετήσιας αμοιβής των υπαλλήλων η οποία έφτασε τα 19.160,32€. Η αύξηση αυτή συνεχίστηκε και το 2015 φτάνοντας τα 22.572,58€. Το 2016 παρουσιάστηκε μείωση των αποδοχών σε 19.117,89€ ενώ το 2017 οι ετήσιες αμοιβές των υπαλλήλων έφτασαν τα 18.776,29€.

ΜΕΣΟΣ ΟΡΟΣ ΕΤΗΣΙΩΝ ΑΜΟΙΒΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ	
2011	20.931,67
2012	19.044,80
2013	21.501,58
2014	19.160,32
2015	22.572,58
2016	19.117,89
2017	18.776,29

Πίνακας 4.3.1: Μέσο κόστος αμοιβής ανά υπάλληλο.

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



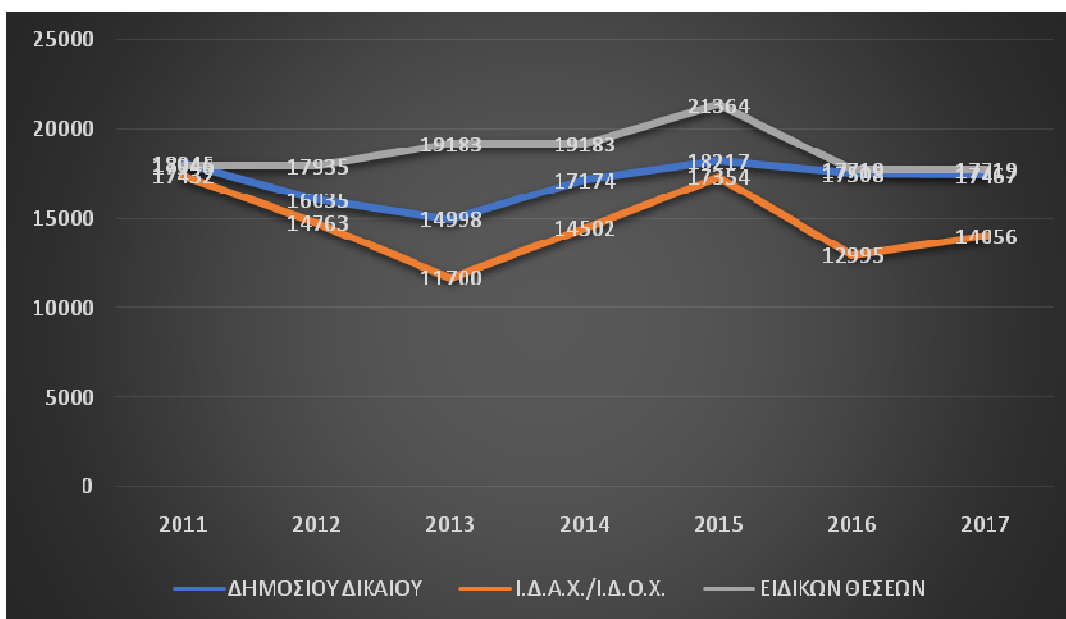
Διάγραμμα 4.3.1: Μέσο κόστος αμοιβής ανά υπάλληλο.

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ	18.045	16.035	14.998	17.174	18.217	17.508	17.467
ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΑΟΡΙΣΤΟΥ ΧΡΟΝΟΥ/ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΟΡΙΣΜΕΝΟΥ ΧΡΟΝΟΥ	17.432	14.763	11.700	14.502	17.354	12.995	14.056
ΕΙΔΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ	17.946	17.935	19.183	19.183	21.364	17.719	17.719

Πίνακας 4.3.2: Μέσο ετήσιο κόστος ανά εργαζόμενο και σχέση εργασίας Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.3.2: Μέσο ετήσιο κόστος ανά εργαζόμενο και σχέση εργασίας Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Τις υψηλότερες μέσες ετήσιες αποδοχές ανά υπάλληλο λαμβάνουν οι εργαζόμενοι στις ειδικές θέσεις εργασίας που το 2017 φθάνουν τις 17.719€, ενώ το 2011 οι μέσες ετήσιες αποδοχές των υπαλλήλων ειδικών θέσεων ήταν 17.946€.

Σε χαμηλότερα επίπεδα είναι οι μέσες ετήσιες αποδοχές για τους υπαλλήλους Δημοσίου Δικαίου που το 2017 είναι 17.467€ μειωμένες κατά περίπου 1,5 χιλιάδες από το 2011. Με τρεις χιλιάδες ευρώ μειωμένες την επταετία είναι οι μέσες αποδοχές των συμβασιούχων υπαλλήλων του Δήμου με σχέση εργασίας αορίστου και ορισμένου χρόνου ,που το 2017 διαμορφώθηκαν στα 14.056€ανά υπάλληλο.

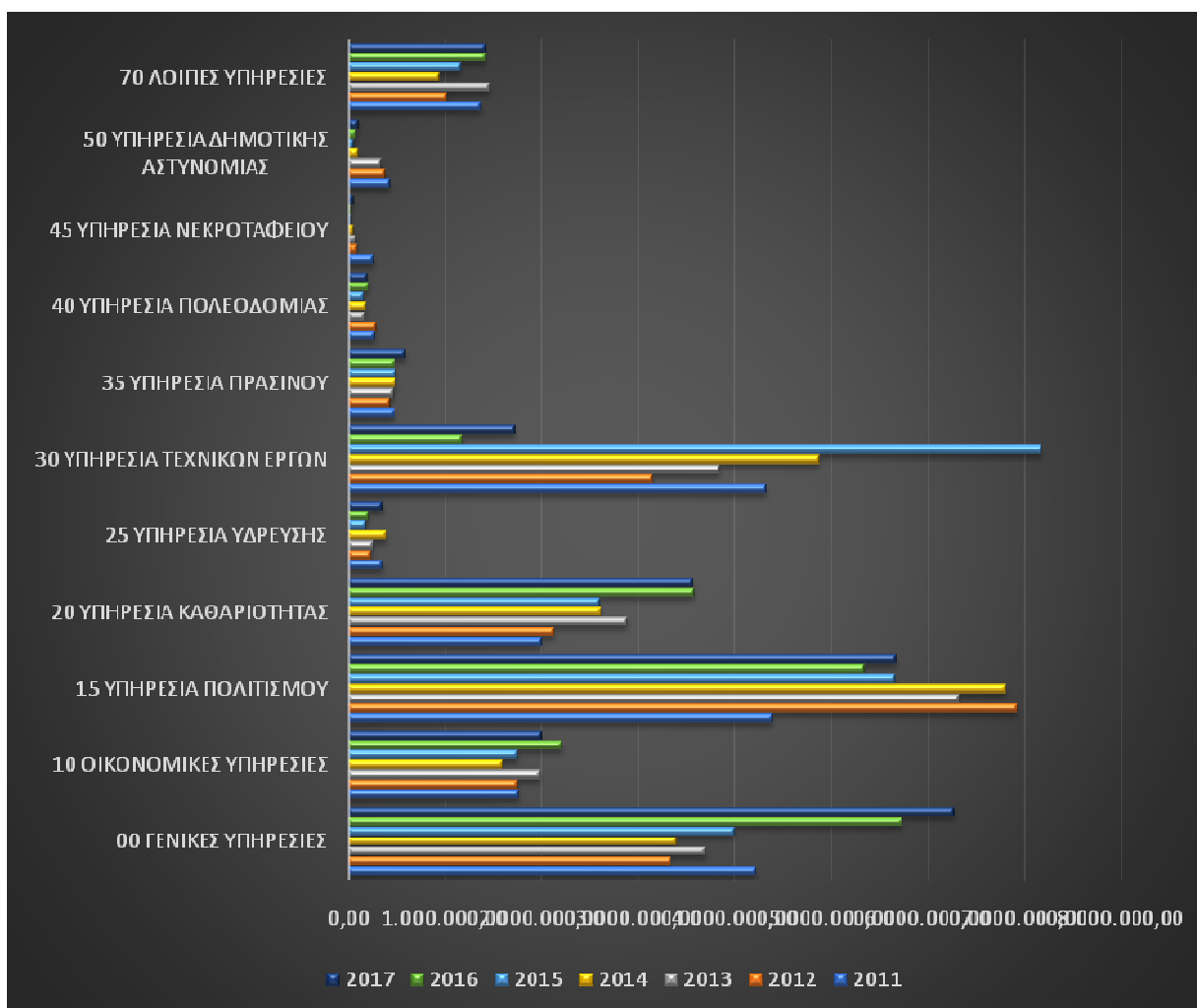
4.4 Διάρθρωση μισθολογικών δαπανών ανά υπηρεσία Δήμου Αρταίων

Στον παρακάτω πίνακα παρατηρούμε τις δαπάνες του δήμου Αρταίων ανά υπηρεσία.

ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΡΤΑΙΩΝ ΑΝΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑ							
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
00 ΓΕΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	4.217.250,33	3.338.855,08	3.698.196,17	3.394.991,28	4.000.759,38	5.735.670,28	6.281.880,00
10 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	1.754.310,72	1.748.969,28	1.991.437,68	1.591.942,81	1.740.598,94	2.204.759,64	2.005.949,31
15 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ	4.393.108,41	6.922.620,89	6.332.213,06	6.809.272,32	5.658.665,86	5.345.959,07	5.663.806,42
20 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ	1.999.567,80	2.121.851,67	2.897.101,96	2.611.256,79	2.599.475,57	3.582.646,96	3.559.642,28
25 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΥΔΡΕΥΣΗΣ	350.815,96	223.958,92	250.276,08	384.761,75	176.930,81	208.520,44	341.075,56
30 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ	4.332.004,05	3.146.182,38	3.849.114,22	4.872.375,59	7.184.510,97	1.170.828,70	1.725.450,53
35 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΡΑΣΙΝΟΥ	467.699,94	416.341,06	456.800,21	484.931,26	479.602,92	466.957,63	586.559,45
40 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ	265.492,24	285.214,46	164.098,68	185.157,23	158.609,73	200.670,73	186.601,78
45 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΝΕΚΡΟΤΑΦΕΙΟΥ	252.119,68	87.641,35	72.780,96	52.061,65	21.511,71	23.018,60	52.089,61
50 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ	424.637,31	373.343,26	336.533,61	101.318,05	57.188,71	77.290,94	96.773,78
70 ΛΟΙΠΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	1.363.551,60	1.018.645,38	1.466.650,08	929.503,93	1.162.831,89	1.414.279,83	1.408.153,39
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	19.820.558,04	19.683.623,73	21.515.202,71	21.417.572,66	23.240.686,49	20.430.602,82	21.907.982,11

Πίνακας 4.4.1: Εξέλιξη δαπανών ανά υπηρεσία Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων



Διάγραμμα 4.4.1: Εξέλιξη δαπανών ανά υπηρεσία Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ιδία επεξεργασία στοιχείων

Διαπιστώνεται ότι οι δαπάνες του Δήμου από το 2011 έως και το 2015 έχουν αυξητική πορεία και μάλιστα το 2015 σε σχέση με το 2011 αυξήθηκαν κατά 3.420.128,45€. Τον επόμενο όμως χρόνο επήλθε μία μείωση των δαπανών κατά 2.810.083,67€ ενώ το 2017 αυξήθηκαν και πάλι οι δαπάνες φτάνοντας το ποσό των 21.907.982,11€, αυξημένες κατά 1.477.379,29€ σε σχέση με το 2016 και κατά 2.087.424,07€ σε σχέση με το 2011.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
00 Γενικές	85.247,08	143.787,92	152.551,39	91.910,51	102.327,54	190.369,97	191.635,71
10 Οικονομικές	1.550.784,99	1.299.991,19	1.141.098,36	1.266.694,00	1.102.989,03	1.262.313,61	1.265.450,30
15 Υπηρεσία Πολιτισμού	58.457,23	9.889,78	32.084,43	1.085,67	102.316,39	95.459,70	210.513,37
20 Υπηρ. Καθαριότητας	1.228.929,20	1.115.035,56	938.194,95	920.208,02	1.009.784,59	1.062.575,91	1.130.529,68
25 Υπηρ. Ύδρευσης	21.782,65	9.002,41	7.815,08	12.093,95	4.761,72	11.354,84	10.283,25
30 Υπηρ. Τεχν. Έργων	762.014,06	700.084,65	643.278,18	530.022,26	559.271,40	561.952,57	573.544,50
35 Υπηρεσία Πρασίνου	370.069,61	255.647,76	261.912,55	244.264,95	262.966,58	261.145,80	247.528,01
40 Υπηρ. Πολεοδομίας	255.888,15	166.161,00	117.779,98	129.006,42	153.655,72	197.876,73	180.064,93
45 Νεκροταφείο	30.011,54	37.184,48	38.089,85	29.256,67	16.909,05	21.499,60	12.929,22
50 Αστυνομία	421.215,22	365.483,91	324.767,91	101.318,05	57.188,71	77.180,64	84.393,95
70 Λοιπές Υπηρεσίες	1.306.715,49	959.607,76	844.131,98	774.448,31	962.191,37	1.114.314,64	1.068.844,82
ΣΥΝΟΛΟ	6.091.115,22	5.027.828,66	4.501.704,66	4.100.308,81	4.830.532,43	4.855.944,01	4.975.717,74

Πίνακας 4.4.2: Διάρθρωση μισθολογικού κόστους ανά υπηρεσία Δήμου Αρταίων

ΠΗΓΗ: Λογιστήριο Δήμου Αρταίων, Ίδια επεξεργασία στοιχείων

Όσον αφορά τη διάρθρωση του μισθολογικού κόστους ανά υπηρεσία του Δήμου Αρταίων διαπιστώνεται από τον παραπάνω πίνακα ότι υπάρχουν αυξομειώσεις. Πιο συγκεκριμένα το κόστος μειώθηκε από τα έτη 2012 έως το 2014 σε σχέση με το 2011 κατά 1.990.806,41€. Όμως αυξήθηκε τα επόμενα έτη φτάνοντας το 2017 στα 4.975.717,74€. Η υπηρεσία η οποία έχει το μεγαλύτερο μισθολογικό κόστος όλη την εξεταζόμενη χρονική περίοδο είναι η Οικονομική και ακολουθούν οι υπηρεσίες Καθαριότητας αλλά και οι Λοιπές Υπηρεσίες. Το μικρότερο μισθολογικό κόστος το έχει η Υπηρεσία Ύδρευσης.

Οι τρεις υπηρεσίες του Δήμου Αρταίων που απασχολούν το περισσότερο προσωπικό και βαρύνουν περισσότερο το μισθολογικό κόστος του προσωπικού είναι οι Οικονομικές-Διοικητικές Υπηρεσίες, οι υπηρεσίες Καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού και η υπηρεσία Τεχνικών Έργων. Πιο συγκεκριμένα, ενώ όλες οι άλλες υπηρεσίες του Δήμου παρουσιάζουν μια σταδιακή μείωση σε σχέση με το συνολικό μισθολογικό κόστος, οι υπηρεσίες της Οικονομικής – Διοικητικής καθώς και η υπηρεσία της Καθαριότητας δεν παρουσιάζουν την ίδια πορεία.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση καλείται να διαδραματίσει πρωταγωνιστικό ρόλο μέσα σε ένα διαρκώς μεταβαλλόμενο περιβάλλον. Η εφαρμογή του προγράμματος «Καλλικράτης» δημιούργησε λιγότερους και ισχυρότερους Δήμους με βασικό σκοπό την αποτελεσματική διαχείριση των υπηρεσιών, την ανταπόκριση στις συνεχώς μεταβαλλόμενες απαιτήσεις, την βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών και την ενεργό συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη γενικότερη μεταρρύθμιση που χρειάστηκε η χώρα ώστε να πετύχει την ανάπτυξη.

Άλλωστε η οικονομική κρίση που μαστίζει τη χώρα από τις αρχές του 2010 είχε τεράστιες συνέπειες και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση λόγω της αυξανόμενης ζήτησης για κοινωνικές υπηρεσίες αλλά και εξαιτίας της σημαντικής μείωσης της χρηματοδότησης από την κεντρική διοίκηση.

Όλες οι παραπάνω αλλαγές δημιούργησαν ένα δύσκολο περιβάλλον αλλά ταυτόχρονα αποτέλεσαν παράγοντα υλοποίησης πολλών και σημαντικών μεταρρυθμίσεων οι οποίες έπρεπε να είχαν πραγματοποιηθεί κατά το παρελθόν.

Από την ανάλυση των μισθολογικών δεδομένων των ετών από το 2010 έως και το 2017 του Δήμου Αρταίων καταλήγουμε στα εξής συμπεράσματα:

- Η εφαρμογή του Ν.4024/2011 και του Ν.4354/2015 επέφεραν σημαντική μείωση στο μισθολογικό κόστος του Δήμου Αρταίων.
- Η μεγαλύτερη μείωση της συνολικής μισθολογικής δαπάνης παρατηρήθηκε το 2012 και οφείλεται στην υλοποίηση του Ν.4024/2011 (ενιαίο μισθολόγιο).
- Το μέσο κόστος ανά εργαζόμενο, ανεξαρτήτως της σχέσης εργασίας μειώθηκε σταδιακά από το 2011 έως το 2017.
- Οι ετήσιες αποδοχές των μόνιμων υπαλλήλων καθώς και των υπαλλήλων με σύμβαση αορίστου χρόνου μειώθηκαν αισθητά. Επιπλέον μειώθηκε και ο αριθμός των εργαζομένων μόνιμων και Ι.Δ.Α.Χ., από συνταξιοδοτήσεις κυρίως το 2012 λόγω της εφαρμογής του νέου μισθολογίου.

- Υπήρχε τεράστια αύξηση στον αριθμό των εποχιακών εργαζομένων με αντίστοιχη αύξηση μισθολογικής δαπάνης.
- Οι δαπάνες για την επιμόρφωση προσωπικού μειώθηκαν πάρα πολύ καθώς με την εφαρμογή του Ν.4354/2015 περιορίστηκαν οι δαπάνες για τις μετακινήσεις εκτός έδρας.
- Η δαπάνη μισθοδοσίας είναι μεγαλύτερη για:

α) την Οικονομική υπηρεσία του Δήμου καθώς καταδεικνύει τις προτεραιότητες της Δημοτικής Αρχής για εντατικοποίηση των προσπαθειών, έτσι ώστε να αυξήσει τα ίδια έσοδα του Δήμου και να εφαρμόσει όλες τις συνεχόμενες μεταβαλλόμενες αλλαγές που γίνονται.

β) την Υπηρεσία Καθαριότητας από την οποία η Δημοτική αρχή προσδοκά την παροχή υπηρεσιών τέτοιων που θα βελτιώνουν την ποιότητα ζωής των δημοτών.

γ) την Τεχνική Υπηρεσία για την εκπόνηση μελετών και έργων ώστε να υπάρχει ετοιμότητα για ένταξή τους σε περιφερειακά και τομεακά προγράμματα.

Από τη διάρθρωση του προσωπικού του Δήμου Αρταίων συμπεραίνεται ότι την πλειονότητα των υπαλλήλων αποτελούν οι Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης κατηγορία και αυτό οδηγεί στην ανάγκη ενίσχυσης του Δήμου με εξειδικευμένο προσωπικό (μεταπτυχιακού, Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, Τεχνολογικής Εκπαίδευσης) προκειμένου να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητά τους. Πιο συγκεκριμένα ο Δήμος Αρταίων θα πρέπει:

1. Να επιδιώξει ένα μακροχρόνιο προγραμματισμό προσλήψεων μόνιμου προσωπικού το οποίο θα είναι εξειδικευμένο έτσι ώστε να αποφευχθούν φαινόμενα μεγάλης αυξομειώσης στον αριθμό προσλαμβανομένων υπαλλήλων ΙΔΟΧ, τα οποία δυσχεραίνουν την ομαλή λειτουργία του Δήμου.
2. Να επιδιώξει τη σταδιακή αναβάθμιση του προσωπικού του, δίνοντας ιδιαίτερη βαρύτητα στην επιλογή, τη στελέχωση, την εκπαίδευση, την επιμόρφωση, την αξιολόγηση της απόδοσης, τις ανταμοιβές, την ασφάλεια και τις εργασιακές σχέσεις.

Η τάση που υπάρχει στην Τοπική Αυτοδιοίκηση να καλύπτει τις ανάγκες της με εποχιακό προσωπικό, παρόλο που αντιμετωπίζεται θετικά από τους αρκετούς, πρέπει να μειωθεί και να φτάσει στα επίπεδα του 2011.

Αν πραγματικά η Τοπική Αυτοδιοίκηση επιθυμεί να είναι αποτελεσματική και να παρέχει τις καλύτερες υπηρεσίες στους πολίτες με αντίστοιχη ορθολογική διαχείριση του μισθολογικού κόστους, πρέπει να κινηθεί σε ενδυνάμωση του μόνιμου εξειδικευμένου προσωπικού της.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΔΙΔΑΔ/Φ.81/28/οικ. 22624/28-9-2012 (ΦΕΚ 2658/Β'/2012), «Περί τροποποίησης της ΚΥΑ και Απογραφής των ΝΠΔ.

Εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ18.22/1829/οικ.14321/21-6/-2010.

Εγκύκλιος του Υπουργείου Οικονομικών, υπ' αριθμ. Οικ. 2/78400/0022/14.11.2011

Εγκύκλιος του Υπουργείου Οικονομικών υπ' αριθμ. Οικ. 2/31029/ΔΕΠ/06.05.2016

Εγκύκλιος ΥΔΜΗΔ αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.18.24/1992/οι. 15675 της 5-8-2010.

ΙΟΒΕ, Ίδρυμα Οικονομικών και Βιομηχανικών Ερευνών,. Η Ελληνική Οικονομία, 2/2010, Τριμηνιαία Έκθεση, Τεύχος 60, Ιούλιος 2010.

ΚΥΑ αρ. 2/37345/0004/(ΦΕΚ 784/Α'/ 4-6-2010).

ΚΥΑ αρ. 2/49931/0004 (ΦΕΚ 1135/Β'/ 27-7-2010)

ΚΥΑ αρ. 2/37345/0004, (ΦΕΚ 784/Α'/ 4-6-2010).

ΚΥΑ ΕΑΠ2004980ΕΞ2018 (ΦΕΚ 4936/Β'/5-11-2018)

Νόμος 2190/94 (ΦΕΚ 28/Α'/3-3-1994), «Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης».

Νόμος 3812/2009 (ΦΕΚ 234/Α'/ 28-12-2009), «Αναμόρφωση συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και άλλες διατάξεις».

Νόμος 3845/2010 (ΦΕΚ 65/Α'/ 6-5-2010),«Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο».

Νόμος 3870/2010 (ΦΕΚ 138/Α'/ 9-8-2010), «Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και έλεγχος αυτών, κατά τις δημοτικές και περιφερειακές εκλογές».

Νόμος 3943/2011 (ΦΕΚ 66/ Α΄ / 31-3-2011), «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών».

Νόμος 4024/2011 (ΦΕΚ 226/Α΄/27-10-2011), «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015».

Νόμος 4046/2012 (ΦΕΚ 28/Α΄/ 11-2-2012), «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της.

Νόμος 4223/2013 (ΦΕΚ 287/Α΄/31-12-2013), «Ενιαίος Φόρος Ιδιοκτησίας Ακινήτων και άλλες διατάξεις».

Νόμος 4235/2014 (ΦΕΚ 32/Α΄/11-2-2014), «Διοικητικά μέτρα, διαδικασίες και κυρώσεις στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων».

Νόμος 4254/2014 (ΦΕΚ 85/Α΄/7-4-2014), «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας στο πλαίσιο εφαρμογής του ν. 4046/2012 και άλλες διατάξεις».

Νόμος 4336/2015, (ΦΕΚ 94/Α΄/14-8-2015), «Συνταξιοδοτικές διατάξεις - Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης».

Νόμος 4354/2015 (ΦΕΚ 176/Α΄/16-12-2015), «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων».

Νόμος 4389/2016 (ΦΕΚ 94/Α΄/27-5-2016), «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις».

Νόμος 4483/2017 (ΦΕΚ 107/Α΄/31-7-2017), «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις».

Π.Ν.Π. ΦΕΚ 237/Α/5-12-2012, «Δημοσιονομικοί κανόνες και άλλες διατάξεις».

ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Απογραφή, Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού, διαθέσιμο στο apografi.yap.gov.gr/apografi, ημερομηνία πρόσβασης 3-3-2019

Περιφερειακή Ενότητα Άρτας, Νομός Αρταίων, Στατιστικά στοιχεία, διαθέσιμο στο http://www.peartas.gov.gr/index.php?option=com_content&view=article&id=5:2011-05-31-11-09-08&catid=5:2011-05-31-05-50-42&Itemid=20, ημερομηνία πρόσβασης 10-3-2019

Πρόοδος Υλοποίησης Ενιαίας Αρχής Πληρωμών διαθέσιμο στο http://www.gsis.gr/gsis/export/sites/default/gsis_site/Services/DimosiaDioikisi/documents_epsp/parak_egrisewn.pdf, ημερομηνία πρόσβασης 10-3-2019

Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Μητρώο Μισθοδοτούμενων στο Δημόσιο Τομέα, διαθέσιμο στο www.minadmin.gov.gr/?p=1958, ημερομηνία πρόσβασης 15/2/2019